



2025 上海两会



上海两会现场,代表委员关注哪些“三农”话题

社会化服务助农降本增效

□记者 欧阳蕾昵

农业社会化服务体系对加快建设农业强国具有重要意义。近几年的中央一号文件多次对农业社会化服务工作作出部署。今年市人代会期间,围绕如何推动农业社会化服务体系建设,市人大代表陈登峰剖析了基层农业服务面临的困境,递交了一份切实可行的建议。

“农业社会化服务组织的匮乏和市场需求的大幅增长之间存在明显矛盾。”陈登峰告诉记者,以农机服务为例,大部分村民过去依赖本村农机手提供作业服务,但这些农机手多是兼业经营者,年龄普遍超过60岁,已经无法持续提供服务。劳动力短缺和服务成本高涨的问题日益突出,导致农业服务组织规模化发展受限。他进一步指出,分散的小块耕地作业效率低、农机服务费长期偏低且机械使用时间短,是阻碍农业社会化服务体系发展的主要原因。“以拖拉机耕地为例,单块成片土地每天可耕70至80亩,而分

散地块仅能耕40亩左右,效率差距明显。”

针对这些问题,陈登峰提出了以下三项建议:一是加强农村基础设施建设,为农业社会化服务体系提供硬件保障。“农村交通、水利、电力等基础设施的完善,是实现农业无人化、现代化的前提。”陈登峰建议,政府应加大高标准农田建设投入,同时通过科技创新推广绿色种植、高效生产加工等现代农业技术,全面提高农业生产效率。他还呼吁出台更具吸引力的政策,鼓励家庭农场、农业合作社等新型经营主体参与社会化服务,并引导社会资本投入农业领域。

二是优化农业机械补贴政策,加快设备更新换代。陈登峰建议,将更多新型农业机械纳入补贴目录,同时提高购机补贴和报废补贴的力度,支持无人机、烘干机等新设备的普及与更新。“补贴力度如果能跟上,很多企业和农民都会更有动



无人机飞防作业。资料图

力投入生产设备,从而降低农业生产成本。”

三是增加农业作业服务补贴,推动服务体系规模化发展。陈登峰建议相关职能部门可以考虑按作业亩次给予补贴,以吸引更多企业和

合作社参与社会化服务体系建设,推动农业生产专业化、规模化。

“希望通过一系列政策和措施的落实,让农业社会化服务体系能够更好地惠及农民,解决农业发展中的难事。”陈登峰表示。

让农民从“户有所居”迈向“户有宜居”



沪郊乡村集中居住归并点。资料图

□记者 欧阳蕾昵

近年来,本市以农民相对集中居住,乡村振兴示范村、美丽乡村示范村建设和农村人居环境整治为抓手,多措并举保障农民的居住需求。目前,上海已有1.2万户相对集中农户入住新居。刚刚出炉的2025年政府工作报告提出,新的一年将全面提升乡村建设水平,打造5个“五好两宜”和美乡村片区,有序推进农民相对集中居住。

“我们在调研松江、奉贤、闵行三个区后发现,这几处70%的农房仍为20世纪所建,农村居住条件亟待进一步改善。”此次大会,代表许复新提交了一份关于保障本市农村居民居住需求的建议,他认为,从便于生产转向便于生活的实际出发,本市农民居住的需求已从“户有所居”转向“户有宜居”,农村居民对于提高医疗服务保障、增加商业便民服务和强化养老服务的需求十分迫切。

代表蔡宁也认为,通过引导农户相对集中居住,可以让更多农户共享城镇化地区和农村集中居住社区更好的基础设施和公共服务资源。“农民对农村集中归并点日益向往,但部分已经规划的农

村集中归并点仍存在总体较为分散、规模较小、离镇区较远等问题,亟待进一步优化调整。”为此,他在递交大会的一份建议中写道:对目前已规划的农村集中归并点位进行优化调整。在调整过程中,充分研判各区域农民集中居住的实际需求,引导原村庄布局规划中“散、小、远”的归并点向撤制镇和建制镇周边靠拢,特别是向一些配套设施较为完善的撤制镇靠拢。引导人口实现多层次的梯队转移和聚集的同时,也能积极盘活撤制镇内大量存量教育、医疗、交通、社区服务等既有公共配套资源,减少政府配套工程建设的投入。

许复新建议,在工作落地前,要做好基础排摸,充分尊重农民居住意愿。一方面,完善细化现有村庄规划,以指导乡村居住功能优化和产业提升为导向,提升规划的引导性。另一方面,制定差异化的乡村建设路径。比如像保留保护村,应注重居住配套公共服务设施的建设;以跨村平移和上楼等集中居住为主导方向的撤并村,后续乡村建设则更多考虑乡村产业发展需求。而以翻建为主导方向的撤并村,要做好基础性兜底性的乡村基础设施建设和人居环境整治提升。

随着经济的发展和消费结构的升级,农业产业链的优化和整合已经成为推动农业现代化的主要动力。产业链的深度融合,不仅有助于提升农业附加值,增加农民收入,保障食品安全,还能推动农业的可持续发展。不过,市政协委员王雪莲注意到,本市部分农业企业在产业融合之路上遇到了一些瓶颈。

打造多方参与的保障机制

王雪莲调研发现,农村产业融合发展还面临诸多困难。“尤其是三产融合的实体企业,面临信息不畅通、人才不达标等问题,迫切需要进一步全方位的支持。”

目前,一二三产融合的全产业链模式主体是农业企业,这些企业得到的支持大部分来自农业管理部门。当企业走上产业融合之路,就要开拓农产品加工、农产品市场服务等业务。

王雪莲建议,为了保障一二三产融合的全产业链生产企业得以健康持续稳定发展,需要建立一个农、工、商多方参与的联动机制的保障平台,以形成一个立体的全产业链生产企业管理体系,并着力完善政策支持体系、拓宽企业融资渠道、培养与引进人才、推进企业标准化和信息平台的建设等方面。“企业有了政策,就有产业融合发展的信心和动力,从而进一步提升产品品质,带动农民增收,并形成良好的政企互动格局,让政府、企业和消费者三方共赢。”

珍惜每一次为农业发声的机会

2010年,海外学成归来的王雪莲从创立上海松林食品集团(以下简称“松林集团”)的父亲王龙钦手中接过“接力棒”,在松江开始养猪和种粮之旅。

今年是王雪莲作为政协委员履职的第三年,也是她经营管理松林集团的第十个年头。

不论是接手松林集团,还是成为政

协委员,都为她打开了一片新天地。

在她的经营下,养猪这件事充满了更多可能。把猪养在现代化楼房里,智能化感温探头、风机、地暖、水帘等环控设备和全自动喂料、除粪设备一应俱全,实现全自动远程控制;养殖中产生的废弃物实现了百分百的资源化利用,沼液等被提纯制成液体有机肥,成为家庭园艺的新产品,固体经过好氧发酵后作为有机肥还田,沼气提纯成生物天然气,成为全国首例提纯生物天然气成功的案例……

“在政协的会场,我代表的是上海的农业,我珍惜每一次发言的机会,通过这个平台为生产一线、行业发展的急难愁盼发声。”如今,王雪莲从一名对农业一窍不通的“海归”,成长为持续为农业发声的政协委员,更有使命感。她曾多次在政协提出农业企业融资难的问题,“农业设施用地上的建筑物无法融资,银行不承认,经过多次呼吁,今年很快就有新政策,对农业设施用地上的建筑物进行估值,为农业企业解决资金难题。”今年,她也与多位委员联名提交了多份提案,涉及乡村建设、产业发展、教育等多个领域。

助力农业企业实现全产业链深度融合

□记者 曹佳慧