

深刻认识农业农村现代化的目标指向和实践要求

作者简介

雷明

北京大学乡村振兴研究院院长

核心提示

只有把农业农村现代化这个“底盘”托稳,中国式现代化才能行稳致远;只有让乡村振兴这篇大文章起笔生辉,民族复兴的宏伟画卷才能浓墨重彩。站在新的历史坐标上,我们必须锚定农业农村现代化不动摇,以更大的决心、更明确的方向、更有力的举措,扎实推进乡村全面振兴,为强国建设、民族复兴夯实“三农”根基。

深刻认识农业农村现代化的战略方位

粮食安全是“国之大者”。当前,全球粮食产业链供应链不确定性陡增,极端天气事件频发,国际粮价高位震荡,国内粮食需求刚性增长,结构性矛盾突出,端牢“中国饭碗”的压力不是小了而是大了。必须立足国内基本解决吃饭问题,把提高农业综合生产能力放在更加突出位置,抓住耕地和种子两个关键,强化农业科技和装备支撑,健全种粮农民收益保

障机制和主产区利益补偿机制,让“中国饭碗”端得更稳、更牢,让粮食安全这块压舱石在风高浪急时依旧沉稳如山。

农村是扩大内需的重要腹地。农村不仅是“米袋子”“菜篮子”,更是“后花园”。现代化越往前走,农业承担的生态涵养、休闲观光、文化传承等功能就越能发挥积极作用,成为经济高质量发展新的增长极。当前,我国农村常住人口仍有5亿

多,随着农民收入持续增长、农村基础设施和公共服务加快改善,农村消费潜力正在加速释放。农村电商、乡村旅游、康养休闲、冷链物流等新产业新业态方兴未艾,为扩大内需打开了新空间。要把农村市场作为一个巨大增量,完善县乡村商业网络体系,优化农村消费环境,拓宽农民增收渠道,让农村消费“活水源泉”充分涌流,为构建新发展格局提供强劲内需

拉力。城乡循环是构建新发展格局的关键一环。畅通工农城乡循环,是畅通国内大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面。只有城乡要素平等交换、双向流动,才能形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,才能让国内大循环的“血脉”更加通畅。当前,城乡二元结构仍是制约高质量发展的突出矛

盾,要素流动不畅、公共资源配置失衡、产业协同不足等问题依然存在。必须破除妨碍城乡要素自由流动的体制藩篱,推动形成城乡统一的市场体系、基础设施体系、公共服务体系,让资金、技术、人才有序进入农村,让农村土地、劳动力、资源更多融入城市,实现城乡优势互补、双向赋能,为经济持续健康发展拓展回旋余地、积蓄强大势能。

准确把握农业农村现代化的目标指向

现代化不是“一条腿长、一条腿短”的跛脚前行,而是城乡并肩、工农协同的整体跨越。加快农业农村现代化步伐,关键在于改变农村发展相对滞后的状况,不断缩小城乡差别,实现城乡共同繁荣发展。

农业现代化,本质上是生产效率的跃升、产业体系的再造、发展方式的绿色转型。要以科技创新为引擎,以深化改革为动力,推动农业从“靠天吃饭”向“知天而作”转变,从粗放扩张向

集约高效转变,从产业链中低端向中高端转变,加快实现农业由大向强的历史性跨越。一方面,要加快高水平农业科技自立自强,聚焦生物育种、高端农机、智慧农业、绿色投入品等关键领域,打好关键核心技术攻坚战,打造国家农业科技战略力量,让农业插上科技的翅膀。另一方面,要构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,推动农业从种养为主向种养加销、贸工农一体化转变,从单一生产功能向

生态、文化、休闲多功能拓展,从卖原料向卖品牌、卖服务、卖体验升级,不断提升农业质量效益和竞争力。同时,要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,推进农业绿色发展,推广资源节约型、环境友好型技术模式,推动投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,让农业成为美丽中国的生态屏障。

农村现代化,核心是公共服务的现代化、治理方式的现代

化、人的现代化。要聚焦农民群众最关心最直接最现实的利益问题,把现代生活的“硬件”和“软件”一并送进乡村,让农民就地过上现代文明生活,让农村成为安居乐业的美丽家园。一是提升农村基础设施现代化水平,统筹推进农村水电路气信等基础设施提档升级,完善县乡村三级物流体系,推动农村基础设施从“有没有”向“好不好”转变,实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。二是提升农村

公共服务现代化水平,推动基本公共服务均等化,健全城乡学校共同体、县域医疗卫生共同体、城乡公共文化服务体系,让农民群众在家门口就能上好学、看好病、享好文化。三是提升农村治理现代化水平,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,推动治理手段、治理模式、治理理念创新,让农村既充满活力又和谐有序。

全面落实农业农村现代化的实践要求

一是坚持党的全面领导,筑牢乡村振兴“主心骨”。继承和发扬党管农村工作的优良传统,压实五级书记抓乡村振兴责任,健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,确保乡村振兴始终沿着正确方向阔步前行。各级党委要把农业农村发展放在全面建设社会主义现代化国家的大局中谋划推进,政策上优先支持,改革上优先布局、力量上优先倾斜,汇聚起全党上下、社会各方抓乡村振兴的强大合力。要强化乡村振兴责任制落实,把农业农村优先发展要求细化实化为可考核的硬指标、硬任务,推动各级党政主要负责同志亲自研究、亲自部署、亲自推动,真正把“重中之重”的要求落到实处。要加强农村基层党组织建设,选优配强村党组织带头人,整顿软弱涣散村党组织,发展壮大村级集体经济,把农村基层党组织建设成为宣传党的主

张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

二是完善城乡融合发展体制机制,打通要素流动“中梗阻”。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,推动人才、土地、资金、技术、数据等要素在城乡间平等交换、双向流动。深化农村土地制度、集体产权制度、户籍制度改革,破除妨碍城乡要素自由流动的体制藩篱,让农村“沉睡”的资源资产活起来,让城市现代化的辐射带动效应充分释放。一方面,要深化农村土地制度改革,巩固完善农村基本经营制度,稳步推进农村承包地“三权分置”改革,放活土地经营权,发展多种形式的适度规模经营。另一方面,要健全城乡统一的建设用地市场,推动农村集体经营性建设用地入市改革,完善土地增值收益分配机制,让农民在土地制度改革

中分享更多成果。同时,要深化户籍制度改革,开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制,健全农业转移人口市民化配套政策体系,让农民进得了城、扎得下根、回得了乡,实现城乡双向流动、进退有据。

三是落实农业农村优先发展方针,织密政策支持“保障网”。干部配备上优先考虑,要素配置上优先满足,公共财政投入上优先保障,公共服务上优先安排,真正把“四个优先”落到实处。聚焦粮食安全、耕地保护、产业振兴、乡村建设、农民增收等突出难点问题,采取得力措施,打好政策组合拳,做到工作不留空档、政策不留空白。要健全乡村振兴多元投入机制,引导金融资金、社会投资、集体收益更多投向农业农村,形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。财政投入方面,要稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例,确保

“取之于农、主要用之于农”;金融支持方面,要健全农村金融服务体系,创新金融产品和服务模式,发展农村数字普惠金融,完善农业信贷担保体系,推动农村金融机构回归本源,把更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节;社会投资方面,创新社会投资模式,健全联农带农机制,让社会投资“下得去、留得住、长得好”,带动农民一起富。

四是一体推进农业现代化和农村现代化,画好协同发展“工笔画”。坚持系统观念、协同理念,把产业发展、乡村建设、农民共富贯通起来,把生产、生活、生态统筹起来,把试点探索、梯次推进、全面铺开衔接起来。以农业现代化带动农村现代化,以农村现代化支撑农业现代化,实现“三农”工作由单兵突进向集团作战转变,由重点突破向整体跃升转变,确保农业农村现代化取得明显进展、实现质的飞跃。要统筹

县域城乡规划布局,推动县域作为城乡融合发展的重要切入点,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心,推动形成县乡村功能衔接互补的建管格局。要分类推进村庄建设,顺应村庄发展规律和演变趋势,按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等思路,科学确定村庄分类,精准施策、梯次推进,防止“一刀切”、大拆大建,保留乡村风貌、记住乡愁韵味。要扎实推进农村人居环境整治提升,接续实施农村人居环境整治提升五年行动,统筹抓好农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升等重点任务,健全农村人居环境长效管护机制,让农村成为望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽家园。

(摘编自《农村工作通讯》)

