

稳步提高乡村基本公共服务水平

相关政策

相关资料显示,“十四五”时期城乡基本公共服务均等化水平明显提高,二

〇三五年城乡基本公共服务实现均等化。对照现阶段,当前发展最大的不平

衡是城乡之间的不平衡,最突出的表现就在于基本公共服务发展水平的不平

衡,而这种不平衡主要表现在资源布局、能力提供和服务质量上,公共服务仍

然是乡村发展的明显短板。要实现共享发展,必须加快补齐这个短板,突出重

点领域、着力重点问题、抓好关键环节、构建激励机制,增加公共服务在乡村的

供给,稳步提高乡村基本公共服务水平。

提升乡村公共服务的主要抓手

基本公共教育和基本医疗卫生

国家对基本公共服务的界定主要包括:基本公共教育、基本劳动就业创业、基本社会保险、基本医疗卫生、基本社会服务、基本住房保障、基本公共文化体育、残疾人基本公共服务等八大领域。公共服务投资主要依靠公共财政,“十四五”期间实现乡村八大基本公共服务需突出重点领域。以湖南省为例,可以重点突出提升乡村基本公共教育和基本医疗卫生水平两个方面。理由如下:一是八大领域中基本公共教育和基本医疗卫生城乡差距最为明显。社会保障方面,城乡居民基本养老保险已经实现城乡统筹,实行同等缴费标准,享受同等社会保险待遇。基本劳动就业创业、基本社会服务、基本住房保障、基本公共文化体育、残疾人基本公共服务等五大领域城乡之间的差距小于基本公共教育和基本医疗卫生。二是基本公共教育和基本医疗卫生是农民生存和发展的基石。基本医疗卫生直接关系到农民身体健康,进而影响到其生活质量的高低。在保障农民健康过程中,不仅要加大疾病治疗力度,同时更加需要关注疾病预防力度,为此乡村基本医疗卫生显得尤为重要。教育是乡村巩固脱贫成果和发展现代农业的基础,是改善人力资源素质状况的重要环节。在经济社会发展中,人力资源是第一资源。不断提高人力资源开发与管理水平,不仅是发展经济、提高市场竞争力的需要,也是一个国家、一个民族、一个地区、一个单位长期兴旺发达的重要保证,更是一个现代人充分开发自身潜能、适应社会、改造社会的重要措施。

加强乡村基本公共服务人才队伍建设

在明确重点突破基本公共

教育和基本医疗卫生两大领域后,如何发力是关键?工作的重心要放在推进乡村基本公共教育和乡村基本医疗卫生软件建设方面。硬件的建设随着财政投入不断增加,短时间内改善效果将较为明显,改善的难点主要在软件方面,尤其是人才队伍建设上。因此,一是要加大人才定向培养支持力度。继续在省内师范院校和医科学院校实施乡村基本公共教育和基本医疗卫生人才定向培养,加大省级财政在该专项计划中支持力度,力争在“十四五”末为每个行政村定向培养2~3名乡村全科医生。二是高级专业技术人才岗位要向县以下公共教育和医疗卫生机构倾斜。完善县以下公共教育和医疗卫生事业单位岗位设置,增加高级职称岗位占比,在总量控制的前提下,实行县域范围内县以下事业单位专业技术人员中高级职称人员比例高于县城所在地事业单位比例。三是加大人才培养力度。将乡村基本公共教育和基本医疗卫生人才培养纳入省级培训计划,采取专家下乡授课和外出培训相结合的方式,拓宽乡村基本公共教育和基本医疗卫生人才的专业视野,不断提升其专业技术能力。

构建乡村基本公共服务水平提升第三方评估机制

实践表明,在现有体制和环境下,没有督导评估,相关政策在基层落实的难度就会加大,或者在基层落实过程中存在打折扣的现象。因此,推进乡村基本公共服务水平提升同样离不开督导评估。建议参照扶贫第三方评估的办法,构建县域城乡基本公共服务均等化水平第三方评估机制,对乡村基本公共教育和基本医疗卫生发展水平进行动态评估。具体来说:一是建立第三方评估机构库。建立乡村基本公共教育和基本医疗卫生发展第三方评估机构库,防止评估过程中的一些人为因素干扰。二是采取定期和不定期相结合的方式评

估。为给县级政府形成提升乡村基本公共服务的持续推力,采取定期和不定期相结合的方式对县域乡村基本公共服务水平进行第三方评估。三是合理运用评估结果。将第三方评估结果与日常督导结果相结合,对县域乡村基本公共服务水平提升程度进行排序,重点关注改善程度,即乡村公共服务水平提升的增量,将排序情况进行定期通报,并纳入县级领导班子成员考核范畴。

形成乡村公共服务多元化供给新机制

提供基本公共服务是政府的基本职责,但对于公共财政在短期内难以支撑大规模地提升基本公共服务水平的情况,可以引导市场主体、社会组

织和个人参与基本公共服务供给,形成乡村基本公共服务多主体供给新格局。由此,就要构建乡村基本公共服务多元化供给的激励机制。具体来说:一是实施税收优惠政策。对于市场主体、社会组织和个人参与乡村基本公共服务供给,可以免除一定额度的所得税。比如高校的教授利用暑假参与乡村教师培训,根据工作量,可以免除一定额度的个人所得税。二是建立荣誉授予机制。对于长期参与乡村基本公共服务供给的市场主体、社会组织和个人,建议以省级政府的名义,授予相应的荣誉证书,并赋予荣誉证书相应的政策含金量。三是建立退休返乡激励机制。对于退休返乡从事基本公共服务供给的国家公职人员,可以考虑无偿分配宅基地和菜地,对于从事基本公共服务供给成效显著退休国家公职人员,可以给予一定奖励。

提升城乡公共服务设施供给均等化水平

党的十八大以来,我国城乡之间基本公共服务设施建设取得迅猛发展,水、路、电、讯等生产生活服务设施基本实现城乡全面覆盖。脱贫攻坚之后,自来水和民用电入户完成全民覆盖,通讯实现村级全覆盖。文化、体育等文娱性公共设施逐步实现城乡一体化发展。城乡之间公共文化设施的完善促进文化资源共通共享,保障民

众的文化权益。

进一步提升城乡公共设施供给均等化的思路可体现在以下几个方面。一是提升城镇的公共设施供给和人口规模匹配度。整体来看,城乡公共设施的布局仍存在不均衡的问题。对此,应推进基本公共服务的均等化和标准化。在城乡范围内建立统一标准的基本公共服务,破除资源分配不均困境,保障民众享受最低限度的公共产品和服务。二是提升乡村学校、医院对民众的吸纳能力,推动医疗和教育资源向农村地区流动。空心村和老龄化等现象加剧了农村发展的萎缩,政府虽然投资大量公共资源于农村教育和医疗,但这些公共设施多被闲置,造成公共资源浪费。对此,应以县城城镇化补短板强弱项为切入点,提升城镇综合承载能力。基于县域构建城乡教育、医疗资源的共建共治共通共享机制,实现资源自由流动,提高利用效率和供给质量。三是提升农村公共文化设施利用率与农民积极性。老年群体是农村的主要人群,图书馆等高层次的文化设施利用程度较低,与老年群体的需求不相匹配。对此,应以民众需求为导向规划公共服务设施。实际了解老年群体的需求,用差异化的公共产品供给取代普遍化的供给方式,提高资源效益。

(据人民论坛网、中国乡村发现等相关报道整理而成。)

延伸

天津:基本公共服务资源进一步向农村倾斜

天津市通过实施农村基本公共服务提升行动,让基本公共服务资源进一步向农村倾斜,保障基本、质效优良、城乡均等的农村公共服务体系全面建立,进一步增强农民的获得感、幸福感、安全感。

按照新出台的《天津市乡村建设行动实施方案》,该市将推动基本公共服务重心下移、资源下沉,促进城乡公共服务资源均衡配置,提高农村居民享受公共服务的便利性。巩固学前教育资源建设成果,多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给。发挥中心城区优质教育资源辐射引领作用,与涉农区协同打造区域教育发展共同体,持续完善涉农区区域内优质校结对帮扶农村薄弱校机制,促进城乡教育均衡发展。巩固国家级农村职业教育和成人教育示范区建设成果,发挥涉农职业院校优势,为农民提供继续教育。鼓励相关职业院校开设适应区域农业农村发展需要的专业。高标准实施职业

教育创优赋能建设项目,进一步提升涉农职业院校办学水平。

加强紧密型县域医共体建设,促进优质医师团队资源下沉,推进区镇卫生服务同质化、镇村卫生服务一体化管理,提升基层医疗卫生机构服务效能。推进基层医疗卫生机构发热哨点建设,支持有条件的乡镇卫生院建设社区医院。加强乡村医生培养培训,落实事业单位编制乡村医生乡镇工作补贴。完善农村三级养老服务设施网络,加大农村互助幸福院和照料中心建设力度。推进农村老年人互助服务、留守老年人关爱服务和助餐服务,构建广泛参与的农村互助养老服务格局。依托养老机构开展残疾人寄宿托养服务,推进有条件的村庄建设残疾人托养机构。规范公益性骨灰堂建设、管理、收费,提高乡村公益性殡葬服务设施建设水平。

强化农村防汛抗旱和供水保障,实施蓟运河宁河区西关

段和刘庄段险工治理工程(二期)、州河东赵各庄段治理工程防洪项目。推进水库大坝安全鉴定常态化,强化病险水库水闸除险加固,健全小型水库运行管护长效机制。推进自然灾害综合风险普查信息共享应用,开展山洪沟、地质灾害隐患和气象、水文、地质要素综合监测,优化山洪和地质灾害风险预报。

加强引滦水源保护,定期监测于桥水库、尔王庄水库、王庆坨水库和北塘水库水质。巩固提升新一轮农村饮水提质增效工程成果,组织相关涉农区编制农村供水保障提升实施方案,着力解决部分村庄管网老旧、漏损率高等问题。强化水源保护和水质保障,组织“万人千吨”农村集中式饮用水水源地调查评估,加强供水厂出厂水、用户水龙头出水水质监测。推动有条件的涉农区建设消防取水设施。建立健全农村集中供水工程水价形成机制,动态调整完善供水价格。