

加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

农业农村部、国家发展改革委负责人解读《加快农业农村现代化“十五五”规划》

近期,国务院印发《加快农业农村现代化“十五五”规划》(以下简称《规划》)。日前,农业农村部、国家发展改革委负责人就《规划》有关情况作出解读。

《规划》出台有什么背景和意义?

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色,是中国式现代化的底座。习近平总书记高度重视农业农村现代化建设,多次作出重要指示批示,深刻指出实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,反复强调没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。

“十四五”时期,我国农业农村发展取得重大成就,粮食产量跃上1.4万亿斤新台阶,脱贫攻坚成果巩固拓展,牢牢守住了确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫致贫的底线,学习运用“千万工程”经验走深走实,宜居宜业和美乡村建设扎实推进,农业农村现代化迈出新的坚实步伐,为稳大局、应变局、开新局提供了有力支撑。但全面建设社会主义现代化国家最艰巨最繁重的任务依然在农村,农业综合生产能力和质量效益亟需提升,农村基础设施和公共服务亟待完善,农业农村现代化相对滞后。“十五五”时期推进社会主义现代化建设,“夯实基础”必须补上“三农”领域短板弱项,“全面发力”必须破解制约“三农”发展难点堵点。

党的二十届四中全会对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出战略部署,“十五五”规划纲要作了系统安排。贯彻落实党中央、国务院决策部署,农业农村部、国家发展改革委会同有关方面,坚持目标导向、问题导向,持续深化对“十五五”时期农业农村高质量发展形势、目标、规律、路径的科学认识,对稳产保供、常态化帮扶、科技创新、农民增收、乡村振兴等领域开展研究,广泛听取各方意见建议,起草形成《规划》,已经国务院常务会议审议通过,以国务院文件印发。制定《规划》,有利于落实农业农村优先发展,集聚各方资源力量,扎实做好“三农”工作,为以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设提供行动指南。

《规划》编制的主要思路是什么?在总体目标设定上有哪些考虑?

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,锚定建设农业强国目标,以推进乡村全面振兴为总抓手,以学习运用“千万工程”经验为引领,以改革创新为根本动力,一体推进农业农村现代化和农村现代化,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,加快推进宜居宜业和美乡村建设,推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展,为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供基础支撑。

遵循总体思路,将党的二十届四中全会《建议》稿和“十五五”规划纲要部署贯穿《规划》全文,统筹考虑发展基础、支撑条件、现实需要,围绕推动基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件取得重大进展,科学设置目标指标,提出到2030年粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升,粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右,粮食安全根基持续夯实;农业质量效益和竞争力不断提高,农业及相关产业增加值达到25.8万亿元;脱贫攻坚成果持续巩固拓展,常态化防止返贫致贫机制更加完善;农业科技自立自强水平大幅提高,发展农业新质生产力取得重大突破,农业科技贡献率提高到67%;把农业建成现代化大产业取得重要进展,农民收入持续较快增长,城乡居民收入比持续缩小;宜居宜业和美乡村加快建设,农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高;城乡融合发展实现新突破,基本公共服务均等化水平明显提升,农村改革扎实推进,农业农村高质量发展取得显著成效。

《规划》的结构和主要内容有哪些?

习近平总书记强调,要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进;农村现代化既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。《规划》遵循农业农村发展规律,立足国情农情,对“十五五”时期农业农村发展谋篇布局。

第一,《规划》提出了“十五五”时期加快农业农村现代化的总体要求。明确加快农业农村现代化的总体思路和主要目标指标。

第二,《规划》部署了“十五五”时期加快农业农村现代化七方面重点任务。分领域部署重点任务和重大举措,其中前两部分体现坚决守牢粮食安全、不发生规模性返贫致贫“两条底线”,接着三部分侧重农业现代化,再一部分侧重农村现代化,最后体现政策效能和农村改革。

一是提升农业综合生产能力和质量效益。顺应农业由产量主导向产量品质并重转变的趋势,落实统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业的要求,提出增强粮食等重要农产品供给保障能力,推进农产品供给结构优化和质量效益提升,构建多元化食物供给体系,强化耕地保护和提升,全面增强农业防灾减灾救灾能力,提升农业对外投资和贸易合作质量等任务。

二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实统筹建立常态化防止返贫致贫机制,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施的部署,提出精准做好监测识别,健全常态化精准帮扶政策体系,分层分类帮扶欠发达地区等任务,确保不发生规模性返贫致贫。

三是强化农业技术和装备支撑。顺应新一轮农业科技革命发展趋势,提出加强农业科技原始创新和关键核心技术攻关,提高农业科技创新能力和成果转化推广水平,加快推进种业振兴,创制应用先进适用农机装备,推进人工智能运用和智慧农业发展等任务。

四是拓宽农民增收致富渠道。着眼更好发挥产业、就业、创业带农增收作用,提出培育壮大乡村特色产业,推动农产品加工业转型升级,千方百计促进就业创业增收,多措并举扩大乡村消费,推进县域经济和城乡融合发展等任务。

五是加快农业全面绿色转型。践行绿水青山就是金山银山的理念,提出加强农业资源节约和生态保育,推行农业绿色生产方式,促进农业生态价值转化等任务。

六是推进宜居宜业和美乡村建设。顺应乡村人口结构变化和村庄格局演变变化趋势,着力提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,提出统筹优化村镇布局,加强农村基础设施建设和管护,持续整治提升农村人居环境,提升农村基本公共服务供给水平,加强乡村治理体系和能力建设等任务。

七是提高强农惠农富农政策效能。坚持农业农村优先发展,提出完善农业农村投入机制,稳慎推进农村土地制度改革,健全现代农业经营服务体系,发展壮大乡村人才队伍等任务。

第三,《规划》明确了“十五五”时期加快农业农村现代化的保障措施。包括健全党领导乡村全面振兴长效机制,强化实绩考核和监测评估等。

《规划》部署了哪些重要政策和任务举措,创新实施哪些工程项目?

《规划》基于对“十五五”时期农业农村趋势变化的前瞻研判,准确把握阶段性要求,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,提出一批针对性、操作性强的重要政策举措,谋划一批支撑性、引领性强的重大工程行动计划。

稳产保供方面,在确保粮食等重要农产品稳定安全供给的基础上,更加注重农业质量效益提升,提出合理优化粮食品种结构和区域布局,增加营养、健康、风味农产品供给,更好满足特色改善型需求,促进农产品供需适配、结构优化、优质优价。同时,落实农产品既要保数量,也要保质量、保多样的要求,创新实施大食物开发工程,推动构建多元化食物供给体系,满足人民群众食物消费和营养健康需求。

科技创新方面,把因地制宜发展农业新质生产力摆在更加突出的战略位置,首次提出培育壮大农业领域新兴产业和未来产业,着力推动智能设计育种、新能源农机、农业低空经济、农业生物制造、新型食品等更多先导性产业规模化发展,有针对性谋划实施农机装备高质量发展、农业生物制造提升、“人工智能+农业”等行动,支撑农业新质生产力发展。同时,注重政策支持保障,创新提出落实鼓励科技创新税收政策;落实涉农首台(套)、首批次应用政策,鼓励地方探索实施涉农首版次应用政策等。

乡村建设方面,着力解决乡村建设欠账较多问题,创新提出实施农村现代生活条件补短板工程,推动农村基本具备现代生活条件,创造乡村优质生活空间。围绕基础设施,既注重增量提升,提出加强农村基础设施建设和管护;也注重存量盘活,提出盘活利用农村闲置基础设施,避免重复建设、造成浪费。围绕公共服务,回应农民群众呼声和关切,提出稳步提高医保基金在县乡村医

疗卫生机构使用比例,逐步提高城乡居民基础养老金等政策举措,提升农村教育、医疗、养老等公共服务供给水平。围绕城乡融合发展,以县域为重要切入点,提出发展县域富民产业,加强县域基础设施建设和基本公共服务供给统筹,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例,推动更多城市符合条件的未落户常住人口纳入公租房保障范围等政策举措。

要素保障方面,围绕多元投入,坚持农业农村优先发展,提出健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。围绕人才保障,坚持本土培养和外部引进相结合,对高素质农民、乡村产业振兴带头人、农业农村高技能人才、乡村治理人才等作出部署,推动各类人才服务乡村,增强农业农村发展活力。

如何抓好《规划》贯彻落实?

加快农业农村现代化是系统工程、战略任务,需要完善政策、健全机制、汇聚合力,把农业基础打得更牢,“三农”短板补得更实。下一步,我们将聚集资源要素、汇聚各方力量,重点抓好规划任务落实。

一是压实责任促落实。把坚持和加强党的全面领导贯穿农业农村发展各方面全过程,为农业农村现代化建设提供根本保证。实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的农村工作领导体制,坚持五级书记抓乡村振兴,强化乡村振兴责任制落实。选优配强乡镇领导班子,优化村“两委”班子特别是带头人队伍,培养储备后备力量。

二是健全机制促落实。“千万工程”蕴含的发展理念、工作机制、推进办法具有普遍指导意义和旺盛实践活力。要深入学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴,因地制宜健全政策体系、制度体系和工作机制,发挥国家乡村振兴示范县引领作用,健全社会力量服务乡村振兴长效机制。

三是强化考核促落实。加强省级党委和政府推进乡村振兴战略实绩考核,完善考核方式,提高考核针对性和科学性,切实发挥考核“指挥棒”作用。同时,强化规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估全过程管理,跟踪督促规划任务落实。

(来源:农业农村部新闻办公室)