

农业强国建设要下足“四个功夫”

【核心提示】加快建设农业强国，我们有坚实的基础，但也面临诸多挑战，要从发挥农业多重功能、科技和改革“双轮驱动”、发挥自身优势、规划先行四个方面下功夫。

□王兴国

深化农业内涵认识，在发挥农业多重功能上下功夫。农业强国建设要以产业化思路做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合要效益；发挥农业环境调节功能做好生态旅游，注重生态环境保护，增强环境保护意识，持续推进农村人居环境整治，持续推进生态文明建设，同时促进休闲农业、生态旅游发展；以文化传承做好乡村旅游，发挥乡村文化积淀丰厚优势，深入推进文化传承，激发乡村文化活力，将乡村文化资源转化为文化效益，促进乡村文化和旅游深度融合。

“双轮驱动”支撑，在科技和改革的关键点上下功夫。农业科技创新要以关键核心技术攻关为引领，以产业需求为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备、数字技术等领

域。以现代科技集成赋能现代农业，以产业体系构建完善农业产业体系，以现代工业设备装备农业，提高农业的资本有机构成。同时，以智能科技提高农业效率。以种子和耕地为核心，集成运用整套增产技术模式，创建“大面积提升单产”示范推广田，支持产能建设。挖掘盐碱地潜力，建立盐碱地高效阻盐与快速培肥扩容增效技术模式，探索粮食大面积均衡增产的新路子。改革创新要聚焦农村集体产权制度改革，强化集体经济根基，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒。建好农村产权交易中心“云交易”平台，吸引企业参与竞标，对完成交易的农业经营主体，适度给予财政资金和有关涉农项目支持。大力发展农业保险事业，扩大并提高完全成本保险、收入保险水平及覆盖面。

把握重点，分级推进，在发挥自身优势上下功夫。我国农业资源禀赋多元丰富，多年来

积累了丰富的农业发展和农村改革经验。各地要找准定位，形成各展所长、各尽所能整体效应的同时，在发挥自身优势上下功夫。以“一村一品”建设农业强村。以村为基本单位，以市场需求为导向，利用本地资源、区位和传统等优势，通过规模化、标准化、品牌化和市场化，使一个村(或几个村)拥有一个(或几个)市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品或产业。带动农民致富，促进农民充分就业，增加农户财产性收入。以“一乡(镇)一业”建设农业产业强乡(镇)。乡(镇)利用当地资源特点优势、文化特色和地方民族风俗、乡土人情，打造区别于其他地方的产业业态。也可以“一村一品”为依托，强化培育措施，形成更大区域的农业产业新业态、新模式。尤其是乡(镇)的主导产业要建设好产业园区，推进农村人居环境整治、乡村基础设施建设和公共服务能力

提升，为“一乡(镇)一业”提供良好的营商环境。以“产业聚集”建设农业产业强县。同一产业在一个(或多个)县域内高度集中，产业资本要素不断汇聚，有利于专业化协作，节省交易成本，促进资源集约高效利用、产业技术研发传播，使主导产业优势更明显、特色更鲜明、资源要素更集中，打造总部经济。同时在农业生产的全过程中，以市场为导向，以效益为链接，运用现代科学技术和管理方法，延伸产业链、贯通供应链、提升价值链，从农业研发、生产到消费服务全环节协同发展动态关联。全力打造农业全产业链，实现从生产源头到销售终端的全过程管控及全环节介入，促进农业发展由抓生产、抓产品、抓环节，向抓链条、抓产业、抓体系转变。补齐农业发展短板，放大农业禀赋优势，促进农业生产要素合理配置，提高农业生产效率，提升农业竞争力。以“品牌建设”构建农

业强省。通过提高农产品质量、培育农产品品牌、促进农村产业转型升级建设农业强省。依靠科技创新，注重农业研发投入，提升农产品品质，进而提升农产品品牌价值；充分发挥农民的智慧 and 积极性，挖掘各地农业资源优势，因地制宜地打造农产品区域品牌；树立精品意识，把权威认证和推广宣传结合起来。

精准定位，规划先行，在措施落实上下功夫。农业强国建设要抓好耕地保护和地力提升，做好农业科技攻关与应用，提高农业机械化和装备化水平，形成独具特色的农业发展模式。结合我国国情，要统筹制定各类规划，各省、市、县也要结合自身实际做好规划。规划要与乡村振兴规划、农村产业规划等搞好衔接。要强化惠农、强农政策措施落地落实，强化责任。在工作部署上优先安排、资金投入上重点保障、资源要素上倾斜配置。

准确理解农村三产融合的深刻内涵

□乡农

农村三产融合立足于农业资源，目的是通过第一产业各子产业间联合及第一产业向第二、三产业延伸，实现农业产业内部及与第二、三产业之间的融合渗透，推动农业产业链条的延伸和多功能性不断延展，促进农民增收，激发农村发展的新活力。农村三产融合通过多种方式打破了原有一二三产业之间明确的界限，是农业生产力水平发展到高级阶段的产物，农村三产融合具有深刻的内涵。

新兴技术革命是三产融合的前提和基础

随着现代信息、生物等高新技术向传统农业领域的有机渗透，逐步应用于农业的生产、流通及销售等过程，导致高新技术产业与传统农业之间边界日益模糊、逐步融合，形成了信息农业和生物农业等新型业态。正是由于新兴技术不断向传统农业的渗透，才导致了农村三产融合的发生，新兴技术革命是提升和引领传统农业在其产业内部及与第二、三产业融合的关键性因素，是前提和基础。目前以互联网为代表的现代信息技术革命、以转基因为代表的生物技术革命以及以高铁为代表的交通运输革命正以前所未有的广度和深度改造着传统农业的生产、流通、销售、及其管理方式，新兴技术革

命积极推动着农村三产融合的产生和发展。

农民及相关生产经营组织是三产融合的发展主体

农村三产融合与以往以工商资本为主体，由第二、三产业向农业渗透，通过整合农业资源来实现产业链条纵向扩张做法不同的是，农村三产融合是以农民及其相关生产经营组织为主体的，具体包括专业大户、家庭农场、农业产业化龙头企业及农民专业合作社等。

专业大户是以生产或养殖农畜产品为主业，通过土地流转等途径，形成了一定种养规模的农户，是建设现代农业的主力军。其自筹资金能力、生产经营能力、市场需求导向意识等多方面能力都要强于普通农户，更易采用先进的生产技术和方式来从事农业生产经营活动。专业大户可以在第一产业内部将种、养产业融合在一起，也可以将农业生产与农产品加工、销售等环节融合发展，或通过发展“农家乐”、休闲农业等多种形式来促进农村三产融合的发展。

家庭农场是专业大户的升级版，他与专业大户的主要区别在于家庭农场是经工商部门登记的法人，而专业大户是自然人。发展家庭农场，既可以有效地降低农产品生产经营成本，提高农产品质量，促进农民收入水平的提高，又可以快速

地提升中国农业的资本装备水平，同时还是对工商资本下乡潮的一种有力矫正。在中国大力发展家庭农场，可以有效地确保农民生产经营的主体地位，通过培养职业农民来促进农民增收，解决中国未来经营主体的稳定性和持续性难题。家庭农场同样可以通过多种途径来发展农村三产融合，是中国农村三产融合重要主体之一。

农业产业化龙头企业是指以农产品加工或流通为主，通过利益联结机制，将农产品生产、加工、销售有机结合、相互促进，带动农户进入市场，在规模和经营业绩上达到相关规定标准且经政府有关部门认定的企业，是农业产业化发展的关键。农业产业化龙头企业多分布在粮食种植业、林业、畜牧业、渔业和农产品加工业，他们一般具有较为成熟的产业融合经验和发展模式，在技术、生产、管理及市场等多方面均具有比较优势，是农村三产融合发展过程中较有实力的主体。

农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织，是农村三产融合发展的重要主体之一。在农村三产融合过程中，农民专业合作社一方面可以成为农民开展日常经营活动的指导者，帮助

和指导农户制定、开展合理的生产经营计划；另一方面，可以在农民与市场的对接过程中起到“桥梁”作用，把千家万户的分散农户与市场联系起来，覆盖到整个农业的生产、流通、分配和销售的全过程，为广大农户发展农村三产融合“保驾护航”。

呈现出多样化的发展模式

从当前农村三产融合发展实践看，已出现多种发展模式。较为常见的是农业产业内整合型模式，该模式在农业产业内对各种资源进行有效整合，促进农业产业内各个子产业的融合，实现保护环境，节约资源和增加农民收入。其以循环农业为基础，积极推广的“猪—沼—稻”、“猪—沼—果”、“猪—沼—菜”、“猪—沼—鱼”、“猪—沼—林”等综合利用模式就是典型的农业产业内部整合型融合，该模式的推广实现了农户家居环境优美、庭院经济高效的建设目标，有效提高了农民收入水平。

还有农业和其他行业的交叉型融合模式，即在农业的基础上，又植入文化、休闲和旅游的概念，从而形成交叉型融合模式。例如农业与文化，旅游业相融合所形成的休闲农业这一高效、绿色，生态现代化农业发展业态能够把利润滞留在乡村，切实增加农民收入，推动乡村发展。

充分挖掘农业遗产的内涵价值

□闵庆文

农业文化遗产是传统农耕文化的精华，具有多方面重要价值。但也必须看到，因为历史发展的原因和现代农业发展的需要，包括农业文化遗产在内的传统农耕文化也有其局限性，需要“有鉴别地对待、有扬弃地继承”。推进中国式农业农村现代化进程中，应当深入系统挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范等重要价值，从中汲取有益养分、获取精神力量。

对于传统农耕文化，内涵价值的挖掘比形式上的保存更为重要。例如，随着社会经济的发展，农业文化遗产地单靠小农经营模式很难满足市场发展的需要，必须通过适度规模经营、适当的农业社会化服务来获得更好的效益。再如，传统农业生产更多关注农产品，忽视生态、文化与景观价值的实现。

随着城乡融合发展，充分利用农业文化遗产地的生态、文化、景观以及劳动力优势，通过拓展农业功能，培育专业性和兼业性农民以及新型合作组织，才能更好实现农业的多元价值。