

解码中央农村工作会议

找准2024年“三农”工作的着力点

前不久召开的中央农村工作会议分析当前“三农”工作面临的形势和挑战,部署2024年“三农”工作。专家认为,做好今年“三农”工作,要在抓好粮食生产的“发力点”、深挖农民增收的“增长点”、聚焦农村改革的“突破点”、找准乡村全面振兴的“切入点”、把握城乡融合发展的“关键点”上久久为功,锚定建设农业强国目标,有力有效推进乡村全面振兴。

抓好粮食生产的“发力点”

中央农村工作会议指出,抓好粮食和重要农产品生产,稳定粮食播种面积,推动大面积提高粮食单产,巩固大豆扩种成果,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

中国科学院院士钱前说,我国粮食总产量再创历史新高,已连续9年稳定在1.3万亿斤以上。要确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上,需坚持稳面积、提单产,突出科技赋能,良田、良种、良技、良机、良制协同发力,进一步挖掘粮食增产潜力,全方位夯实粮食安全根基,同时要加强耕地保护和建设,牢牢守住粮食生产的“命根子”。

中国农业大学国家农业市场研究中心研究员刘乃郗说,近年我国部分省份已经开展了一些省内和省际间的粮食利益补偿探索,未来还可以通过带动主销区到主产区开展农业社会化服务、农业科技研发等市场化探索,加快推动利益补偿机制落实。

深挖农民增收的“增长点”

中央农村工作会议提出,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。

2023年,我国进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜,推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,推动帮扶产业提档升级。

专家表示,产业振兴是乡村振兴的重中之重,只有推进乡村产业振兴,才能从根本上解决农业经营效益低、农民增收致富难和乡村建设发展滞后等难题。一些贫困地区要选优产业、选准产业,保证区域内农民能从产业发展中实现收入增长。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,完善利益联结机制,应通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”,尽可能地让农民参与乡村产业发展,把产业增值收益更多留给农民,要通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式,让农民能够合理分享全产业链增值收益。

聚焦农村改革的“突破点”

中央农村工作会议指出,强化农村改革创新,在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新。

种子是农业的“芯片”。中国工程院院士万建民说,我国



来源:新华网

实现从种业大国向种业强国转变还有一定的路要走,要把握机遇推进生物育种产业化,以国家战略需求和产业急需问题为牵引,加强目标导向的基础研究,加快重大基因和育种理论创新,实现种业科技高水平自立自强。

深化农村改革是建设农业强国的重要驱动力。当前,我国正通过统筹推进农村土地制度、集体产权制度等改革,积极发展新型农村集体经济,让农民更多分享发展成果。

专家认为,深化农村改革要牵住人才、土地、资金这三个“牛鼻子”,以提升人的内生发展动力为目标,以推动农村土地制度改革为突破口,激发各类资源要素的活力。

找准乡村全面振兴的“切入点”

中央农村工作会议指出,

要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效。

“千万工程”深刻改变了浙江农村的面貌,造就了现代版“富春山居图”,是全面推进乡村振兴、建设美丽中国的实践源头。

中国社会科学院农村发展研究所研究员杜志雄说,各地要思考如何因地制宜、全面系统学习运用“千万工程”经验,找准符合当地农民真实需要的切入点,将全面推进乡村振兴工作做得更好,真正做到“有力有效”。

把握城乡融合发展的“关键点”

中央农村工作会议指出,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和

治理能力,促进县域城乡融合发展。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说,“十四五”乃至今后相当长时期要进一步发挥县城在推进新型城镇化实现城乡融合发展中的重要作用,一方面要夯实县城产业基础,促进农业转移人口就近就业和持续增收;另一方面要提高县城市政建设和公共服务水平,提高教育、文化、健身、医疗、养老、社保和住房等保障水平,增强对农业转移人口的承载和吸纳能力。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田说,推进城乡融合发展,要在县域内破除城乡二元结构,提升县城综合承载和治理能力,在承接大城市务工人员返乡居住、养老需求的同时,还要有效承接农村人口进城需求。

(综合自新华社相关报道,文字整理:王平)

延伸

精准务实培育乡村产业 实施农民增收促进行动

前不久召开的中央农村工作会议部署“有力有效推进乡村全面振兴”,强调“精准务实培育乡村产业”“实施农民增收促进行动”等对于2024年的“三农”工作推进有着重要指导意义。业内人士指出,此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。下一步,要抓住产业发展关键,拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值,通过乡村产业高质量发展带动农民就业增收;践行“千万工程”经验,提升乡村建设水平,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

“产业振兴是乡村振兴的重中之重。”农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德在

日前举行的国新办发布会上介绍,近些年来,乡村产业发展取得积极成效,形成了特色种植、特色养殖、特色食品、特色手工等各具特色的产业,个性化、多样化产品更加丰富。产业链条也不断延伸拓展。2022年全国规模以上农产品加工企业营业收入超过19万亿元。今年前三季度,乡村休闲旅游稳步恢复,农产品网络零售额保持两位数增长。

对于此次会议强调“精准务实培育乡村产业”,中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示,这意味着乡村产业发展要立足资源优势,把地方特色发挥出来。农业农村部农村经济研究中心助理研究员庞静泊也表示,乡村产业发展

各地要立足乡村特色资源,挖掘乡村多元价值,不断延长产业链、丰富新业态。

曾衍德表示,下一步,农业农村部将强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业高质量发展。其中,将立足区域资源禀赋,做活乡土产业,推进乡村特色产业延链、壮链、补链发展;高效提升农产品加工业,实施农产品加工设施提升行动,引导各地建设农产品加工园区,促进农产品深度加工、循环利用;多元拓展乡村服务业,持续推进“互联网+”农产品出村进城,提升乡村服务业对农业全产业链的支撑作用。

此外会议还提出,要“强化农民增收举措”“实施农民增收促进行动”。

“促进农民增收,最重要的还是推动产业发展,向发展农业多功能和实现乡村多元价值要效益。同时,要推动农业适度规模经营,切实维护农民权益,确保各项惠农支出精准及时落到实处。”中国农业大学教授朱启臻说。

庞静泊表示,在狠抓乡村产业的同时,促进农民增收还要扩大就业。“目前,工资性收入占农民收入的四成以上,是农民增收贡献的大头。要双管齐下,既充分实现家门口就业、又有效引导外出务工。一方面,发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,带动农民就近就地就业创业;另一方面,实施以农民工为重点的职业技能提升计划,千方

百计促进农民工稳岗就业。”

会议还强调,落实好防止返贫监测帮扶机制,提高产业和就业帮扶实效,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

“要重点关注特定群体持续增收。”庞静泊表示,聚焦低收入人口、收入明显下降以及支出负担骤增的脱贫人口和易地扶贫搬迁群众,要切实运行好防止返贫监测帮扶机制。与此同时,不断挖掘收入增长点,帮扶产业要建立联农带农机制,增加脱贫人口经营性收入;落实稳岗就业政策,提高脱贫人口工资性收入;发挥扶贫项目资产效益,保障脱贫人口财产性收入等,促进特定群体持续增收。