

做好深化农村改革“探索者” 绘就“三农”发展“闵行篇”

主任语录



◀近年来,我们闵行区在打造“小而精”的农业模式上不断探索。在产业上,我们相继成立大米、蔬菜区域联盟,打造闵行区区域公共品牌,打造了一个个受市民喜爱、品质优良的农产品品牌。在乡村建设上,我们在打造乡村振兴示范村、美丽乡村示范村的同时,持续推进农村人居环境优化提升和强化乡村社会治理,积极谋划“五好两宜”和美乡村试点。

作为闵行的“国字招牌”,我们先后承担4轮全国农村改革试验区拓展试验任务,不断突破创新,为上海乃至全国深化农村改革铺设一条“探索之路”。至2023年底,我们闵行区集体资产总量超过全市集体总量的五分之一,集体总收入也突破百亿元大关。

未来,闵行区将以全市唯一的全国农村改革试验区为契机,不断推动集体经济高质量发展。作为重要的区级工作项目,大力推进大治河以南乡村振兴示范区建设。闵行将凝心聚力,谱写好上海“三农”事业的“闵行”篇章。

积极探索农业绿色低碳发展新路径

——访闵行区农业农村委员会党组书记、主任蔡福康

□记者 贺梦娇

问:新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,那么闵行是如何发展新质生产力来壮大集体经济的呢?

答:新质生产力是以创新引领为导向、以科技赋能为内核的先进生产力,具有高效能、高质量等特征。我们闵行区作为全市唯一的全国农村改革试验区,先后承担了四轮改革试验任务。通过多年改革创新,加快形成新质生产力,积极促进集体经济高质量发展。至2023年底,我们闵行区集体资产总量超过全市总量的五分之一,收入也突破百亿元大关。这主要得益于我们围绕高质量发展主题,创新实现了新型集体经济发展模式,创新形成了“四种”发展模式——联合经营、飞地抱团、成本价回购、代建代管;这也主要得益于我们大力推进数字赋能集体经济发展,加快发展新质生产力,在全市率先开发建设了“申农码”服务平台。我们通过多平台数据汇集分析,对集体物业闲置、租金收缴滞后、价格偏低等异常情况做出预警督办;运用该平台资产地图、资产巡检等功能,排除安全隐患,确保资产安全完整;借助该系统信息公开、成员权益等特色用途,实现全体集体经济组织成员29.14万人的广泛监督。今后,我们将继续探索新形势下“数字经济”的有效实现形式,进一步推进形成“闵行”特色的新质生产力,进一步促进集体经济高质量发展。

问:碳达峰、碳中和等环保问题是近几年国家和社会关注的热点,农业生产中也会产生一些碳排放,闵行对于减污、降碳有何尝试?

答:我们闵行区一直在积极探索走生态优先、绿色发展之路,推进降碳、减污、扩绿,已取得了一些阶段性成果。节水抗旱稻兼具水稻高产优质和旱稻节水抗旱特性,采用直播旱管的种植方式,改变了原来稻田的生态小环境,改良土壤结构,减少病虫害发生,种植过程中可实现节约灌溉用水50%以上、减少化肥农药施用30%以上、降低综合稻田温室气体排放90%以上。应该说,种植节水抗旱稻对于稳产保供和减污降碳具有重要意义。去年,我们闵行区农业农村委与上海市农业生物基因中心签订了合作框架协议,双方共建节水抗旱稻闵行专家工作站,建立谷杰节水抗旱稻示范基地。基因中心首席科学家罗利军教授带领科研团队,在浦江镇谷杰合作社约60亩地块上种植节水抗旱稻,试验取得明显成效,其中,在20亩减量化复垦耕地上开展节水抗旱稻“八月粳”、生菜“沪芋”稻菜轮作试验,每亩水稻产量可达500公斤、生菜产量可达1200公斤,实现了优质水稻和生菜的双丰收。今年我们闵行区继续加强与基因中心合作,在大治河以南汇中村、汇南村、光继村等减量化复垦地块上推广种植节水抗旱稻,已种植“八月粳”“沪早61”等4个品种合计约110亩,积极探索农业绿色低碳发展新路径。

问:如何从建、管、治等方面

来系统建设具有闵行特色的“和美乡村”?

答:“和美乡村”是乡村建设的新概念,相比“美丽乡村”,和美丽乡村更注重乡村生态环境、经济发展、社会文化和治理体系等方面的全面提升。我们闵行区依托“民心工程”“为民办实事项目”等抓手,以“常规任务+专项行动”等形式高位推动乡村建设,积极建设“和美乡村”。

我们坚持抓整改促优化。去年紧紧围绕“农村废品收购站、残垣断壁、田间窝棚、农村厕所、农村架空线、高架两侧环境”等六类环境顽疾,开展农村人居环境“百日攻坚”专项行动,村容村貌明显改善、村民参与治理主动性也得到有效提升,在市级暗访测评、督查检查和村民满意度测评中位于全市前列。今年将开展“百村净美”专项行动,持续提升和美化农村环境。

我们坚持抓建设促提升。聚焦农村基础设施短板、百姓急难愁盼问题,去年开展并完成了浦江、浦锦、马桥、华漕共计12个村人居环境优化工程项目建设,促进鹤山村、汇北村、近浦村和

友好村创成市级美丽乡村示范村,总体成效明显。今年已同步启动10个村人居环境优化工程项目和“一事一议”项目建设,进一步提升农村公共基础设施水平和村民获得感。

我们坚持抓示范促共进。我们探索创新了“红色物业+”“户管家+代理经租”等乡村治理模式,促进华漕镇王泥浜村创成第三批“全国乡村治理示范村”,为来沪人员管理和乡村社会治理提供经验借鉴。

问:现在养宠物的人越来越多,宠物行业的关注度明显提高,闵行如何促进宠物行业发展?

答:近年来,人口老龄化加剧,丁克家庭增多,越来越多的家庭开始饲养宠物,宠物行业发展非常快。

截至今年5月,注册在闵行、公司经营范围与宠物有关的企业达5100多家,全区都有分布,宠物产业上、中、下游均有涉及,企业相对集中的板块为宠物用品行业。

今年,在华漕镇区域内由中

宠汇(上海)供应链管理有限公司牵头与区内20家宠物行业企业成立“闵行区宠物经济产业建设专题会精神,由浦江镇、闵粮公司组建合资公司,作为实施主体,全面负责大治河以南乡村振兴示范区建设的策划、设计和实施;相关职能部门参加工作专班,协同合力推进大治河以南乡村振兴示范区建设,促进全区乡村振兴提质增效。

在加快农业现代化方面。我们将全域推进大治河以南高标准农田建设:目前,汇中村、光继村、汇南村千亩市级生态型高标准粮田等项目建设正在推进,我们将加快项目建设工作,在水稻完成收割后启动项目全面施工;推进大治河以南区域剩余高标准粮田的初设方案编制、项目建设,已实现大治河以南高标准农田建设全覆盖;正在推进清美与跨界商业合作的模式,打开了宠物经济新赛道,提升了行业产业发展能级。

问:大治河以南乡村振兴示范区,是闵行未来发展的重点地区,目前有何规划?

答:我们闵行区将深入贯彻

今年3月19日召开的区委关于研究大治河以南乡村振兴示范区建设专题会议精神,由浦江镇、闵粮公司组建合资公司,作为实施主体,全面负责大治河以南乡村振兴示范区建设的策划、设计和实施;相关职能部门参加工作专班,协同合力推进大治河以南乡村振兴示范区建设,促进全区乡村振兴提质增效。

在加强乡村建设方面。闵行将积极谋划“五好两宜”和美乡村试点,争取纳入本市第二批“五好两宜”试点名单。在这过程中,积极推进浦江镇光继村第七批乡村振兴示范村创建,丰富、细化、实化建设内容,推动村庄设计落地,启动项目建设,高质量完成创建任务,发挥示范作用。

在促进集体经济长效增收方面。浦江镇与闵房集团合作,已成立合资公司,选址联川路约105亩打造智能制造产业园,围绕土地收储、项目评审、土地出让、施工许可等相关事宜开展工作,力争年底完成土地出让及施工许可。

强属地化管理服务,促进清美及时将集团先进生产经营模式落地。转变农业生产组织方式,推动浦江镇6个经济合作社集资设立上海景容农业发展有限公司,负责浦江土地资源统一流转经营等工作,将加强与闵粮公司合作,为引入科创型、生产示范型龙头企业,以及实现大治河以南农业现代化夯实基础。

在加强乡村建设方面。闵行将积极谋划“五好两宜”和美乡村试点,争取纳入本市第二批“五好两宜”试点名单。在这过程中,积极推进浦江镇光继村第七批乡村振兴示范村创建,丰富、细化、实化建设内容,推动村庄设计落地,启动项目建设,高质量完成创建任务,发挥示范作用。

在促进集体经济长效增收方面。浦江镇与闵房集团合作,已成立合资公司,选址联川路约105亩打造智能制造产业园,围绕土地收储、项目评审、土地出让、施工许可等相关事宜开展工作,力争年底完成土地出让及施工许可。

擦亮“国字”招牌 推动集体经济高质量发展

工作亮点

近年来,闵行区积极发挥“全国农村改革试验区”先行先试的优势,探索新型集体经济发展有效实现形式,全面开展“完善一批制度、启动一批项目、解决一批历史问题、撤制一批村组”暨“四个一批”提质增效行动。至2023年底,全区集体总资产1356.78亿元、总收入107.31亿元,集体物业1120万平方米;97个农村集体经济组织分配收益8.14亿元,受益成员21.45万人。

作为全市唯一的全国农村改革试验区,如何擦亮这块“国字”招牌,闵行区探索了“集体+”三条路径,创新形成了“四种”发展模式,有效促进了集体经济高质量发展。

探索“集体+”路径 突破集体经济单打独斗局面

近年来,闵行区引导集体与国有、集体、社会资本之间深度合作,实现多重优势互补。

“国有+集体”路径,实现联动发展。为了突破农村集体经济发展在资源配置等方面的局限性,积极探索与国企的战略合作,实现优势互补、共同发展。如虹桥镇原虹六村与漕河泾开发区合作,开展存量工业用地二次开发,村集体投资9.83亿元改造园区7栋研发办公楼,漕河泾开发区下属公司负责招商。预计年租金约7800万元,年产税每平方米1500元以上。

“集体+集体”路径,推动抱团发展。深挖一批存量资产的改造提升,通过“村村、镇村”联合,

推动产业转型升级。如七宝镇9家村级实业公司共同投资开发明谷科技园,去年集体收益7163万元,税收2.47亿元。华漕镇采取“镇+村”共同开发闵北大厦、旭华广场等集体物业,收益按股分配,去年对村投资分配达5502万元。

“民营+集体”路径,实现新型农村集体经济发展模式。闵行引入社会资本,探索实践产权清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的现代产权制度,利用集体所有的资源要素通过民主管理、合作经营、科学分配,实现新型集体经济发展模式。如虹桥镇新桥村,以提供集体土地使用权的形式,与香港利丰集团开展合作。香港利丰集团对原厂房进行改扩建,建成商务楼宇8万多平方米,满30年后无偿给村集体,村集体每年收取租金,且租金每3年递增5%。

创新“四种”模式 破解集体经济发展局限

闵行区在推进四轮全国改革试验区任务中,创新形成了“四种”发展模式,获得农业农村部等肯定。

联合经营,攻克“有地没钱”难题。通过探索联合经营,破解了“有地没钱”集体经济发展难题。如颛桥镇黄二村,拥有集体建设用地121亩和存量厂房近4万平方米,但产业类型低端,租金、税收水平低,环保、消防、安全等问题突出。该村通过与区资产造提升,通过“村村、镇村”联合,

“集体+集体”路径,推动抱团发展。深挖一批存量资产的改造提升,通过“村村、镇村”联合,

成立项目公司,对园区开展改造提升。去年黄二村租金收入1500万元,较改造前翻了一番,园区纳税4700万元。

飞地抱团,突破“没地有钱”瓶颈。为突破“资金充裕而土地资源不足”的瓶颈,有些村采取跨区域购买物业的方式,促进资金效益最大化。如马桥镇的旗忠村和民主村,双方合作成立项目公司投资购置上海富力环球中心6号楼,通过自用与租赁相结合的方式,实现集体资产保值增值。

成本价回购,摆脱“没地没钱”困境。积极探索,努力在没地又没地的困境中闯出一条“生财”之路。如华漕镇由镇级公司统筹、村级组织全部参与(16家村级组织占股91.5%、镇公司占股8.5%),成立项目公司,由项目公司在开发成本价以内回购中骏项目物业近2万平方米,预计年租金收入1700万元。

代建代管,走出“有地有钱无项目”发展局限。为破解集体仅获得土地出让一次性收益的局限,我们积极探索代建代管的方式,走出发展局限。如颛桥镇中沟村以集体建设用地使用权与星河湾集团合作,签订建设公共租赁房近1.5万平方米的代建代管协议。星河湾集团出资建造,房屋产权证登记在村集体名下。村集体每年租金收入500万元且每5年递增5%。

为让这块“国字”招牌历久弥新,闵行区正在积极申请新一轮全国改革试验区拓展任务,继续走好农村改革的“长征路”。

做精做细养犬登记办证“一门式”服务 在宠物管理服务中体现上海城市精神

随着生活水平的提升,犬类已成为市民日常生活的重要伴侣,但养犬管理问题也随之而来,如养犬不免疫、养犬不登记、养犬扰民、犬只伤人等,这些问题给社会管理带来了不小的挑战。为了解决这些问题,闵行区率先推出了犬只狂犬病免疫和养犬登记办证“一门式”服务,大大提高了养犬管理的效率和便捷性。

其中,“一门式”服务由闵行区公安分局和区农业农村委共同牵头,以“养犬更方便”为导向,依托“上海市养犬信息管理系统”和“一网通办”平台,在犬只注射狂犬病疫苗的同时,进行“一站式”办理养犬登记。这不仅方便了犬主,也提

升了养犬免疫率和登记办证率。

目前,闵行区犬类管理领导小组办公室在63家犬只狂犬病免疫点中遴选了34家养犬登记“一门式”服务办证点,市民犬只在免疫点注射狂犬病疫苗并当场办理《上海市犬只狂犬病免疫证明》后,由“一门式”服务办证点工作人员登录公安授权的“上海市养犬信息管理系统”账号,录入犬只信息、免疫信息,以及代收《上海市养犬登记证》办证所需材料,材料由免疫点寄送公安,公安审核后即可一次性完成犬只狂犬病免疫和养犬登记。此项工作大大方便了养犬市民的养犬登记。

随着本市“一网通办—高效

办成一件事”改革工作的推进,市民在本市所有狂犬病免疫点扫描“一网通办”二维码或登录“随申办”APP或者“随申办”微信小程序,完善个人养犬信息并自行上传《养犬登记证》所需材料,可实现养犬登记的线上办理。全区范围内63家具有资质的犬只狂犬病免疫点全年为养犬市民提供服务,确保犬只免疫工作的全覆盖。同时,为了方便市民,闵行区还定期开展“狂犬病免疫”上门服务活动,积极引导市民文明养犬、依法免疫,共同构筑狂犬病有效免疫屏障,切实解决了养犬市民“最后一公里”问题。

