

## 抓好粮食供给头等大事

民以食为天，食以粮为先。粮食安全是“国之大者”。当前，我国正处于从农业大国向农业强国跨越的关键期，2022年12月召开的中央农村工作会议提出，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，明确了粮食和重要农产品稳定安全供给在建设农业强国中的重要地位。

我国粮食安全形势总体向好，粮食和重要农产品供给有保障，但随着居民消费结构不断升级，食物需求仍呈刚性增长态势，紧平衡格局短期难以改变，结构性矛盾不断凸显，绿色优质农产品供给不足，稳产保供的基础还不牢固。特别是在世纪疫情和地缘政治冲突加剧的背景下，粮食安全的重要性更加凸显。因此，在建设农业强国过程中，

一定要把粮食和重要农产品稳定安全供给当作头等大事来抓，坚持粮食产量与质量并重、增产与减损并重，构建多元化的食物供给体系，更好满足人民群众丰富多样的食物消费需求。

要抓紧实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓住耕地和种子两个要害，确保粮食产能跃上新台阶，粮食产量实现新突破。耕地是粮食生产的命根子，要坚守18亿亩耕地红线，持续推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，变“望天田”为“高产田”，增强农田防灾抗灾减灾能力。种子是农业的“芯片”，良种是粮食增产的主导因素，对我国粮食增产的贡献率超过45%。要把种业振兴行动抓出成效，加强种质资源保护，加强种业

技术攻关，培育推广一批高产优质、多抗广适的突破性新品种，把当家品种牢牢攥在自己手里，把住粮食安全主动权。

要健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，充分调动农民种粮积极性和地方抓粮积极性。确保种粮农民增产增收，是持续激发农民种粮积极性的内在动力。今年我国粮食价格整体上扬，但土地租金以及化肥、农药、柴油等农资价格上涨导致种粮成本大幅增加，进一步挤压了种粮收益空间。要持续强化政策供给，确保种粮农民有收益。许多粮食主产区为保障国家粮食安全，牺牲了不少发展经济的机会，至今没有走出“粮财倒挂”“高产穷县”的发展困境。应持续加大对主产区财政转移支付力

度，加大产粮大县奖励资金投入，确保主产区财政收入达到全国平均水平。

保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力，持续深化食物节约各项行动。今年我国全面贯彻落实《粮食节约行动方案》，全链条节粮减损取得积极成效。科技创新为节粮减损提供技术支撑，如智能农机装备推广使用大幅降低了小麦、水稻、玉米机收损失率。节粮减损标准体系建设提供了重要制度保障，如大米国家标准通过设置加工精度上限，总出米率提高约1.25%。在消费环节，“舌尖上的浪费”有所改观，浪费可耻、节约为荣已成为社会新风尚。未来，要继续深入推进粮食节约行动，强化科技支撑和标准化引领，确保节粮减损取得更大

成效。

要树立大食物观，构建多元化食物供给体系，全方位多途径开发食物来源。在保护好生态环境的前提下，向耕地要粮食，向森林、草地、江河湖海要食物，向设施农业要食物，推动食物供给由单一生产向多元供给转变。同时，要考虑资源环境承载力，全面合理布局食物的生产体系，宜粮则粮、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林。

保障粮食安全，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端，责任一起扛。要严格粮食安全责任制考核，督促各地真正把保障粮食安全的责任扛起来，持续提高粮食综合生产能力，要保产量，也要保多样、保质量，在更高层次上保障国家粮食安全。

金观平

**[点击]**

### 变农业碳票为农民钞票

低碳正成为农业领域的热词。中央农村工作会议提出，发展生态低碳农业。近日，浙江省轻工业质检院发出首张农产品碳足迹评价证书，贵州省遵义市第一张茶园碳票发行。

很多人感受到，刚刚过去的2022年，农业低碳变革正加快走进生活。厦门产权交易中心成立全国首个农业碳汇交易平台。广州碳排放权交易中心认定了广东省首个碳中和食品。浙江省嘉兴市发出全国首个葡萄碳标签。淮安市洪泽区成为江苏省首个在农业领域进行碳汇转换的县区。

生态低碳农业是可持续发展农业的高级形式，也是建设农业强国的主攻方向。无论是农产品碳标签还是农业碳汇转换，都是引导农业低碳生产的有效手段。总体看，我国生态低碳农业处于起步阶段，还面临不少困难。一方面，治存量、遏增量任务繁重。农业生产方式依然较粗放，农业生态环境欠账较多，优质生态农产品供给不足，发展农业生产与保护农业生态环境的矛盾依然存在。另一方面，减排放、促低碳要求迫切。生态低碳的理念还不够深入，农业全产业链绿色转型刚刚起步，种养业绿色生产和低碳加工技术相对落后，低碳发展的激励约束机制尚未健全。

长期以来，减排降碳主要关注工业部门，对农业领域的重视不够。其实，农业既是重要的温室气体排放源，又是巨大的碳汇系统。与其他产业不同，农业减碳更复杂。农业的生产对象是生命体，具有一些不可更改的自然属性，如稻田的甲烷排放、反刍动物的肠道发酵。农业的生产场景是大自然，使用碳捕获技术成本极高。但同时，农业又是生态产品的供给者，农田、森林、草地等可以抵消部分减排难度大的碳排放，从而降低整个社会碳中和的成本。

今后，要从三方面推进农业减排固碳。

要处理好降碳和保供的关系。保供给是农业的天职。发展生态农业不是不要保供，恰恰是要更高质量的供给。发展低碳农业也不是不要产能，恰恰是要更健康的产能。人们对农产品的数量和质量需求都在提升，促使农业生产规模、开发强度持续提高，加上农业机械化发展，可能带来更多的排放。因此，发展生态低碳农业，离不开科技创新。近年来，我国已经开展了许多实践，比如水肥一体化，能减少农药化肥施用；又如秸秆多元利用，能减少排放，还可以固碳。今后要强化农业补贴的绿色生态导向，强化农业绿色低碳技术集成运用。

要把农业碳票变成农民钞票。由于农业经营分散、过程复杂，碳排放核算相对困难，使其难以被更多碳交易市场接纳，导致农业经营主体缺乏减排激励。今后，推进农业低碳生产，应把握好三大红利。一是化肥农药等投入品减量，带来生产成本降低；二是农产品品质提高，带来优质优价；三是产地生态环境改善，带来区域公用品牌效应。要通过生态补偿、排放权交易实现减排，通过优质农产品认证实现优质优价，通过乡村旅游和公用品牌把良好的产地环境变现，将生态红利变成产业效益和农民收入。

要减碳、固碳并举，打造生态低碳农业产业链。一手抓减碳，优化稻田水分管理，推广科学施肥方式，改进畜禽饲养管理，加强畜禽粪污处理利用，减少种养环节温室气体排放。一手抓固碳，加强退化耕地治理，推广有机肥施用、秸秆还田等，提高土壤有机质含量，增加农田碳汇。发展稻渔综合种养等高效生态渔业，开展贝类藻类养殖，实现渔业生物固碳。

乔金亮



### 从“为水所困”到“因水而兴”的湘阴探索

**[核心提示]**

江河纵横、水网密布、沃野千里，“千年古县”湖南省岳阳市湘阴县，沉淀着“湖广熟，天下足”的历史荣光。然而，丰富的水资源也曾带来无尽烦恼。如今，因水而生的美食与美景，傍水而兴的物流与产业，成为当地“水经济”发展的重点。

详见>>>7版