

改革论坛 |

乡村振兴要用好“特色”和“绿色”双翼

【核心提示】没有一个发展起来的乡村，就没有一个富强起来的国家。目前，广大乡村仍然存在一些亟待解决的问题，如何抓住关键，是十分必要的战略思考。农村地区要振翅高飞，必须打造两个翅膀：“特色翅膀”和“绿色翅膀”。有了“特色翅膀”才能飞得高，有了“绿色翅膀”才能飞得远。

□朱立志

打造“特色翅膀”，就是根据当地的特色禀赋发展特色产业，也只有这样的特色资源产业，才具有强大的发展优势和市场前景，才能真正推动乡村振兴。如果各地不从自身特色禀赋出发，对当地的自然禀赋认识不到位，只是盲目照搬别的地方，就会形成千村同样、万村同型的格局，失去自己的生命力。因此，国家将“打造一乡一业、一村一品的发展格局”提到重要位置。

要让每个乡村各具特色的绿水青山变成金山银山，特色产业必须先行。要打造符合当地实际的三产融合的特色产业集群。一方面，一二三产业简单拼凑在一起是不行的；另一方面，这个融合的有机整体必

须根子扎在当地的土壤、水体、生物、气候、地势等自然禀赋中。

在特色产业集群发展中，农文旅产业间相互融合同样重要。农业为文化产业和旅游产业发展提供基础，同时文旅产业又能提升农业品牌拉动农业发展。此外，还要让文化和旅游相互促进，以文化催生旅游并提升旅游的品牌，旅游反过来又带动文化发展。

在乡村旅游方面，我们要改变常规思维，不要认为景点缺乏、地貌平淡、山水不奇的乡村就不能打造旅游产业。要让田间地头、房前屋后，一头牛、一盘磨、一个水塘、一套农具、一片树林都变成当地的特色旅游资源，让游客带着好奇心来，兴趣盎然地体验、拍照、吃住，最后愉快地带上当地的特色优

质农产品离开。与之对应，农业要发挥多功能性，不仅提供优质安全的农产品，还要提供干净的水域、新鲜的空气和无污染的环境。

要想打造好“绿色翅膀”，就必须从资源、环境和生态三个方面去认识。

资源方面，既要提高资源利用效率，还要考虑资源承载力，不能突破资源承载上限。这就要加强资源循环利用，要按照“循环增值机理”构建“动静脉产业”体系，让生产农产品的“动脉产业”与资源化利用种养业废弃物的“静脉产业”协调配合，用同样的资源实现更多直接价值和间接价值。

环境方面，既要弄清环境污染存量，还要考虑环境容量，在遏制环境污染增量的同时不断减少环境污染存量。要用立

体污染防控的思路规避不利的环境影响，提升环境质量。例如，个别地区农产品产地环境由于过度使用化学投入品，造成土体、水体、气体污染，必须尽快使用有效的绿色科技投入品替代化学投入品。

与资源和环境相比，生态层次更高，上升到生态层次，有助于系统性、根本性解决资源和环境问题。例如土壤质量退化，其主要原因就是土壤生态被破坏，土壤中的微生物以及有机质和团粒结构受到影响。只有恢复土壤生态，提高土壤生物群落活性，提升土壤有机质和团粒结构，才能提高耕地质量。具体来说，生态方面，我们既要考虑生态阈值，尽快恢复并保护生态系统，还要不断提升生态服务功能。

从整体上来讲，乡村本身

就是生命共同体，乡村振兴一定要处理好人与自然的关系，把尊重自然、顺应自然、保护自然作为乡村振兴不可违背的基本原则。打造乡村振兴“绿色翅膀”，就是强调要遵循这“三个自然”基本原则，尤其在与自然最直接的种植和养殖产业发展过程中，要始终坚持符合“三个自然”原则的资源节约型、环境友好型、生态保育型“三型农业”发展思路。

乡村振兴既是乡村社会经济的可持续发展，也是乡村自然生态的良性修复，来不得任何偏颇。必须把乡村社会的人与其他生命体所处的生物群落置于同一个生命共同体之中，兼顾经济发展规律与生态平衡规律，才能真正实现乡村振兴。

(来源:《农民日报》)

观察与思考 |

唤醒“沉睡”的农田基础设施

□静子

乡村振兴，基础设施是关键。近年来，各地加大资金投入力度，全面补齐农田基础设施建设短板，受到基层干部群众欢迎。然而，个别地方也出现了农田基础设施“睡大觉”的怪象——部分农机设备“建而不用”“建而难用”，不仅造成了严重的资源浪费，更影响了农业生产、农村建设和农民生活。

原因是多方面的。比如，供需不匹配，大型喷灌设备并不适用于地块分散的区县，而当地依然盲目上马。再比如，

建管不协同，部分地区在建设前并未征求村民的意见，而建成后又疏于管理，导致设备面临“吃灰”处境。这背后，政绩观错位难辞其咎，极个别领导重短期轻长远，对基础设施发挥的效果缺乏持续关注。

让“沉睡”设施变“发展活水”，要把好建设关口。建设什么样的农业基础设施、如何布局与选址……这些重大问题的决策不仅需要为政者发挥领导职责，也需要当地群众的集体智慧。所以，各界务必通力合作，精准识别当前农业设施建设存在的短板，在此基础上科

学制定方案、有效推进落实，严防出现“钱花了、人走了、工程废了”的现象。值得一提的是，各地可以充分发挥大数据的功能，促进农田基础设施建设的科学化、现代化。

让“沉睡”设施变“发展活水”，要做好管护“下半篇文章”。有人说，农田设施“三分建、七分管”，建好更要管好。循此思路，一方面要出台相关规范性文件，按照“谁投资、谁受益、谁负责”的原则，依法保障农村基础设施的运行管护。另一方面，要建立村级公共基础设施运行管护专项资金账

户，每年按时下拨部分资金用于管护。不容忽视的是，广大农民是农田基础设施的直接受益者，自应树立起群众管护的主体意识，增强自身在管护过程中的积极性、主动性，真正实现乡村公共基础设施“重建重管、管建并重”。

建好用好农田基础设施不是“一锤子买卖”，既要抓当下，又要立长远，既要算经济账，又要算综合账，提高基础设施全生命周期综合效益，切实让种粮也能够致富，让广大农民生活芝麻开花节节高。

(来源:《南方日报》)

各抒己见 | 检查考核不是“PPT大赛”

□因言

PPT作为一种演示文稿，在工作汇报、企业宣传、产品推介、婚礼庆典、项目竞标、管理咨询、教育培训等领域被广泛使用。而在有些地方，上级机关在对基层单位的检查考核时，也硬性要求基层单位制作PPT，给基层单位增加了不小的负担。据报道，某镇在抓基层党建述职评议考核时，要求全镇的村支书做PPT述职。这一不贴合实际的要求引发热议和批评，很快就被有关部门叫停。

俗话说:上面千条线，下面一根针。基层单位是国家治理的“末端神经”，更是服务群众的最前沿。对于基层干部而言，相较于PPT汇报，他们更关注的是群众身边的事、群众家门口的事、影响群众切身利益的事。基层干部如果把时间和精力用在制作PPT上，是一种本末倒置。上级机关检查考核基层单位，就是要看基层单位为群众办了哪些实事，群众满意度高不高。如果硬性地要求基层干部制作PPT，并且把PPT制作是否精美、出彩，当作检查考核的“加分项”，把检查考核弄成了“PPT大赛”，显然违背了考核的初衷。只有真正到群众中去，到工作第一线去，那里才有最真实的全景演示“PPT”。(来源:《湖北日报》)

□组评

推动乡村振兴蹄疾步稳，加快打造高水平乡村人才队伍十分重要。要从思想上重视、从行动上落实，不断推动乡村人才队伍提质增量。

招引出“实招”。抓乡村人才队伍建设关键在于让各类人才返乡创新创业。持续深化“领头雁”培养工程成果，加大乡村优秀人才招引力度，对于乡村发展重点行业、重点领域紧缺急需的人才，敢于打破条条框框，形成人才“磁力”。全面摸底在外人才，分行业分类

推动乡村人才提质增量

别登记造册，以乡亲为“根”、乡村为“台”，发出最强乡音、凝聚最浓乡情、打造最暖乡风，引导更多在外人才关注家乡、反哺家乡、回归家乡。探索实施人才回引“飞地”模式，对长期在外的技术“大拿”、高精尖人才，充分利用其回乡探亲、休假休息等时机，聘请其适时开展“培训小课堂”“难题小帮扶”“技术小讲解”等活动，打通技术人才回引通道。

育才定“实策”。聚焦乡村发展需要，加强乡村人才培训，常态化开展劳动密集型产业人才、新业态新模式从业人员等

专项培训。统筹用好党校、农技推广站、职业技能院校等培训资源，采取集中授课、现场指导、科技服务等相结合方式，培养一批生产能手、能工巧匠、经营能人和科技人员，不断优化乡村人才结构。结合“乡村名师”“乡村名医”“乡村名厨”“乡村名匠”等人才评选，健全完善“师带徒”帮带机制，通过“直接帮带一批、定向联系一批、跟踪服务一批”的方式，构建起本领域、本行业人才培养体系。

留才下“实功”。聚焦乡村特色民俗文化、资源禀赋、特色农产品等，推行“人才+项目+

基地”人才开发模式，积极为人才搭建“人尽其才、才尽其用”的平台载体。发挥乡村网格服务中心作用，健全完善乡镇领导包联机制，定期开展乡村人才需求大走访、大摸排，优化跑办、代办服务事项等举措，加大对乡村人才关心关爱力度。加强对乡村人才的政治引领和政治吸纳，将表现优秀人才及时纳入村“两委”后备干部人选，纳入县乡“两代表一委员”推荐对象，让乡村人才政治上有荣誉、组织上有归属。

(来源:《中国组织人事报》)