

加大对“龙头企业”和联合体的培育支持力度

日前,农业农村部对《关于建立乡村振兴国家级产业示范区的提案》进行答复。农业农村部表示,下一步将继续会同有关部门,进一步加大对农业产业化龙头企业和联合体的培育支持力度,发挥其在乡村产业振兴中的作用,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供有力支撑。

关于建立乡村振兴国家级产业示范区

近年来,农业农村部会同相关部门,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,整合资源要素,集中力量攻坚,打造平台载体,强化示范引导,支持建设一批优势特色产业集群、国家现代农业产业园,深入推进农业现代化示范区创建,大力促进乡村产业振兴。

一是建设优势特色产业集群。立足省域,着力全产业链开发、全价值链提升,推动产业形态由“小特产”转变为“大产业”,空间布局由“平面分散”转变为“集群发展”,主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”,打造具有较强综合竞争力的现代农业产业经济带。截至目前,农业农村部会同财政部支持各地建设180个优势特色产业集群,取得了初步成效。

二是开展国家现代农业产业园创建。2017年以来,农业农村部会同财政部贯彻落实党中央、国务院关于推进农村产业融合发展的决策部署,批准建设300个国家现代农业产业

园,主要支持规模种养、产业链供应链完善提升、科技创新平台建设、智慧农业建设、农产品认证与品牌培育、联农带农增收等。

三是开展农业现代化示范区创建。党的十九届五中全会提出,建设农业现代化示范区。2021年,《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》提出,把农业现代化示范区作为推进农业现代化的重要抓手,围绕提高农业产业体系、生产体系、经营体系现代化水平,建立指标体系,加强资源整合、政策集成,到2025年创建500个左右示范区,形成梯次推进农业现代化的格局。2023年,《中共中央、国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出,深入推进农业现代化示范区建设。关于提出的建立一批乡村振兴国家级产业示范区,在功能定位、建设任务等方面与优势特色产业集群、国家现代农业产业园、农业现代化示范区的要求相一致。

下一步,农业农村部将会同有关部门,瞄准问题短板,完善政策措施,强化指导服务,努力提升乡村产业发展水平。

关于鼓励引导企业参与乡村振兴

农业农村部会同相关部门聚焦优势主导产业,加大政策支持力度,不断优化发展环境,着力发挥好农业产业化龙头企业在乡村产业振兴中的引领带动作用。2021年,印发《农业农村部关于拓展农业多种功能促进乡村产业高质量发展的指导意见》,引导更多社会资本发展农产品加工业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业。农业农村部近年来先后发布《全国乡村重点产业指导目录(2021年版)》和《社会资本投资农业农村指引(2022年)》,充分发挥政策引导撬动作用,激发社会资本投资活力。2021年印发《农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强意见》,明确提出“支持龙头企业参与优势特色产业集群、国家现代农业产业园、农业产业强镇等农业产业融合项目建设,相关项目资金向联农带农效果明显的龙头企业倾斜”,并在用地保障、金融服务、人才培养、指导服务等方面提出了明确支持意见。目前,全国经县级以上农业农村部门认定的龙头企业超过9万家,其中

农业产业化国家重点龙头企业1952家,初步构建起国家、省、市、县四级联动的乡村产业新“雁阵”,成为支撑国民经济健康发展、保障粮食和重要农产品稳定安全供给、带动农民就业增收的重要力量。

关于建设农业产业化联合体

近年来,农业农村部加大指导、强化扶持,引导地方积极培育联农带农作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的农业产业化联合体。一是强化顶层设计。2017年,原农业部、国家发展改革委等六部门联合印发《关于促进农业产业化联合体发展的指导意见》,引导联合体健康有序发展。2019年,国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》,明确提出鼓励发展农业产业化联合体,支持发展县域范围内产业关联度高、辐射带动力强、多种主体参与的融合模式,实现优势互补、风险共担、利益共享。二是加强业务指导。为引导和规范农业产业化联合体健康发展,农业农村部先后编印了《农业产业化联合体学习参考手册》《农业产业化联合体资料汇编》

等材料,涉及政策解读、地方实践、案例模式等内容,为培育和发展农业产业化联合体提供支撑。三是加大支持力度。2021年,农业农村部办公厅、中国农业银行办公室联合印发《关于金融支持农业产业化联合体发展的意见》,要求创新金融产品和服务,拓宽多元信贷担保渠道,加大对农业产业化联合体的金融支持力度。四是积极培育发展。2021年,印发《农业农村部关于促进农业产业化龙头企业做大做强意见》,明确提出要发挥龙头企业在产业链中的引领带动作用,联合农民合作社、家庭农场、农户等全产业链各类主体,共同开发优势特色资源、优化配置创新要素,建设一批国家、省、市、县级农业产业化重点联合体。目前,全国培育建设农业产业化联合体8000多个,已成为多元主体融合、产业互通互联、利益紧密联结的重要载体。

下一步,农业农村部将继续会同有关部门,进一步加大对农业产业化龙头企业和联合体的培育支持力度,发挥其在乡村产业振兴中的作用,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供有力支撑。

多产业现代农业产业化联合体发展各具特色

现代农业产业化联合体是以龙头企业为产业链的构建者,以农民合作社为产业链的服务纽带,以家庭农场为生产单位,形成的集生产、加工和服务为一体的新型农业经营组织联盟。经过多年培育和发展,现代农业产业化联合体已在不同区域、不同产业打造了一批产业化联合体,形成了种苗繁育引领型、加工营销导向型、生产供应服务型 and 收储延伸保障型等4类典型模式。

在粮食产业,联合体通过产业融合提供全程服务、开展科技创新,实现节本增效。

淮河种业产业化联合体成立于2012年,由淮河种业公司通过紧密合作的方式,带动10个农民合作社和22个家庭农场组成,主要负责优质小麦种子和玉米的生产加工和销售。一是服务规模化,实现节本增效。粮食生产领域环节多、周期长,小规模农户的社会化服务成本很高。联合体将生产服务的供求双方紧密联系在一

起,淮河种业公司根据带动基地的总规模,向农资企业统一采购远低于市场价格的农药、化肥,直接配送到家庭农场,并提供赊销服务,进一步减轻农户的资金压力。二是专注科技创新、实现产业链增值。淮河种业公司采用引入人才和持续投入方式实施科技创新。它每年在育种基地的投入都超过100万元,占公司营业收入的1.5%~2%左右,打造了100亩高标准育种基地,用于公司核心品种的研发,引进了由12位专家组成的专门育种团队负责运营管理,还与育种团队负责人达成了6:4的新品种效益分成协议,激励科研团队创新。三是兴建烘干仓储,降低产业风险。宿州市埇桥区是产粮大县,种粮大户的晾晒问题始终难以有效解决。特别是遇到阴雨天,小麦和玉米容易产生霉变,产品品质降低从而影响农民收益。

在特色产业领域,联合体通过产业融合对接产销需求、发展专业化生产和服务,实现

结构优化调整。

特色产业的品种数量多、技术要求高、价格波动大,需要依靠联合体的发展,发挥不同主体各自优势,实现产品品种和数量的协调供给,将农业生产与加工和流通等市场需求紧密结合。一是产业网络与营销网络有效对接。安徽宿州市百亩良园公司的董事长原来做食品和糖酒批发代理生意。成立蔬菜生产企业并组建联合体后,他将原有的营销渠道和经验用于蔬菜产业,为公司自建基地和家庭农场开拓蔬菜市场、打造营销体系,与家庭农场和专业大户组成的生产体系实现了深度融合。二是新品种的试验示范和生产决策指导。自振峰药业公司2010年在宿州建设中药材种植基地以来,越来越多的农户发现了中药材种植的效益,很多人成立了中药材种植家庭农场,加入联合体与公司开展合作。公司利用从事中药材贸易获取市场信息快捷的便利,对农户进行生产决策指导和风险预警,在农户制定

种植计划时即告知种植不同药材的生产成本、技术难度、地力条件、预期收益以及可能存在的风险,避免农户由于盲目种植而出现亏损。三是引导产品专业化、服务集成化发展。百亩良园公司成立之初,为了达到超市供货要求,自建原料基地并种植了30多个蔬菜品种。公司在技术服务方面投入很大,每年仅工资支出就要近500万元,产量和品质却很难保障。成立联合体后,根据不同村镇种植习惯与地力等自然条件,由公司整体布局,自建基地只负责种植茄子、黄瓜、西红柿等少数几个品种,家庭农场和合作社也只需要按照公司制定的标准,种植自己擅长的品种。专业化的生产,既降低了技术服务方面的开支,更实现了生产效率和产品品质的提升。

在畜禽领域,联合体通过产业融合构建信息体系、强化风险保障,实现均衡发展。

安徽强英集团鸭产业联合体由强英集团带动30多个养殖

合作社和50多个规模养殖家庭农场组成,主要从事肉鸭和种鸭生产繁育,以及屠宰和鸭肉制品生产加工。一是强化产业链建设,提升产业化联合体增值空间。大型龙头企业对产业链的组织能力决定了联合体的发展上限。近年来,强英集团为应对频繁出现的禽流感等突发事件,不断拓展和延伸产业链条,利用下游生产和加工,消化上游的初级产品。公司从最初的种鸭繁育,发展到目前的肉鸭养殖、屠宰加工、食品生产等全产业链,将经营风险分散在各产业环节中,增强了联合体抵抗市场波动的能力。二是构建产业信息体系,提升农户参与产业融合能力。强英集团处于联合体和产业链的核心地位,拥有大量产业发展信息和农户生产信息。三是建立风险保障机制,提升农户抵御风险能力。为了保障养殖家庭农场能够在剧烈波动的市场行情中生存下来,公司设立了多重风险保障制度,让家庭农场能够与企业同成长、共发展。