2024上海两会 系列报道

聚焦上海两会 聆听“三农”声音

蔡友铭：让农业科技工作者潜心研究 让花卉产业成为新质生产力

□记者 **曹佳慧**

“过去的一年里，虽然各方面的工作都是开局，但是非常出彩，也卓有成效。”市政协会议开幕当天，市政协常委、农业界召集人、农业和农村委员会常务副主任蔡友铭在分组会议中场休息时，向记者表达了听取政协工作报告后的深切感受。

“去年初，按照市委的要求，我们政协第一号课题就是关于加快农业农村现代化建设的调研。通过将近半年多的时间深入一线，经营主体、农民和农业界别的委员们充分交流，还请了律师等专业人士共同参与，来关注农民、农村、农业，形成了一份较高质量的调研报告。”今年政协会议期间，蔡友铭在前期调研的基础上，结合在农业科技创新、农业产业等领域深耕多年的思考，递交了多份提案。

加快实施农业科技创新工程，助力农业强国建设

今年，是上海聚焦建设“五个中心”，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键一年。而作为科创中心建设的重要一环，上海的农业科技如何发展尤为重要。蔡友铭也一直在思考，上海农业科技创新如何以排头兵的姿态和先行者的担当，不断创造新奇迹、展现新气象。

立足上海，服务长三角，辐射全国，这是上海农业科技创新的发展定位。上海历年来也十分重视农业科技创新，部署支持农业科技创新的力量壮大，支撑上海农业产业发展并辐射全国，也取得一系列科技成就。

蔡友铭注意到，上海在创新团队建设方面一直没有形成好的机制。“农业科研的周期很长，一个品种的培育往往要8~10年，需要一批农业科技工作者潜下心来久久为功。”在他看来，只有持之以恒接续开展相关研究工作，才能由量变到质变，形成突破性技术，支撑产业转型发展。

为此，他建议参照兄弟省市的相关做法来实施农业科技创新工程，要着力培育创新团队，加大对重点交叉学科的支持力度和引领性人才团队的支持力度。“我们农业科技成果是买不来、要不来、抢不来的，所以必须要鼓励农业科技工作者潜心研究。希望上海加快实施农业创新工程，更好地吸引一批农业科技工作者，为上海农业科技发展贡献力量，让上海成为现代农业的先行者、排头兵。”

加大花卉产业在本市高端设施农业建设中的比重

设施农业的发展是农业现代化的重要标志，也是现代化农业发展的重要建设任务。为加快现代设施农业发展，农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部制定了《全国现代设施农业建设规划(2023—2030年)》。

蔡友铭关注到，设施农业的建设和发展，也是近来上海“三农”领域的热门话题之一。“高端精准的设施农业中，花卉园艺产业是十分重要的产业业态之一。”他认为，上海应该加大花卉产业在高端设施农业建设中的比重。

花卉产业被誉为“朝阳产业”，随着人们生活水平的提高，上海市民对于具有多元功能价值的花卉产品的需求愈发强烈，花卉市场需求不断拓展。“虽然2020年市政府办公厅发布了72号文《关于推进花卉产业高质量发展服务高品质生活的意见》，但目前推进落实缓慢。”

一组数据也证实了蔡友铭的观点：2023年上海全市花卉实际的种植面积约为26010亩，与上一年基本持平，花卉总销售额为97810.8万元，单位种植面积销售额为每亩37605元，远远高于其他农作物单位种植面积产值。

蔡友铭分析，上海的花卉产业的整体设施水平还有待提升，冬季低温弱光、夏季高温高湿的不利气候条件也导致现有的温室栽培困难较多，对栽培管理的要求高、风险大，运行能耗大、成本高，产量和效益与荷兰比差距较大，带来了极大挑战。且一些核心装备和技术仍依赖进口，“卡脖子”问题突出。

针对这些瓶颈，他建议上海要加快花卉产业规划落地，在高端设施农业规划中给予花卉产业适当的发展用地空间，鼓励支持探索更多花卉应用场景，比如建设花卉园艺中心，或在美丽乡村、和美家园建设过程中加大花卉产品的使用。其次，提高花卉生产设施水平。通过整合政府资金、金融工具、社会资本，以科技为内核，在更高程度上实现花卉生产的集约化水平。最后，还要强化政策扶持与引导，加快花卉种源创新，加强区域内外合作。“加快花卉产业的布局，以更好地通过现代设施农业、现代花卉园艺产业的发展，来提高上海农业的比较效益，提高劳动生产率、土地产出率，助力上海都市现代农业发展，成为上海农业发展的新质生产力。”

陈登峰：做好农民“代言人”，把群众的心声与期盼带到大会上来

□记者 **欧阳蕾昵**

履职的第二年，来自奉贤上海贤佑农业专业合作社的陈登峰代表感觉肩上的责任更重了，仔细聆听了龚正市长所作的政府工作报告，陈登峰倍感振奋，“报告非常全面，特别是在乡村振兴方面，有实实在在的数据，有干货满满的规划。”

在陈登峰看来，农民是乡村振兴的主体，也是乡村振兴的最大受益人。随着本市美丽乡村建设持续推进，上海乡村面貌发生了翻天覆地的变化，与此同时也出现“同质化”现象，有些乡村缺乏长效治理机制，发展疲乏。陈登峰认为，乡村振兴过程中应充分践行全过程人民民主理念，充分发挥农民的主体作用。

过去一年来，陈登峰立足本职、做足“功课”，围绕乡村振兴、民生保障等方面，将调研与思考转化成一份份议案和建议，以实际行动履行代表职责。在他看来，全过程民主理念应贯穿到城乡社区，凡涉及公共事务和村民切身利益的事项，都可以在村民小组、村级，乃至镇级范围内通过民主协商的方式进行。

乡村振兴离不开产业振兴。奉贤黄桃、庄行蜜梨、“美谷2号”大米作为奉贤特色农产品，长期以来广受消费者的欢迎。如何进一步提升区域特色农产品品牌价值，陈登峰希望市、区两级能尽快出台相应的配套扶持政策，加大对地标农产品的保护力度，同时，帮助提升农产品新品种新品牌的知名度。

“我是农民的代表，就是要把广大人民群众的心声民意带到市人代会上。”

王海涛：建立市级乡村振兴基金，发挥金融撬动作用

□记者 **曹佳慧**

如何让金融活水激发乡村振兴发展新动能？今年政协会议期间，来自上海农商银行的王海涛委员建议，加强统筹规划，加快建立上海市级乡村振兴基金。

王海涛表示，建立乡村振兴基金是实施乡村振兴战略的重要手段，是形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与、企业主动筹资的多元投入格局，支持乡村产业发展和公共基础设施建设的投融资举措。数据显示，截至2022年12月26日，全国范围内的乡村振兴基金累计设立为192只，分布在23个省，总计管理规模为1239.82亿元。

“上海在发展乡村振兴基金的过程中有过一些探索，主要是个别区一级政府或国企在先行先试。”王海涛介绍说，金山区出台了《金山区乡村振兴发展基金管理办法》，率先设立全市首家乡村振兴基金，规模5亿元，用以支持区内基础性、带动性特征明显的乡村振兴项目；奉贤区青村镇吴房村与国盛集团合作，通过长三角乡村振兴基金的建立和运作，开展产城乡一体化的实践探索。

“总体看来，与江苏、山东等省份相比，上海在进度上、规模上和效果上都存在一定差距。主要是上海尚未出台市级乡村振兴基金的顶层设计方案和管理制度，相关运作举措未能开展。”在王海涛看来，上海也应当有一支以上海乡村高质量发展和城乡一体化为目标、不以盈利为目的的基金，加大市、区两级乡村振兴领域财政专项资金“拨政投”的力度，推动“资金改为基金”，进一步发挥撬动效应。他建议，充分借鉴江苏等地的做法，结合前期金山区的探索经验，明确市级基金的组织架构、管理模式、资金来源、投资决策、风控体系、绩效分配等内容，形成有效的制度供给，发挥人才优势，打造协同机制，汇聚形成支持乡村高质量发展的金融合力。