

逐步补上农村公共服务短板，增强均衡性和可及性——

# 提标扩面，让农民乐享“家门口”的幸福

□常钦

## 瞄准急难愁盼 加快补齐农村公共服务短板

春节临近，外出务工的乡亲们陆续返乡。河南省沈丘县要求各乡村卫生室就近做好居民健康服务，乡镇卫生院、社区卫生服务中心应开尽开，引导群众基层首诊、有序就医。沈丘县北城办事处前寨村村医郑峰介绍，现在卫生室常备药有上百种，很多诊疗项目家门口就能做，不用再跑城里大医院了。

“从俺家到村卫生室不到200米，看病、咨询医保可方便了，俺老百姓真是享福。”沈丘县石槽集乡王湖村低保户郭素萍说，她患颈椎病在外地住院治疗，花费1万多元，出院后，村医谢小艳每月坚持到她家走访看望，还全程代办医保报销。“出院回来，谢大夫直接把钱交到俺手里，真是中啊。”郭素萍说。

小村医托举大民生。郭素萍的幸福，得益于县医保局大力推动的乡村卫生室提档升级和创新医保服务系列举措。“如今，全县每个村都建立了参保服务、慢性病管理、医疗救助3种档案，逐步实现了村民参保应保尽保、慢病卡应办尽办、医保待遇应享尽享。”县医保局局长程麟说。

不少地方加强县域统筹，开展家庭医生签约服务，推进县乡村公共服务一体化，推动优质医疗资源向农村社区下沉。

“好医生‘常驻’身边，乡亲们看病不再犯难了。”家庭医生定期上门看诊，新坝镇立新村72岁的赵泉林老人十分满意，“哪里不舒服，拿起电话就能求助。”据了解，对于行动不便的签约对象，江苏省扬中市卫健委还提供电话咨询、上门访视、家庭护理和家庭康复指导服务，更好守护乡亲们的健康。

各地不断健全农村基层医疗卫生服务体系，着力改善基层医疗卫生设施，推动乡村医院医保一站式报销，农民健康水平不断提高。截至目前，全国有县级医疗卫生机构2.3万个、乡镇卫生院3.5万个、村卫生室59.9万个，实现了县乡村医疗卫生机构全覆盖，越来越多的村民在家门口就能看病拿药。

“不断优化的医疗卫生服务是我国乡村公共服务稳步提标扩面的一个缩影。”中共中央党校(国家行政学院)教授丁元竹说，聚焦乡亲们的急难愁盼问题，加快补齐农村基本医疗、义务教育等公共服务的软硬件短板，让乡亲们

中央农村工作会议提出，“组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设”。

全面推进乡村振兴，逐步补上农村公共服务短板是一项重要任务。各地区各部门聚焦提高乡村公共服务便利度，采取一系列惠民生、暖民心举措，促进城乡基本公共服务均等化，在医疗、养老、教育、文化等乡亲们关心的领域，精准提供更多更优质公共服务，增强均衡性和可及性，让广大农民在家门口乐享幸福生活。

的获得感、幸福感、安全感不断提升。“下一步，还要加强县域统筹，推动资源均衡配置、要素畅通流动，推进县乡村公共服务一体规划、一体建设，让公共服务资源持续向基层、农村、边远地区和困难群众倾斜。”

## 加大投入力度 持续优化农村公共服务供给

写春联、下象棋、剪窗花……寒冬腊月，山东省夏津县东李镇李楼村的日间照料中心内十分热闹，几位老人围坐在一起，边娱乐边唠家常。“自打去年10月中心成立，我成了这里的常客，吃饭娱乐不用愁，生活过得有滋有味。”李心叶老人说。

说起建日间照料中心的初衷，村党支部书记李德忠打开话匣子：村里不少年轻人外出打工，难以照顾留守在家的老人。不少老年人日常也没个乐趣，吃饭更成了凑合，常以剩饭剩菜简单应付。“给老人统一配餐，饭菜真材实料、营养搭配，既解决了留守老人吃饭、照看等问题，也让奔波在外的年轻人能安心工作。”

“暖心食堂、日间照料中心等设施化解了养老难题，也搭建起精神交流、文化服务的平台。”夏津县委书记沙淑红说，下一步县里将进一步优化政策，汇聚更多县乡村三级服务力量，在节假日常态化开展文艺表演、测量血压、理发等孝老爱亲活动，更好满足老年人生活照料、文体活动等需求。

做优农村学前教育是推进城乡教育均衡发展的应有之义。各地增加农村民生投入，完善农村学前教育资源布局，推动学前教育迈向普及普惠。

寒假开始，江西省赣州市赣县区夏潭村自然资源幼儿园里，园长钟乾兰还在忙活着——整理清点幼儿园各类教具、桌椅等器材。自

2018年建成以来，这个乡村幼儿园已服务了100多个孩子。

“我们是村级公立幼儿园，使用的教案、歌唱舞蹈都跟区里一样，辐射带动周边3个村，乡村孩子在家门口就能接受优质教育。”钟乾兰介绍，老师都是幼儿教师专业科班出身，年轻能干，深受孩子们的喜爱。

说起村幼儿园带来的便利，村民林登财深有体会：“原来孩子只能去镇里上幼儿园，家长每天要骑摩托车来回接送，赶上刮风下雨很不方便。现在幼儿园就在家门口，老人走路就能接送孩子上下学。”

赣县区加大投入力度，改善乡村办学条件，扩充学前教育资源。2022年，区里投入9700余万元新改扩建公办园，新增建筑面积3.19万平方米，新建教室和宿舍127间。自然资源部驻夏潭村第一书记吴楠介绍，去年幼儿园作为江西省“童心港湾”项目试点，聘请专职“爱心妈妈”，并获得资金支持。通过添置烤箱、冰箱、拼图等设备，让孩子们课堂活动更加丰富多彩。

“老有所养、幼有所教，乡村公共服务事关农民的生活质量。”中国社科院经济研究所研究员朱玲说，我国不断加大对农村老年人、儿童等群体的关怀力度，农村公共服务供给持续优化。“要进一步健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，通过购买服务、志愿服务等创新服务方式方法，推动公共服务、社会事业向农村延伸覆盖，让广大群众就近享有优质服务。”

## 创新活动形式 让文化服务为乡村全面振兴赋能

广西扶绥县渠黎镇碧村村村民方玉芳把孩子送到书屋后，就放心去采收柑橘了。农家书屋里图书种类齐全，儿童文学、中外名著等

把书架挤得满满当当。不一会儿，小朋友们纷纷来到书屋，开始阅读。“平时周末和寒暑假我都会带孩子来这，返乡大学生在这开展故事会、绘画角等活动，孩子特别喜欢。”方玉芳说。

碧计村投入资金对农家书屋进行改造升级，人气越来越旺。“我们是瓜菜之乡，大伙都爱看农技推广的书。”书屋管理员方素萍介绍，村里定期在书屋举办夜校课堂、健康讲座等，“学知识、学技能的人多了，村里的致富能人也多了，富了脑袋，鼓了口袋，乡村产业也跟着兴旺起来。”

去年12月，碧计村农家书屋获得广西“2022年提质增效先进农家书屋”称号。“今后我们将通过系列读书活动弘扬好家风、培育好学风，让文化服务为乡村建设和发展赋能。”陆献利表示。

“文化振兴是乡村全面振兴的重要组成部分。”朱玲说，推动乡村图书室、农家书屋等公共文化设施“从建到用”，还要创新组织活动形式，以农民需求为导向加强公共服务供给，引导农民积极参与公共服务建设，激发全面推进乡村振兴的新动能。

在山东省东营区东营区文汇街道，各村成立新时代文明实践家庭站，兰赵村党支部书记周海彬的日常安排更紧了：既要组织村民们观看爱国教育影片，收听理论宣讲，还要跟着爱好音乐的村民排练演奏，烹制丰盛的“文化大餐”。

东营区结合实际，探索在农村优秀党员、种养大户、致富能人家家里打造文明实践家庭站，以群众需求为导向，开展理论政策宣讲、农技培训、文艺节目排演等活动。“通过家庭站开展活动，吸引群众融入‘大家’，让文明实践零距离、聚邻里，群众生活幸福感持续攀升。”文汇街道党工委书记隋长杰说。

在文明实践家庭站里，乡亲们讲家风家训、好人好事，听健康知识、亲子教育，在欢声笑语中丰富精神文化生活。“大伙儿在思想观念、行为规范等方面有了很大提升，邻里关系更加和谐，乡村生活越来越和美。”兰赵村村民宋新叶说。

看全国，所有行政村都有了农家书屋、电子阅览室和文化活动室，农民文化生活丰富多彩。各地大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，弘扬时代新风。丁元竹说，乡村建设还要着力推进农村精神文明建设，深入推进农村移风易俗，广泛开展群众乐于参与、便于参与的文体活动，推动乡风民风向上、文化生活美起来，焕发乡村文明新气象。

### 【连载·农村宅基地及农户建房政策问答】



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的

## 盘活闲置农房 让乡村更美好

——崇明区建设镇盘活利用案例介绍

近几年，崇明区积极贯彻实施乡村振兴战略，盘活闲置宅基地和闲置农房资源，促进开心农场、民宿等休闲旅游农业发展，有效增加农民财产性收入。建设镇党委、政府按照区委、区政府的工作部署，高度重视闲置宅基地和闲置农房的开发利用，探索丰富农村宅基地的所有权、资格权、使用权三权分置的实现形式，进一步盘活闲置农村宅基地、农房、集体建设用地等“沉睡资源”，实施区域规划、风貌设计、整体改造，促进休闲农业和乡村旅游产业繁荣发展，带动农民增收，人居环境改善，乡村文明程度提升。

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是农村村民的重要财产，承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

### 一、基本情况

建设镇位于崇明岛中部，东与新河镇相接，南与城桥镇连接，西与港西镇相邻，北与东平国家森林公园相邻，全镇区域面积为42.4平方公里，全镇13个行政村除建设村、建垦村为撤并村，其余11个行政村均为保留村。

### 二、主要做法

1. 镇党委、政府为了切实做好闲置宅基地和闲置农房的开发利用，2020年初召开多层次座谈会，听取多方意见的基础上，出台了《崇明区建设镇农村宅基地房屋租赁合同实行意见》，该《意见》明确了指导思想、工作内容、职责分工、工作要求，并制定下发了建设镇农村宅基地房屋租赁合同、房屋租赁合同信息发布委托书、房屋委托租赁合同、房屋租赁合同以及农户授权委托书，使各村在实施闲置宅基地和闲置农房租赁过程中，规范操作，统一格式，并成立了以农业镇长为组长，经济发展办、村建所、司法所、经济管理事务中心负责人为成员的领导小组。

2. 会议明确职责，《意见》下发后，镇政府及时召开各村主要负责人、分管负责人会议，镇政府主要领导要求各村会议之后积极行动起来，认真排摸各村现有闲置农房，积极引导农户将闲置的房屋进行租赁、开发民宿、农

乐、开心农场，不断增加农民受益。

截至2021年3月底，全镇利用闲置宅基地和闲置农房，改建民宿、农家乐、开心农场267家。每幢房屋外观设计体现江南风韵、海岛特色，内部设施严格按照民宿、农家乐的标准要求，设备齐全、舒适优雅，备受游客青睐。

### 三、取得的成就

近两年，在镇党委、政府领导下，在各村积极引导动员下，借东平国家森林公园区域优势和第十届花卉博览会举办，在民宿、农家乐、开心农场的发展上，取得了一定的成效。

1. 民宿、农家乐的发展为世界级生态岛建设做出了贡献，通过风貌设计、整体改造，环境质量越来越好，人居环境改善，乡村文明程度不断提升，尤其是第十届花卉博览会举办之际，能解决较大一部分游客吃住问题。

2. 民宿、农家乐的发展为农民增收打下了良好基础，农村闲置宅基地和闲置农房长期以来由于无人居住，杂草丛生，房屋破旧，既影响周边环境，又得不到较好收益。近两年，通过政府支持，农民得到了实惠，有的农户自行投入几十万元，对房屋进行装修改造，有的农户收取租赁费带来稳定增收，虹桥村、涇东村依靠森林公园的区域优势，在

民宿、农家乐发展上尤为突出。就虹桥村来说，全村有民宿、农家乐117家，占全村总户数的9%，以顾伯伯农家乐为首的虹桥3组20多户农户团结合作、抱团取暖，4家农户做餐饮，其余的均为住宿，每次可接纳300多游客入住，同时打造精品民宿，比如也山、月半、乡村温度、故事、归园居、应天、顾伯伯等农家乐按照四星、五星标准进行打造。其次，公共设施齐全，集采摘、真人射击、垂钓、骑行、烧烤、儿童乐园、鱼菜共生等项目为一体，既带动了周边农户致富，又满足了游客吃喝玩乐。通过不断发展，虹桥村环境变得更好，河道变得更干净，道路变得更宽敞，农户更加富裕，每家农家乐全年收入均在50万元以上，周边的农户每年的收入也在10万元以上，老百姓真正得到了实惠。而涇东村注重农房租赁，全村50幢宅基地农房通过租赁，让一批有经济实力、懂经营的老板参与改造提升，比如五星级民宿“花雨花畔”经营者王琼，曾是一个在上海外企工作的白领，辞掉了高薪回到家乡，对自家老宅进行改造提升，总投资300多万元，到如今一年收入过百万元。这样的模式老百姓每年有8-10万元稳定收入，经营者收入可观，一举两得。

(完)