

护羽翼亦护农田,崇明检察为候鸟保护提供可行方案

□程竹松 王斯怡 记者 王平

位于上海崇明的东滩鸟类国家级自然保护区,每年过境、停留的鸟类总量达百万只次。2024年7月,东滩候鸟栖息地作为中国黄(渤)海候鸟栖息地的重要组成部分,被列入《世界遗产名录》。栖息地周边的农作物、水产因大量候鸟的迁徙造成减产,而野生鸟类则因农户拉起的防鸟网频繁伤亡。这一情况引起了上海市崇明区人民检察院(以下简称崇明区检察院)检察官关注。近日,经过公开听证,崇明区检察院向相关行政机关制发检察建议,推动各方共同解决人鸟矛盾。

近年来,随着鸟类种类和数量的不断增加,成群结队的候鸟在迁徙过程中将广泛分布的农田、果林、鱼(蟹、虾、鳖)塘当成“天然食堂”,其中就包括斑嘴鸭、白头鹤、白琵鹭等国家级保护鸟类,造成农户种植的水稻、水果、蔬菜、养殖的水产等持续减产。为了防止鸟类吃掉农作物、鱼蟹,农户在没有统

一标准规制的情况下,自行在农田、养殖水域上架设了防护网线。随着崇明东滩候鸟栖息地成功列入《世界遗产名录》,人鸟矛盾日益尖锐,如何平衡生态保护与民生利益,成为亟待解决的难题。

“农业生产中使用防鸟网线对鸟类有什么危害?如何制定防鸟网线的生产标准和使用规范才能尽可能减轻对鸟类的伤害?”为了弄清楚这些专业问题,前不久,崇明区检察院在东滩鸟类自然保护区召开“崇明世界自然遗产地周边候鸟保护和雾网治理”专题研讨会,邀请复旦大学、华东师范大学等专家学者和市人大代表、东滩自然保护区工作人员、野鸟保护志愿者共同研讨。专家建议从标准制定、执法强化、法律修订三方面系统施策,破解防鸟网线监管碎片化问题,推动形成生产有标能参、执法有据必依、受损有法可偿的治理体系。

为服务崇明世界级生态岛建设,保护自然遗产,并践行全过程人民民主,3月28日,崇明区检察院召开案件听证会,院党

组书记、检察长潘春伟主持听证,5名市人大代表、高校教授、鸟类保护专家、市人民监督员作为听证员,就世界自然遗产地周边野生鸟类是否因防鸟网线受到伤害、相关行政机关有无监管职责和行政机关履职整改的计划方案三个主要问题,听取崇明区相关行政机关、河蟹养殖行业协会、农业生产主体、鸟类保护志愿者等多方主体的意见。会上,崇明区检察院副检察长谢惠介绍案件情况、讲解专家起草的防鸟网线标准规范后,各方主体围绕听证问题谈做法、说困难、提对策。

鸟类保护志愿者播放了在崇明区调查时拍摄的视频,显示防鸟网上面有鸟类尸体,线缠住了鸟,而且鸟被缠住的时间比较长。志愿者认为,农业生产中除了网线以外,还有很多防鸟的方法,而真正的防鸟网是不会伤害到鸟类的。

辖区街镇相关负责人表示,为了保护野生鸟类,村级网格员每周巡查5次,并培育了“鸟哨”非遗传承人典型。同时,对野鸟保护实行数字化监管,开发小程



序,试点“数智治理积分制”,鼓励村民参与护鸟行动。

候鸟对农业生产的损害客观存在,但鸟类是自然生态系统的重要组成部分,对维护生态系统平衡和稳定发挥着十分重要的作用。候鸟迁徙跨越国界,保护候鸟、守护候鸟重要迁徙通道安全,不仅关乎生物多样性存续,也是履行《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》等国际公约义务的要求。崇明区检察院经审查后认为,《上海市野生动物保护条例》规定,禁止以农林生产防护为名违法猎捕野生动物;候鸟栖息地多为

湿地,根据《中华人民共和国湿地保护法》的规定,在湿地范围内从事种植、水产养殖等利用活动,应当避免改变湿地的自然状况,并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

最高检公益诉讼检察厅副厅长邱景辉在观摩了听证会后表示,“这场听证会是缓解生物多样性保护和农业生产发展矛盾冲突这一世界难题的生动实践,有助于凝聚各方智慧和共识,推动落实相关法律和国际公约,采取法律、科技、行政、财政等综合措施,为找到最佳解决方案提供崇明思路。”

浦东塘桥:“三招联动”筑牢人口管理根基

□蒋晓丽

在城市持续发展的进程中,人口流动日益频繁。每逢返工潮、求职季,实有人口的流动量便会大幅攀升,给社区治理工作带来诸多难题与挑战。近日,浦东新区塘桥街道平安办快速响应,联合派出所等多部门协同发力,启动了为期一个月的实有人口信息采集专项行动。此次行动精准施策,凭借“党建领航、数字助力、服务暖心”三大有力举措联动推进,深度融入街道与社区自治共治的管理体系之中,全力以赴为居民营造安心、舒心的居住环境。

塘桥街道以实有人口和房屋租赁治理与服务中心为依

托,平安办牵头,公安、城管等部门紧密协作,构建起“防、堵、疏”常态化长效治理闭环,让实有人口信息采集工作扎实落地。采集队伍深入社区,聚焦出租房、类住宅、宾馆等重点区域,展开“拉网式”排查,对租客身份信息、居住详情等关键数据进行全面核查,精细绘制“人房关联”管理图谱。考虑到年轻租客“早出晚归”的作息特性,社区工作者主动延长服务时段,利用夜间及周末错峰上门走访。浦阳居民区因靠近两家三甲医院,交通、商业优势显著,吸引大量年轻白领租客聚居,这给白天的信息采集工作带来挑战。为此,人口社工提前通过小区微信群通知错峰采

集时间,利用工作日晚间7点至9点以及周末,挨家挨户上门登记,确保信息采集全覆盖,为后续的分级预警与动态监管筑牢坚实数据根基。

本次专项行动紧跟“智慧赋能、数字治理”潮流,充分挖掘“塘桥街道租赁房屋管理”小程序的潜力,使其成为数据汇聚的核心枢纽。实有人口和房屋租赁治理与服务中心借助小程序实时采集租住人员信息,依托平台内置的风险预警功能,将人口数据与消防隐患排查、群租整治等治理场景有机融合,打破部门间信息“孤岛”,推动治理决策从传统的“经验论”迈向精准的“数据驱动”模式,极大提升了管理效能与精

准度。

在严守安全底线的同时,塘桥街道专项行动处处彰显人文关怀。一方面,针对医院周边租房供需矛盾,通过采集分析数据精准洞察缺口,联合房屋租赁行业自治促进会,挖掘盘活存量房源,为新市民、青年人才提供租金亲民、品质可靠的租赁房源;另一方面,结合“社区服务圈”建设,整合文体娱乐、就业帮扶等多元资源,助力外来建设者融入社区大家庭。不仅如此,街道还前瞻布局,计划将采集数据与行业协会星级评定、企业信用信息公示机制挂钩,以数字化治理手段推动租赁市场规范前行,持续提升居住服务品质。

／ 讯息 ／

静安区检察院发布知识产权检察白皮书护航营商环境

□记者 王平

4月21日,全国知识产权宣传周期间,静安区人民检察院举办知识产权检察白皮书新闻发布会暨检察开放日活动,中英双语发布《知识产权检察白皮书(2024)》及《“静智汇”护航法治化营商环境十条举措》。

据悉,2024年以来,静安区检察院共受理侵犯知识产权犯罪案件216件,受理案件数量居全市前列。从受理的这些知识产权案件来看,呈现出犯罪行为日趋网络化、犯罪环节链条化、犯罪手段较为隐蔽、犯罪领域有所蔓延等特点。

静安区检察院相关负责人表示,将依法加大对各类侵犯知识产权犯罪惩治力度。引入技术调查官、特邀检察官助理等特色制度机制,加强针对性讯问、专业化审计、穿透式审查,准确认定生产、销售各环节涉案金额、量刑情节等,做到罪责刑相适应。同时,精准开展知识产权民事监督。做实知识产权行政检察监督。稳妥规范开展知识产权公益诉讼。

发布会现场,静安区检察院还发布了《“静智汇”护航法治化营商环境十条举措》。

浦东临港“临聚”商业秘密保护联盟揭牌启航

□王畅

4月22日,上海市浦东新区人民检察院与中国(上海)自由贸易试验区临港新片区市场监督管理局携手打造的“临聚”商业秘密保护联盟正式揭牌成立。该联盟以“零距离服务”破题企业维权难题,以“凝聚力共建”构筑跨域协同保护网络,推动企业商业秘密保护,助力创新发展。

作为上海“五个中心”建设的核心承载区,临港新片区肩负自贸试验区提升战略、浦东综合

改革试点等国家使命,是培育新质生产力的前沿阵地。2024年,上海市人民检察院与中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会签署《关于服务保障临港新片区法治化营商环境建设合作协议》,创新探索科创园区“法治副园长”制度,由市检察院检察长陈勇受聘担任临港新片区“法治副园长”。在市检察院的统筹安排下,浦东新区检察院依托知识产权综合研判基地进驻临港科技城、AI创新港园区,向企业提供风险防控、知识产权保护、法律咨询等一站

式特色检察服务。此次“临聚”商业秘密保护联盟的成立,是推动“法治副园长”实质化运作的又一举措,标志着“政府引导、行业自律、检察护航”的立体化保护格局全面形成。

活动现场,“临聚”商业秘密保护联盟正式揭牌。浦东新区检察院与临港新片区市场监督管理局向入盟企业代表颁发成员单位证书。联盟由临港新片区园区内企业自主集聚而成,由临港科技城、AI创新港两大园区开发公司牵头,吸纳首批15家涉人工智能、电子科技、

新能源等领域企业自愿加入组成“首发阵容”。浦东新区检察院进一步发挥知识产权综合研判基地平台功能,为“临聚”联盟企业构建“个案研商”“法律咨询”“法治宣传”等多形式的服务体系,以法治之力精准护航企业发展。浦东新区检察院党组成员、副检察长陈革介绍:“‘临聚’寓意‘零距离’服务与‘凝聚力’共建。我们将以联盟为起点,携手打造商业秘密保护的‘临港样板’,为培育新质生产力、建设科技强国贡献检察力量。”