

看世界各国如何保护土地

万物土中生,有土斯有粮。土地是人类赖以生存和发展的物质基础,是社会生产的劳动资料,是农业生产的基本生产资料,是一切生产和一切存在的源泉。在世界范围内,土地对于任何一个国家和民族的发展都具有重要意义,从规划统筹到法律约束,从科技支持到保护性耕作,一些国家采取有效的耕地保护措施,确保耕地数量,提升耕地质量。

美国:应用评价系统 确定耕保类型

美国是较早推行了耕地保护政策的国家,早在1933年,美国就把土地保护和农产品价格政策结合起来,补贴休耕地土地进行种草种树。

为了保护和提高土地质量,美国于1933年和1977年分别颁布了《土壤保护法》和《土壤和水资源保护法》,制定了“耕地储备计划”“土壤保持计划”以及“用地和养地结合计划”等一系列计划。

目前,美国已经形成包括立法、规划、税收等手段在内的耕地保护综合体系。具体内容包包括:一是划定农业区,规定区内仅能进行木材、谷物或其他植物生产;二是税收政策,对非农用地,按土地价值和土地收益双重收税,而对农地则减收税款,鼓励和保护土地私有者进行农业生产的积极性;三是政府出资购买土地私有者的土地发展权,限制农地的非农化使用;四是将农用地划分为保护带和过渡带,只允许土地使用者在过渡带改变农地用途。

荷兰:统筹规划 整体协调发展

荷兰是世界人均耕地面积最小的国家之一,但其农产品出口占世界农产品出口总量的9%,为世界第二大农产品出口国。“荷兰人极为珍惜土地,特别是耕地。”荷兰瓦赫宁根大学土地法、环境法和自然规划法教授威姆·布鲁萨德说。

荷兰国土的1/5是人工填海造出来的。由于27%的耕地和60%的人口处于海平面以下,为了保护土地和家园,几代荷兰人不懈努力,修建了长达

2400公里的防潮大堤。

为了缓解人口增长、城市工业化等导致的耕地流失,荷兰逐步更新耕地保护的相关法律制度,确立了从城市和农村两个方面统筹城乡土地规划,以防止城市化对农业用地的大规模侵蚀,进而创造整体协调发展的国土空间。

例如,在城市政策方面,主要通过土地储备制度,加强城市土地整理,防止城市蔓延;在农村政策方面,主要包括农地整理和农地重划。在《乡村地区报告》和《荷兰空间规划报告》中,政府详细制定了国家乡村政策,充分体现农地保护的概念;在保护耕地质量方面,荷兰还出台了《土壤保护法》和《肥料法》。此外,荷兰大力发展设施农业,凭借科学管理和高度机械化生产,增加了耕地的实际使用面积。

日本:避免闲置 鼓励规模耕种

当前,日本正面临由于人口老龄化、劳动力不足造成的耕地面积损失。据日本农林水产省统计,2019年,日本耕地面积减少到439.7万公顷。日本农林水产省推算,按照目前趋势,到2030年,日本耕地将减少至392万公顷,令人担忧。为此,日本政府正采取各种措施确保2030年耕地面积保持在414万公顷。

日本根据《耕地法》建立了耕地转用许可制度,严格限制耕地转为非农业用地。针对耕地撂荒闲置问题,日本2016年再次修改《耕地法》,从2019年开始对撂荒地提高征税比例,其土地税为正常耕地的1.8倍。

为了缓解撂荒闲置的问题,日本各地设立了耕地中间

管理机构。耕地中间机构通过支付租金的方式,把那些有意出租的土地集中起来,然后转给希望从事农业的个人和企业,进行大规模耕种。

此外,在日本,也有农民自发成立企业,将小块农田集中起来规模经营。

埃及:引水治沙 让荒漠变良田

沙漠打井采集地下水、灌溉沙漠开垦良田、在沙漠地带建设新城市……为保障1亿人口的粮食安全,埃及政府出台多项政策保护农业用地、支持农业发展,通过向沙漠“要”资源,缓解保护耕地与城市化发展之间的矛盾。

在埃及,由水资源与灌溉部对各类用水进行统一管理分配,对水资源管理立法已有约60年历史。为保障生活用水,埃及一直大力推广节水灌溉,兴修基础设施,对旱作农业、耐旱品种持续研究,努力提高耕地及水资源的利用率。

埃及历届政府高度重视扩大耕地面积。先后推出多个引水治沙的重大工程。如“新土地”计划通过灌溉技术,将尼罗

河三角洲周边的沙漠开垦为耕地等。

德国:依法施肥 保持耕地活力

在德国联邦食品和农业部与各州农业部门的官网上,都可以下载一张有机肥养分含量表:牛粪,有机质含量23%,每吨含氮量5.6千克;羊粪,有机质含量30%,每吨含氮量10千克……如此细致的分类表,旨在为农户提供精准的施肥指导。根据德国《肥料施用条例》,施用有机肥料的含氮量上限为170千克/公顷。

在德国,农民在施肥时必须做好记录,以便有关部门检查和检测对照,相关记录需保存至少9年,以便追溯;为避免土壤和地下水污染,条例还规定每年11月15日至次年1月15日的冬季休耕期间,禁止任何施肥行为;此外,施肥区域还要与河川等地表水资源保持一定的距离(根据不同坡度限1~3米不等),以避免肥料因冲刷流入水体。农户违反规定,最高将被处以15万欧元的巨额罚款。

此外,在法规约束的基础上,地理信息系统、全球定位系

统和遥感技术等技术被广泛应用于农业生产和耕地保护,并鼓励农户采用专门针对农田基本情况对整车质量、轮胎以及车架等各方面都进行了相应优化的专业农机。

印度:防治水土流失 提高灌溉效率

印度土地辽阔,大约3/4的国土是平缓高原或平原,耕地约占地总面积的47%。

为确保粮食稳步增产,印度政府加强对现有土地资源的保护,并采取了很多措施防治水土流失、沙漠化等。例如因地制宜地将坡地改为梯田,选取优良品种来提高粮食质量;建立防护林以更好地保持水土;提高土地资源的利用率等。

印度政府还十分重视在农用水资源方面的投入,通过制定长期开发计划,力争实现国家水资源管理与分配方案,注重农田水利建设,包括水库、灌溉渠、排水设施建设等,以促进农村地区灌溉面积的增加和灌溉能力的增强,提高现有灌溉水资源的利用效率,增强农业抵御自然灾害的能力。

(摘编自《世农之窗》)



他山之石

法国格拉斯小镇:鲜花产业蓬勃发展的浪漫胜地

因小说《香水》而得名的法国香水之都——格拉斯,亦是浪漫优雅、惬意慵懒的代名词。大量游客及香水爱好者奔赴而来,不足50平方公里的小镇,每年接待旅游人数达200多万。迷人的花田风光与芳香产业,是风情独具的法式浪漫。这里拥有迷人的海景风光,气候舒适,光照充足,适宜鲜花生长,拥有迷人花卉景观。

香水产业发达,有花宫娜最古老的香水加工厂,还有香奈儿、莫利纳尔、嘉利玛等知名香水加工厂,也是法国香水的重要产地和原料供应地。

丰富的节事活动与中世纪老建筑,洋溢着古典主义的法式风格。3月按摩节、法国芳香疗法展览;4月健康节、维努西亚美容沙龙;5月国际玫瑰展览;6月国家音乐节;7月魅力吉他节、

剧院季节;8月茉莉节;9月格拉斯生态节;10月家畜国际展览会;12月圣诞节、新年活动。

格拉斯城市外围的河谷边散落着许多花田,花期各有不同,使小镇四季皆能观赏到美丽的鲜花,成为香气袭人的花园城市。

原产地购物体验,特殊定制服务,为格拉斯打造深度香水体验路线奠定了基础。香水

博物馆和香水工厂把格拉斯打造成真正的香水体验中心。

格拉斯目前已成为全球高科技香水研发中心,法国55%的芳香工业都在格拉斯,与香水产业关联公司共有70家,年产值达7.3亿欧元。香水产业造就直接工作岗位3800个,间接岗位13000个,约占格拉斯总人口的1/3;市场份额占全球香水工业总产值的8%,其中70%产

品出口全球,占全球香水出口量的38%,依托于当地的农庄、农业资源,专注于芳香萃取技术,大力发展芳香产业,把产业发展与城镇建设相结合,汇聚整个产业链上下游资源,从而形成规模经济和范围经济的协同效应,共同形成一个互补性极强的生态群落,形成产业高地,闻名世界。

(摘编自《农业行业观察》)