

鼓励“返乡入乡” 日本德国有什么好对策？

[动态]

中国和中亚五国 探索农业合作新路径

据农民日报报道,“中国+中亚五国”产业与投资合作论坛国际农业合作分论坛日前在山东青岛落下帷幕,中国与中亚五国贸易伙伴齐聚一堂,共同探讨中国和中亚五国农业合作路径。

据了解,中国同中亚五国建交30多年来,在农业产业领域合作日渐深入。近年来,中国与中亚五国通过不断加强农业科技合作交流,带动农业全产业链合作,实现与中亚五国先进农业技术、土地、种质资源、人力资源的互补。

国际农业合作分论坛上,上合农业产业发展联盟(以下简称“联盟”)正式成立。联盟旨在凝聚政府、企业等社会各界的共识与合力,构建以市场为主导、以企业为主体、具有国际影响力的公益性产业发展联盟。联盟成立将更有利于中国和中亚五国发挥自身资源优势、拓宽农业产业合作,促进双边、多边农业产业高质量发展。

2023年法国农博会 在巴黎揭幕

据中新网报道,2023年法国国际农业博览会当地时间2月25日在巴黎揭幕。法国总统马克龙当天在展会现场讲话,谈及与法国农业相关的诸多议题。

由于不再有各种防疫限制,不少展商安排了互动游戏,民众通过参加游戏回答与农业有关的问题,赢得各种小礼物,现场欢声笑语不断。很多民众也有机会与动物互动,增进对自然界的了解。各种食品展位前挤满了人,展商抓住机会展示特色美食。

马克龙当天为展会开幕剪彩并发表讲话。由于当前法国降雨不足,多个地方面临干旱,马克龙重点谈及水资源的开发利用问题,表示已经将有关计划提交内阁会议审议,以更好实现废水的回收利用。

法国国际农业博览会创办于1964年,是法国农业的年度盛事。2023年农博会将持续至3月5日。

柬埔寨获国际机构提供 资金发展农业

据中新网报道,柬埔寨财经部2月12日消息称,联合国国际农业发展基金将向柬埔寨提供1.94亿美元资金,用于推动农业发展。

柬埔寨财经部表示,联合国国际农业发展基金提供的资金将用于落实促进包容性农村经济和农业贸易计划,其中包括4790万美元优惠贷款。

柬埔寨经济主要依赖于农业发展,尤其是农作物的生产。该国务农人口超过总人口的80%,全国耕地面积约670万公顷。然而,柬埔寨的农业技术发展水平低下,限制了其农业生产能力和出口竞争力。

柬埔寨财经部强调,包容性农村经济和农业贸易计划旨在提高应对气候变化能力及增强农业发展韧性,该计划将覆盖柬埔寨全国,促进农产品附加价值,尤其是蔬菜、鸡肉、木薯、腰果、新鲜水果及加工水果。



31.2万,而2020年这两个数据分别减少了45.7万和8.5万。2020年疫情严重时,东京出现“迁出人口”大于“迁入人口”的情况,但随着疫情总体趋稳,很多人又开始从乡村或其他地方迁回东京。据陈洋介绍,日本的一些舆论认为,政府今后除了进一步加强地方基础设施建设外,还应更努力消除“三大都市圈”与农村地区在教育医疗、社会福祉等方面的差距,唯有如此,才能使更多的人向往“田园回归”,才能促进日本城市与乡村、首都与地方的共同发展。

德国和日本的乡村振兴举措也受到我国内农业问题专家的关注。在日本青森县考察过的中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥表示,按照当地的政策,如果连续在乡村工作满15年,那么能获得约合300万元人民币的奖励。他认为,国家出钱奖励的办法不适用于我国,但给了我们一些启示,即要想吸引人们返乡回乡下乡就业创业,就必须为他们创造条件,在加强农村基础设施建设、改善生活工作环境的同时,更要为农民提供与城镇职工相当的养老保险,真的让大家把农民当成一种职业来对待。

据李国祥介绍,德国会为乡村建设设立专项资金,有创意的年轻人能自行提报方案,参与乡村建设项目的设计和具体实施。虽然这种方式管理难度大,但能满足每个乡村在发展过程中的切实需求,也能促使部分年轻人走进乡村、留在乡村。目前我国的乡村建设项目主要由政府来规划和执行,村民和年轻人的参与度相对还不高,因此,不妨在一些乡村试点德国的模式。

也有德国学者认为,中国农业生产已实现机械化,总体生产效率明显提高,但一些地区的农业方式仍显粗放,经济效益不够明显。因此,德国“农业4.0”的一些成功经验可以借鉴,如利用大数据和物联网技术解决生产效率低、资源配置不合理等问题。

无论是德国、日本这样的发达国家还是中国这样的发展中国家,当前和未来一段时间内都要面对如何让年轻人在乡村更好发展的问题。对中国的一些农村而言,已建成一流的医疗和教育设施,但问题在于如何把优秀的医生、教师留在乡村。对此,李国祥建议,要努力提升乡村医疗、教育等队伍的人才素质培养,并给予他们和城市人才同等的福利待遇,让各个领域的优秀年轻人能集结在一起,更好地推进宜居宜业和美丽乡村建设。

马芳 青木 陈子师

加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设;允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户……今年中央一号文件明确写入了鼓励返乡的政策。文件发布后,笔者在调研德国、日本乡村振兴举措时了解到很多有意思的信息,比如德国政府、企业和乡村全力打造“农业4.0”计划,以及日本为解决“城市过密、农村过疏”和农业人口减少的问题出台的诸多政策。在中国“三农”问题专家看来,多了解一些其他国家的情况,对我们更好地推进宜居宜业和美乡村建设至少是有益的参考。

●让德国返乡入乡者 提前获得“三重自由”

德国是一个高度发达的工业化国家,同时农业现代化和机械化水平也很高。德国农业和林业用地占国土面积的一半以上,从事农业生产的人口超过90万。最近几年,德国在“工业4.0”的基础上又提出“农业4.0”,旨在通过网络化、大数据、人工智能等提升农业生产的质量,并促进农村地区的生态可持续发展。

据了解,德国企业参与农业生产的积极性非常高。如博世公司把高科技摄像传感器技术和软件应用到田间管理上,用智能喷洒系统帮助农户识别杂草,并有的放矢地喷洒除草剂。欧洲软件供应商SAP公司的农业监控系统,除了帮农场主掌握土壤湿度等信息外,还通过大数据和云技术帮助他们进行分析,拿出应对措施。德国的一些化工企业近年来还成立生物农药和种子解决方案研发中心,为农户提供专业的服务。

德国的“农业4.0”计划和企业的积极参与,让德国农业有了新的面貌,也给农村带来新的气象。今年42岁的克里斯蒂安·波林格2021年带着妻子及两个孩子从柏林回到下萨克森州东部小镇埃费森。在这个人口才1300多人的小镇,他买下一处废弃农庄和一片土地,建了一家小型生态养殖场。波林格表示,当时决定离开大都市有躲避疫情的考虑,但在农村工作和生活近两年后,他发现如今的德国农村与20多年前有了很大变化。他相信,通过养殖家禽、种植有机蔬果,他们一家能提前实现“住房、创业、生态生活的三重自由”。

像波林格一家这样返乡的德国年轻家庭日益增多。德国《法兰克福汇报》2022年6月报道称,与过去大量人口离开农村地区的情况不同,德国大约2/3的农村社区与10年前相比出现了人口正增长。德国联邦人口研究所的一项研究显示,新趋势是撤离城市的人口增多,特别是三四十岁的人最容易被吸引到农村,年龄在25岁至29岁之间的“职业移民”也越来越多地定居在村庄

和小镇。

“实际上,德国在二战后一直支持城乡平衡,城乡规划也遵循‘城乡等值化’的理念。”德国柏林经济学者阿尔韦德·凯塞尔告诉笔者,这意味着要确保城乡居民的生活、工作、交通、公共服务等环境不能有“天壤之别”。“城乡等值化”的理念和实践,让德国大中型企业愿意在城镇设厂。此外,德国的大型音乐节、文化节现在也经常选在乡村举办。

凯塞尔说,仅依靠联邦政府的措施还不能吸引年轻一代,正如10年前德国还是有“离乡潮”的现象一样,因此,要想吸引人、留住人,地方政府也要多想办法。为吸引创业者,德国农村地区会举办“活力村庄”和“我们的村庄有未来”等活动,并给回村创业者提供补贴和贷款。据波林格介绍,他来埃费森镇办生态养殖场时就享受到一些“欢迎政策”,如得到一笔“家庭搬家金”,并低价拿到土地,租房时还有“申请住房金”。与城市相比,德国农村的一大优势是可以利用的土地多、空房多,因此,有的地方甚至还将一些老旧房屋免费送给创业者。

●日本“田园回归”抓了50年仍任重道远

日本媒体在关注中国返乡回乡下乡人员就业创业的话题时,会提到“田园回归”一词。上世纪六七十年代,日本进入经济高速发展期,随之而来的是人口从村镇涌向东京、大阪、名古屋等城市,导致接近1/3的人口集中于这“三大都市圈”,“城市过密、农村过疏”的格局形成并持续至今。

辽宁大学日本研究中心客座研究员陈洋表示,为解决乡村人口过于稀少等问题,过去50年有多位日本首相在任期内提出不同的解决方案,如田中角荣的“日本列岛改造计划”、大平正芳的“田园都市构想”,以及现任首相岸田文雄的“数字田园都市国家构想”等。这期间,日本政府于2008年推出“故乡税”制度,鼓励在大城市工作的居民根据自愿

原则向地方政府捐款,而地方政府可通过这些资金来进行基础设施建设等,以此缩小城乡之间的差距。日本总务省2022年7月发布的统计调查显示:2021年日本“故乡税”接受总额约为8302亿日元(约合430亿元人民币),创历史新高。日本时事通讯社曾评论称,“故乡税”在切实振兴偏远地区经济发展,推动人们关注乡村和地方发展等方面取得了积极效果。2012年日本内阁设立地方创生大臣一职。日媒评论说,尽管政府不断更替,但地方创生大臣一直被保留,从某种程度上说,这一职位就是要疏散“三大都市圈”的人口,为地方创造良好的就业创业环境,制定宏观政策来推进“田园回归”。

除政府部门外,日本民间力量也积极参与推进“田园回归”。如非营利团体“故乡回归支援中心”每年都会为民众做迁出城市和移居乡村方面的咨询。2021年,该中心提供近5万次咨询,是2012年咨询数量的8倍。从中不难看出,考虑“田园回归”的日本人在逐年增多。再如,日本还有“产地直送”销售形式,即以农产品为对象,消费者或零售商不通过批发商等现有流通渠道,而是直接与农产品生产者进行交易。这样不仅能保证消费者或零售商购买到新鲜和廉价的农产品,也能让农产品生产者减轻销售负担。现在,很多生活在东京的富裕家庭每天都会通过“产地直送”购买周边县市的新鲜农产品。

在日本,“田园回归”有一些成效,如法人化农业经营主体数量在逐年增长,但受人口下降、老龄化问题严重等因素影响,日本政府面临的挑战依然很大。日本的现实是农业人口每年都保持一定增量,但总的农业人口数却在减少。日本农林水产省的统计数据显示:2020年,日本城市人口数量约为1亿,乡村地区人口数量为2381万,也就是说约有八成日本人生活在城市。值得注意的是,日本农业人口近年来在总体数量减少的同时,还呈现出老龄化的态势:2015年,农业人口数量为197.7万,其中49岁以下的有