

处理好城乡融合发展中的五对关系

【核心提示】 全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,对完善城乡融合发展体制机制作出部署,指明了进一步深化农业农村改革、推进乡村全面振兴的路径与方向。

□谢茹

城乡关系是任何一个大国在现代化进程中都无法回避的现实课题。回顾我国经济社会发展历程,城市和乡村相互依存、相互促进。从农业支持工业、乡村支持城市,到工业反哺农业、城市支持农村,再到统筹城乡发展,城乡关系、工农关系总是因时因势不断调整完善。党的十八大以来,城乡融合发展取得显著成效:推行户籍制度改革,让1.4亿农业转移人口落户城镇;打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,8年间让近1亿农村贫困人口全部脱贫;《中共中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》提出,选择11个国家城乡融合发展试验区开展试点探索;坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,促进城乡之间形成良性互动,城乡面貌发生翻天覆地的变化。

也要看到,当前城乡融合

发展还存在区域不够均衡、要素流通尚存壁垒、县域带动作用不够强等问题。到2035年前这段时间,是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期。深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,聚力促进城乡共同繁荣,还需进一步在破除深层次体制机制性障碍和结构性矛盾上下功夫。实践中,注意把握好以下关系。

把握人和地的关系。 人地关系始终是农村改革的主线,也是城乡融合的核心内容。农村“三块地”改革成果为乡村振兴与城乡要素流动奠定了坚实的制度基础。进一步深化土地制度改革,既要着眼盘活资源、激活要素,也要切实为农民长远利益着想。巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地“三权”分置改革,发展农业适度规模经营。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制,将更多土地增值收益留给农民、留在农村。

把握农民进城和人才下乡的关系。 改革开放解放了农村生产力,拉开了城乡流动的闸门。一直以来,劳动力从乡到城流动多、从城到乡流动少,导致乡村振兴缺乏人才支撑。扎实推进农业转移人口市民化,推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女教育等享有同迁入地户籍人口同等的权利,帮助能进城愿进城的农民更好融入城市。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,稳妥探索自愿有偿退出办法。建立健全各类人才返乡入乡留乡激励机制,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。构建多元化、全链条的“新农人”培育体系,用好乡村“土专家”“田秀才”。

把握缩小差距和保障供给的关系。 仓廩实,天下安。确保14亿多人口的粮食安全,是全面建设社会主义现代化国家的基本盘。种粮效益较低,导

致城乡居民收入差距明显,给稳产保供带来不小挑战。不断提高种粮收益,方能缩小城乡收入差距、夯实粮食安全根基。加快健全种粮农民收益保障机制,在粮食主产区利益补偿上迈出实质步伐,保护和调动农民种粮、地方抓粮积极性。支持各地因地制宜探索稻渔综合种养等生产经营模式,实现稳产量、增效益。

把握做强节点和畅通两端的关系。 以城带乡,县城是第一线;农民进城,县城是第一站。切实把县城作为城乡融合发展的重要切入点,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,不断增强县域产业承载能力和人口集聚功能。率先在县域内破除城乡二元结构,全面落实取消县城落户限制政策,推动教育、医疗、住房保障等基本公共服务同等享有。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,赋予县级更多整合使用资源的自主权,强化县城综合服务能力。加大力度把乡镇

建设成为服务农民的区域中心。

把握有为政府和有效市场的关系。 坚持政府市场协同发力,增强城乡融合发展活力动力。加强规划引领,统筹城乡生产、生活和生态空间发展,促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸。完善强农惠农富农支持制度,加大人口、土地、财政、金融和产权等政策支持。引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。健全农村市场体系,推动农村市场加快融入全国统一大市场。深化要素市场化配置改革,推动城乡间资金、人才、技术、数据等要素平等交换、双向流动和高效配置。

以改革促融合,以融合促共兴。切实解决好城乡发展不平衡、农村发展不充分问题,推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,中国式现代化必将展现城乡各美其美、美美与共的壮丽图景。

(来源:《农民日报》)

观察与思考

各抒己见

增强“造血”能力 念好乡村振兴“山海经”

□王云龙

挖掘乡村资源、发挥山海优势是新时代推进乡村振兴的重要路径。我国农村地区有着得天独厚的资源禀赋,广阔山海之间蕴藏着乡村发展的强大潜能,通过对乡村经济、生态、文化等多种资源要素的有效开发、组合和配置,将推动农业农村的发展由外部“输血”向内部“造血”转变,从而激发出乡村振兴的内生力量。

发挥“山海”资源优势,以产业赋能乡村振兴。 产业兴则百业兴,没有产业的农村,难聚人气,更谈不上留住人才。全面推进乡村振兴,应将产业振兴作为乡村振兴的重中之重,以优势产业增强乡村的自我“造血”能力。如福建宁德市实施的“国鱼计划”,对推动乡村产业经济的发展发挥了至关重要的作用。宁德利用广阔的海域空间和丰富的生物资源优势,以生态保护为前提,推动渔业经济高质量发展。培育出以大黄鱼、海参为主要品类的区域优势特色产业,实现了“三产融合”。增强乡村的自我“造血”能力,要实现巩固拓展脱贫

攻坚成果同乡村振兴的有效衔接,积极发挥“山海”资源优势,以产业赋能乡村振兴,挖掘农业经济的多元价值。坚持以产业融合发展为导向,依靠区域资源禀赋培育特色产业和自有品牌,实现特色农产品初加工、精深加工和综合利用加工的协同发展,从而把乡村优势资源转化为特色优势产业,为乡村产业振兴提供坚强的支撑。

培育特色乡村文旅,打造地标性文娱样板。 念好乡村振兴的“山海经”,增强乡村的吸引力是重要前提。近年来,我国乡村特色旅游发展迅速,农业经济的文化功能得到进一步的开发,有效提升了乡村发展的综合效益。如河北临城县西竖村,创新性地培育出特色旅游集散地,使具有乡村乡土特色的经济要素、文化要素及生态要素得到优化配置,增强对旅游市场吸引力。该村地处岐山湖景区中心地带,依靠自然风光资源,西竖村积极发展农家采摘、农家美食、山水观览、户外体验一体化经营模式,充分发挥乡村旅游的山海资源优势。增强乡村发展的自我“造

血”能力,要坚持人与自然和谐共生,统筹农业文旅资源,丰富乡村生产、生活、生态、文化等多重功能。积极调整农村产业结构,延伸乡村文旅的产业链,体现乡村区域特点、民族特色和乡土特征,使区域特色农业、文化习俗与乡村旅游充分结合。在加快现代化农业发展的同时,充分利用乡村自然风光、农田农事以及特色民俗民俗发展好乡村旅游,丰富传统农业经济的文化内涵和发展活力。要统筹乡村周边景区、民宿餐饮、公共交通等服务要素,全面提升乡村文旅的整体服务水平与接待能力。结合不同区域的资源禀赋,打造特色乡村文旅样板区,加快旅游名村、特色庄园、特色民宿的建设,使更多参与感强、互动性好的文旅项目成为乡村文旅的活招牌,从而推动乡村农业和文旅产业的深度融合。

发展新兴数字农业,以助农增收活跃乡村经济。 近年来,随着我国电商平台的快速崛起,更多综合性数字化平台成为特色农产品营销的重要载体,使农产品实现了从“产地”到“餐桌”的两点直达。在安徽

合肥市庐阳区三十岗乡汪堰村,“头雁”直播带货模式产生了良好的社会反响。党总支书记带头开展线上营销,投身基层数字化助农,有力促进了特色农产品的市场推广,充分体现了数智化赋能乡村振兴的产业技术优势。念好乡村振兴的“山海经”,要破除过度依赖外部“输血”的模式弊端,坚持党建引领乡村经济,加强山海协作,以实现共同富裕为指向,积极打造助农增收的示范区,创建民族团结进步示范窗口。与此同时,应加强优质人才培养,为山海经济的发展聚集人才资源。坚持人才培养与产业发展同步推进,优化“产学研用”一体化人才培养机制,引导乡村本土人才利用线上平台充分展示当地特色农产品,以新型网络营销模式提高农产品的市场销售量。要不断提升乡村农产品的附加值,让村民足不出户便得到良好的经济收益,实现农业农村发展从“输血”到“造血”的转变,让乡村振兴展现出更加光明的前景,让农民拥有更加幸福的生活。

(来源:《光明日报》)

□杜梨

别让“材料围城”困住基层

“五加二”“白加黑”,“绞尽脑汁”“改到迷茫”……近日媒体关注到基层“材料围城”现象,“表哥表姐”“材子材女”颇为苦恼。

平心而论,在各个部门单位,文字材料承载着政策传达、工作指导、情况反馈、经验总结等多种功能,重要性、必要性不言而喻。对于执笔者而言,材料也是展现工作水平、倒逼思考输出、考验写作功底的一项基础工作。真正让人苦恼的,是材料的加码跑偏。当材料朝着注水、僵化的方向发展,其意义便被极大稀释了。

文风背后是作风,“材料围城”的根源,多半在于指挥棒出了问题。尽管从中央到地方皆反复倡导“实”字导向,屡屡强调优化考评体系,但对于不好量化考评的工作,某些地方往往在实绩与材料之间倾向于材料,在实地与纸面之间选择看纸面。

材料不是为写而写,而在于服务工作、解决问题。让写材料回归本意,让基层专心务实,才能更好地解决问题、完成工作。(来源:《北京日报》)