

/ 改革论坛 /

# 以强化食品安全为抓手 推动乡村产业高质量发展

**【核心提示】** 食品安全责任重于泰山。做好食品安全工作,要深入学习贯彻落实党中央重大决策部署,强化源头控制、运用现代

科技、加强设施建设,落实最严格的全程监管制度,确保人民群众“舌尖上的安全”。

□贾希为

## 从源头抓起,实现全过程食品安全保障

食品安全源头在农产品,基础在农业,必须首先把农产品质量抓好,实现从源头上保障食品安全。加强种植养殖业质量安全管理。要从田间地头开始,严把种植业质量安全第一关,使用无人机、卫星遥感、物联网等技术,对农作物生长状况实时监测。严格养殖质量安全管理,严防饲料喂养和卫生防疫过程中药物滥用。实现粮食和农副产品安全从吃得饱到吃得好吃得放心的转变。

严格农产品生产加工管理保障食品安全。鼓励农业科技型企业创新农产品加工技术,开发营养均衡、养生保健、食药同源的加工食品。严格管控食品生产加工使用辅料、添加剂,坚决打击制假行为,积极推进食品加工从零散简单初级加工向集约化、工厂化现代生产转变,控制加工过程污染和有害物残留,以现代企业的生产管理方式实

现食品生产从食品加工、存储、包装全过程安全控制。

加强食品流通安全管理。加强食品的储存运输监管,采用低温冷冻、真空包装、辐照杀菌等技术,延长食品的保质期,减少食品变质和污染的风险。创新食品安全追溯体系,采用区块链、大数据等技术,对食品从原料到餐桌进行全程追溯,跟踪记录农产品生产经营者主体和产品流向等农产品质量安全信息,满足政府监管、企业经营和公众查询需要。

加强食品安全监测和预警。利用大数据、人工智能等技术,对食品安全风险进行实时监测和分析,为政府部门采取措施防范食品安全事故的发生、及时发现和处理食品安全问题提供科学依据。提高消费者购买信心,促进食品市场的健康发展。

## 以食品安全为抓手,推动乡村产业提档升级

食品安全,一头连接着农业生产、农民增收,一头连接着

城乡消费、人民健康。以食品安全推动乡村产业提档升级,农民持续稳定增收。积极引导食品工业企业等市场主体进入农业领域,带动人才、技术、资金、管理等多种要素投入乡村产业,推进乡村产业结构优化调整,延长乡村产业链,提升农产品附加值,不断丰富农产品种类,满足城乡居民多样化消费需求。以农业园区建设推进一二三产业融合发展,培育发展乡村产业新动能,创造更多的就业岗位,吸纳更多的农村居民就业增收。完善利益联结机制,让农民更加公平地分享全产业链增值收益。

促进食品安全技术和绿色农业技术互动发展。加大生物技术研发力度,大力培育抗病抗虫优良品种,实现节水、减肥、少药和农业低碳发展和食品安全。加强研发生活垃圾和规模化养殖场减排调控技术,加快减少农业面源污染,为食品安全提供绿色环境。通过绿色农业技术创新和食品安全技术创新,发展无公害和绿色有机食品,实现科技提升食品安

全品质和保障,提供更多安全放心的食材,让农民获得更多的收益,保护农民发展高品质安全的种植养殖业积极性。

以食品安全促进产业品牌培育提升。质量是品牌的生命。以食品安全标准,提升乡村产品质量,培育乡村产品品牌的内核价值,保障乡村产品的知名度和食品使用者的依赖度,实现农产品既产得好又卖得好、卖出好价钱,提升农业企业的总体实力和核心竞争力。通过农业高质量发展,使农业经营有效益、农业产业有奔头、农民增收有动力。

## 以最严厉的食品安全监管,确保人民群众吃得放心

食品安全无小事。各级党委、政府要把食品安全作为重大政治任务来抓。不断健全完善食品安全标准体系,抓紧制定一些急需的标准,坚持源头严防、过程严管、风险严控,完善食品安全行政执法程序,加大对食品安全违法行为和违法

主体严肃惩处力度,形成强大的威慑力,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

企业要切实落实食品安全的主体责任。要强化企业主要负责人的食品安全责任,落实食品生产企业食品安全责任制。配齐配强食品安全总监和食品安全员,健全完善基于食品安全风险防控的动态管理机制,加强从业人员培训,提升应急处置的能力,拧紧食品生产经营的“安全阀”,确保食品安全责任从生产、流通到终端销售全过程、全方位落实。

构建食品安全工作全社会共治大格局。加强食品安全宣传引导,健全广大人民群众参与食品安全监督的机制,不断提高广大人民群众的食品安全意识。充分发挥新闻媒体的监督作用,特别是引导发挥好互联网等新兴媒体的重要监督作用,及时曝光一批危害食品安全的典型案例,让食品生产经营企业不敢违法、难以违法。

(来源:中国小康建设研究会)

/ 观察与思考 /

## 农业文化遗产保护亟需农民参与

□孙庆忠

2002年,联合国粮农组织发起全球重要农业文化遗产保护倡议之后,中国政府率先回应,从“浙江青田稻鱼共生系统”进入首批试点,到启动中国重要农业文化遗产的发掘与保护工作,中国始终是这项事业的主要推动者和贡献者。20多年来,各遗产地的探索实践不仅确保了农民的生计和粮食安全,从农产品、乡村旅游等方面开拓了市场机遇,也在遗产的开发和利用中逐步建立了以多方参与机制为核心的动态保护体系。

对于农业的可持续和乡村振兴的国家战略而言,农业文化遗产的保护和利用都是不可替代的精神财富和物质资源。这样的例子不胜枚举:浙江青田大力推进的“一粒米、一条鱼”主导产业品质品牌提升工程,内蒙古阿鲁科尔沁以企业科技化推广“塔林花”羊肉品牌的举措,江西崇义客家梯田的公益众筹,湖南新化“紫鹊界梯田对话世界”的农耕文化交流互鉴大会等,使遗产地不断焕发新的生机,无不彰显了政府主导、科技支撑、企业带动、媒体宣传为乡村发展带来的经济

效益和社会效益。

然而,农业文化遗产和农民生产生活融为一体的特性,决定了其保护的途径与目标必须要唤起农民自觉的遗产意识,保留他们对土地、对农业的情感。只有这样,传统的农耕智慧才能在适应现代化的过程中拥有焕发新生的力量。就此而言,农业文化遗产保护的是农民赖以维持生计的生产生活方式,是他们在守望历史中创造新生活的能力。农民对农业文化遗产的理解、接纳和参与程度,直接关乎遗产保护的当下与未来。因此,政府大力引导农民在动态适应中赓续农耕技艺的根脉,汇聚社会力量推动乡土社会的“活化”,便成为农业文化遗产保护的重中之重,也是农业和农村可持续发展的基本前提。

农民对农业文化遗产的认知度和参与保护的意愿究竟怎样?十年间,我们走访了42个农业文化遗产地,其中驻村调研的村落有16个,无论是随机采访还是入户访谈,无可争议的事实是农民对“农业文化遗产”名号不甚了解,部分民众虽有参与意愿却无路可寻。究其原因,一是农业文化遗产的开发普遍注重大企业、大集团和

新型主体的引入,而忽视了当地农民在生产生活中传承农耕文化的主体地位;二是缺乏对遗产地历史文化资源的系统梳理和发掘,没能利用遗产保护的教育契机提升农民对保护农业文化遗产的价值认识。这是当前农业文化遗产保护面临的主要问题。

因此,唤起农民的保护意识,进而引导他们参与到农业文化遗产的保护中来就成为当务之急,也是考验地方政府和农民智慧的特殊时刻。在过往的实践探索中,各遗产地都积累了很多宝贵的经验。例如,在河北涉县旱作石堰梯田系统的核心保护区王金庄村,农民自发组织了“涉县旱作梯田保护与利用协会”,并通过参与以梯田地名、梯田作物和梯田村落为中心的系列普查活动,不仅全面盘清了家底,还理解了梯田系统保护和利用的价值;在福建安溪铁观音茶文化系统保护中,女茶艺师“非遗传习所”不仅传承了铁观音的制作技艺,扩大了茶文化的国际传播,也让“非遗”和“农遗”的保护观念走进了家庭、村落与企业;浙江庆元林-菇共育系统的保护则把目光聚焦到年轻一代,通过看、听、学、说、唱、尝

等科普实践方式,培养儿童、青少年对家乡文化的情感,充分发挥了农业文化遗产的教育功能。

在总结、借鉴和宣传这些成功做法的同时,各级政府应当在遗产地尽快启动以培养人才为重心的“农民记忆抢救工程”和“村落文化发掘工程”。具体言之,就是要利用高等学校和科研机构的人才资源,开展“学在乡村、服务乡村”青年共学行动,让年轻一代有机会在乡村实践中理解传统农耕蕴含的智慧,通过采录农民口述,全面系统地发掘村落文化资源,并由此启动他们与农民一道进行乡村建设的心力。这种代际之间具象化且具有亲和力的交流互动过程,一方面可以让农民重新发现自己、重新发现村庄,另一方面也能让新生代在回望祖辈辈修梯田、筑梯田、种桑养蚕、种稻养鱼、草原放牧的过往中,重新认识现代化背景下的乡土中国。这些方案的实施是社会广泛参与、健全农业文化遗产保护多方参与机制的集中体现,也是从根本上培育农民能力建设以及自觉保护意识的必由之路。

(来源:《农民日报》)

/ 各抒己见 /

## 调研工作须得法

□仇莉娜

调研工作是干部联系群众、服务群众的重要桥梁。通过真正深入群众,倾听群众呼声,解决群众难题,可以发挥调研工作应有的作用,赢得群众信任和支持。然而,调研工作中存在的形式主义、官僚主义现象,阻碍了政策落实和工作推进,导致一些领导干部听不见真话、看不见真景、解决不了真问题。

不会调研、不懂调研,导致积极性不高、应付心态重,调研走马观花,不能深入群众,重汇报而轻调查,甚至催生出调研“经典路线”,调研变“调演”。长此以往,人民群众急难愁盼的问题得不到解决,经济社会发展的堵点难点持续存在,调研本身反而成了问题,损害了党和政府公信力。

避免调研变形走样,须主动学习提升调研能力,多些突破常规的勇气。党员干部要以群众为师,以问题为导向,深入了解群众的烦心事、操心事、揪心事,发现和查找工作中的差距不足。创新调研方式方法,综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式,充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究,提高科学性和实效性。(来源:《经济日报》)