

2023年5月9日 星期二

第5716期

本期8版

癸卯年 三月二十

四月初三 小满

东方城乡报



上农 APP

国内统一连续出版物号:CN31-0041

上海市农业农村委员会指定信息发布媒体

www.dfcb.com

在城乡融合中“解锁”乡村共富的密码

学习贯彻党的二十大精神
新时代 新征程 新伟业

□记者 贾佳

2021年和2022年,上海农村居民人均可支配收入连续位列全国首位,“十四五”期间,上海同样是排头兵。从全国排序来看,这是可圈可点的成绩。不过,要衡量农民收入增长,还有一个被国际看中的概念,叫“城乡居民收入比”。党的二十大报告将“共同富裕”明确为中国式现代化的基本特征与本质要求,与此相关联的,农民人均可支配收入增长和城乡居民收入差距缩小,成为与“共同富裕”直接挂钩的两个指标。由此,拓宽农民增收致富渠道,是上海推进乡村振兴战略的重要内容;聚焦农民增收,则是上海率先实现农业农村现代化必然面对的考题。

谁是“农民”?

据上海市统计局提供的2022年数据显示,上海农业户籍人口约有120.9万人;第七次人口普查数据显示,上海农村常住人口约266.15万人。统计意义上的“农民收入”,就是指农村常住居民的可支配收入。

还有一组数据值得关注。据上海市统计局相关数据,在上海,不分户籍的第一产业从业人员约有25万人,另据上海市农业农村委在疫情期间监测,不分户籍从事规模化种植经营的相对固定从业人员约4.9万人。

由此,这些上海户籍农村常住居民和农业从业人员的增收与保障,就是这道“考题”主要聚焦的两类问题,而它的背后关联着不同的脉络与答案。

连城带乡 融合发展 普惠农村居民

“即便看到,上海农村居民人均可支配收入在国内居首,特别是近年来,城乡居民收入倍差在缩小,但也仍然要意识到问题。譬如,城乡区域的不平衡,收入结构的差异性,群体内部的差异性,收入差距的绝对值等,都是比较明显的。”上海市农业农村委相关负责人表示。2022年,上海城乡居民收入比为2.1,而对标欧洲,多数国家的城乡居民收入比小于1.5,“我们更清楚差距。”

当前,上海探索现代化大都市城乡融合发展的新路,将新型城镇化战略和乡村振兴战略牢牢耦合,“双轮驱动”的多种路径探索,其目标都指向了“农民增收”。从城乡融合发展的角度来看,中国人民大学经济学院刘守英就提出,中国要形成一个良性的城乡关系,就要通过城乡融合,要寻找能够使城市、县、镇、村庄之间有效衔接的区域。在长三角、珠三角这些经济已经高度发展、城市跟乡村之间已经形成有效联系的区域,就呈现出了解决这一重要问题的重要形态。

何以“双轮驱动”?上海的“五个新城”“南北转型”建设,正按照城乡融合、共同富裕的发展理念向前推进,这为统筹谋划城市与乡村的协调发展提供了新的抓手;也看到九大涉农行政区作为乡村振兴的重要阵地,正在新型城镇化战略的推动下积极发挥着纽带和连接作用。唯此,为农民增收拓宽渠道提供了空间。

90个乡村振兴示范村的建



2023年2月,市农广校组织上海市首批乡村产业振兴带头人培育“头雁”班的全体学员走进浙江省湖州市安吉县余村,感受美丽乡村中的“藏富于民”。
记者 许怡彬 摄

成便是成果之一。看似是以点为阵,各个击破,但这90个乡村振兴示范村的建成,无一不需要区、镇乃至市级的统筹协调,从土地使用、产业规划到人才、资金的引入,90个“突破口”所积累的先期经验,落脚在努力“拉平”乡村与城市发展相配套上。

农民相对集中居住平移项目的开展等,一系列高起点、高目标的“破土性”操作,为乡村建设带来了制度性创新。由此而来,乡村区域资源活了,农村建设用地的“瓶颈”正试图被打开,多元化通道的呈现正在为镇、村集体经济组织的造血寻求机会。也只有这样,农村居民除工资性收入之外的经营性收入和财产性收入才有进一步“放大”的可能。

镇级“连城带乡”的区域功能作用正在“蓬勃生长”。近两年,“镇”已经成为统筹盘活农村区域的基本单元。由镇级统筹谋划和参与的农村集体资产合作与入股,诞生了不少创新模式,带动了乡村产业集聚式发展;以镇为单位的乡村公共服务整体升级,让乡村风貌呈现出了新的冲击力。

这就不难理解,在“新型城镇化”与“乡村振兴”两大“战略红利”之下,连城带乡,促使区与镇的“空间黏合”正在普惠乡村。今后,还将有更多培育和成熟的“连接点”惠及农村居民,串点成线,由线及面。

多元路径 系统推进 促进农民共富

全面看待农村发展的不充分,不只在城乡之间。在农村和农民的“内部”,还存在着群体多样化的细分与差异。

从农村形态看,既要看到,有上海市乡村振兴示范村、美丽乡村示范村的“群像”,乡村面貌正在不断翻新;也要看到,还有许多经济相对薄弱村亟待发展,需要机遇。

从农民群体看,既要看到有一批正与大都市现代农业发展相接轨的“头雁”、“菁英”们,也要看到还有很多低收入、低保障的农民,有的接近退休、较难就业,有的学历较低、技能受限,有的因病因残致贫、生活还很困难,以及老年农民如何拥有安心的养老保障……要回应上海乡村民生保障,需要牢牢划一条“底线”。(下转2版)

市农业农村委召开全市春季农业生产工作会议

打好粮食丰收第一仗

□记者 陈祈

为切实推进当前本市春季农业生产工作,确保打好今年粮食丰收第一仗,5月5日,市农业农村委召开全市春季农业生产工作会议。

针对今年本市粮食生产重

点工作,会议要求:务必提高政治站位,压实责任。各区、各企业要要强化组织领导,提高认识,靠前指挥,对照中央和市委市政府的部署,对标上海都市现代农业的要求,把握农时,掌握农情,深耕农业,服务农民,明确各项工作职责,形成齐抓共

管的工作合力。

务必只争朝夕,强化综合施策。各区、各企业要夯实水稻等重要农作物的种植面积,确保水稻等重要农作物的单位面积产量,将指标落实到镇、村、田头地块;做好选种育种、技术服务、农机调度等工作,同

时做好抗灾减灾,确保最大程度减轻灾害损失,实现粮食稳产增产。

务必善作善成,完善保障措施。今年,市农业农村委将强化督查考核,继续把稳定粮食生产列入本市乡村振兴挂图作战考核事项;各区、各企业要

把农业生产责任扛起来,把任务落下去,强化政治措施和政策支撑,切实维护农民利益,保障粮食生产平稳、安全、有序。

会议强调,今年农业生产意义重大,任务艰巨,各单位要在全市各级党委政府的坚强领导下,开拓进取,攻坚克难,坚决完成好全年农业生产目标任务,为建设农业强国开好局、起好步,作出农业农村各部门应有的贡献。