

村里事变家家事

## “小积分”激活乡村共建共治共享新格局



党的二十大报告提出，“推进国家治理体系和治理能力现代化”“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系”。在上海的乡村，越来越多的村民主动参与到大小村务中，为乡村变美变好贡献自己的力量。积分制，正是上海在推进乡村治理体系建设中“妙手棋”。



罗泾积分超市工作人员帮村民兑换物品

□记者 施懿赞

2021年，上海市农业农村委员会下发了《关于组织开展乡村治理积分制示范基地申报的通知》，沪郊九区积极响应，在积分内容设置、积分结果运用、程序内容规范等方面下功夫，建立长效运行机制，确保农民群众广泛参与，开启了乡村治理积分制示范基地创建工作。

## 因地制宜细分“红黑榜”

“古有五福添祝福，今有五福善治理；生态环境共来护，捕鸟电鱼要被捉；鸡鸭狗圈养好，生活垃圾勤分类……”在崇明区横沙乡民永村，积分制中的加分、扣分内容被编成朗朗上口的歌谣，方便记忆。

“积分制既然有加分项，当然也有扣分项，突出正向激励也要奖罚分明。”为了提高村民参与治理的积极性，2020年起，横沙乡“五福生态基金”制度应运而生：变“普惠”为“激励”，化被动接受为主动争取，向

会成员的“较真”，积分制才能在乡村治理中“生根发芽”，成为村民对公平公正的守望。

如何让“积分制”更好地发挥公平公正的评判效能？依托“社区通”平台，宝山区开发了“宝善治”乡村治理积分系统，并率先在罗泾镇试点应用。据悉，“宝善治”系统共有村民端、村级端、镇级端3个端口。登录村民端，村民可在线查看积分规则、积分加减明细、村内排名和可兑换积分；村工作人员登录村级端，可在线审核村民申报的积分加分事项，查看各家庭积分明细，分析各村村民小组的参与程度；镇级端则呈现了包括各村积分制参与率及积分排名、全镇家庭积分榜等在镇的镇积分制推进全景图。

除了“红黑榜”，横沙乡在“五福生态基金”的评比上还分“共享积分”与“自治积分”两类，“共享积分”的扣减关联横沙乡年度重点工作，对照积分项目明细，挂钩年度乡级共享金、风尚金发放；“自治积分”的扣减则关联村规民约，挂钩村级自治金发放。一旦村民触犯“黑榜”，不但会按照原有制度扣除“自治积分”，还会扣除“共享积分”。将个体与集体关联后，村民会更努力规范自己的行为。

浦东新区航头镇则通过数字赋能，建立了数字化积分智慧平台，将乡村治理积分制工作主要环节纳入信息化平台，线上即可实现积分申报、结果公示、分数更新甚至奖励兑换等，实现“让数据多跑路，百姓少跑腿”。

“积分制的出台让规章制度有了明确的边界，公平公正的评价体系让积分制发挥出作用，变‘自我约束’为清晰的评价标准，也在一定程度上解决了村干部治理工作‘没依据、没抓手、没人听’的难题。”市农业农村委农村社会事业促进处相关负责人解释说，对乡村而言，熟人社会和半熟人社会正是适合积分制生长的“土壤”，是否参与村级公共事务，是否按规定移风易俗，在抬头不见低头见的村宅中，所有的考核都在“阳光”下，家家户户都明里暗里较着劲，谁也不愿成为“末尾”那个。

## 积分换什么？村民说了算

记者在沪郊的不少乡村看到，一类特殊的超市正在各地崛起。在这类超市中，大米、食用油、牙膏、沐浴露……各类生活用品一应俱全，但货币不再是硬通货，所有的物品需要用“积分”来换。在积分制示范基地创建工作中，“加强积分结果运用”也是考核指标之一，村民辛苦所得的积分完全可以派上多种用途。

在宝山区罗泾镇，部分乡村的“积分兑换”可以按需点单。“能不能提供一些运动器材的兑换，比如篮球、足球之类的。”在罗泾镇花红村的积分兑换启动仪式上，村民代表就积分兑换“1+X”中X物品的选定展开讨论。不久后，在花红村积分

超市便增设了书籍、画材和运动器材兑换，50积分便可以兑换一个崭新的篮球。而在罗泾镇海星村，依托区道德模范许艳婷在村内开设的星海艺术工作室，推出积分兑换未成年人艺术课程活动，20积分就能兑换一节绘画、沪剧、手工等艺术课，丰富了当地孩子的暑期生活。“孩子们很期待，每天都盯着家长多赚积分。无形中形成了以幼带老、相互促进的氛围。”罗泾镇党委书记张建平介绍说，罗泾镇还在根据村民需求，持续丰富积分兑换物的内容，提高村民积极性。如今，村民在获取积分兑换实用物品的同时，也收获了参与乡村治理的成就感，乡风文明在罗泾蔚然成风。

## “小积分”撬动“大治理”

在崇明横沙乡民永村，不少过去习惯“袖手旁观”的村民，如今都成了乡村治理的参与者，有的村民还从“刺头”变成了“志愿者”。有村干部欣喜发现，自从施行了积分制，过去对各项管理事项不配合的村民一改往日态度，通过村干部的积极引导，在自己的努力下尝到了积分兑换的甜头，有了自信，也逐渐融入村集体了。

而在浦东新区航头镇，考虑外来人口较多，租房比例高，消防安全被纳入乡村治理积分制体系。村民可以通过小程序自愿申报包括房屋出租管理、消防器材配备及电瓶车充电安全等相关承诺事宜，规范安装电瓶车充电插座就可以得到积分，得到了居民的积极响应。“政府要求我们规范用电和配备消防设备本来就是出于我们的安全考虑。如今做好了还可以得分，我们还有什么理由不好好去做呢？”

崇明区新村乡在疫情防控与移风易俗等专项工作的推进中，与时俱进地新增了“抗疫积分”与“新风积分”，巧用“积分制”鼓励村民积极参与疫情防控，同时还将过去难推进的移风易俗内容与积分制做了结合。“现在遇到红白喜事，大家都会自觉对照积分制里‘新风’内容去做，说白了过去铺张浪费也是好面

子，现在有了明确规定‘节俭’才能得分，谁还会去铺张浪费，与自己过不去吗？”

“宅前屋后及小三园保持整洁就可以得分，为了让院子变得更好看，不少村民还种了花草草来美化，大家都铆足劲想要拿高分。”奉贤区将“积分制”与和美宅基长效管理机制相融合，以“三清三美”为总要求，通过积分制的应用，变合格制为评星制，年终确定五星、四星、三星村组名单，实施差异化奖励。“比起过去杂草丛生、杂物随意堆放，我们更喜欢现在道路清清爽爽、田块规整有序的环境。要让市区来的客人看看，我侬农村家家户户都讲文明有格调。”奉贤区的村民自豪地说道。

有了积分制“润物细无声”的“催化”，沪郊的乡村由内而外地发生着良性变化。为了让积分制长效运行，各个创建单位也找到了适合自己的方法。以宝山区罗泾镇为例，一方面强化经费保障，按照“镇政府补贴为主、村集体经济组织补充、社会组织捐赠支撑”原则，设立积分制专项预算，镇、村在积分超市筹备、兑换物资等方面给予支撑；另一方面试点金融授信，该镇与上海农村商业银行达成合作，建立“宝善治”积分授信白名单。纳入白名单的全镇积分排名前50的家庭，可在区内任一网点享受优先授信、突破年龄限制授信等业务办理的优先级等优惠。“党的二十大报告中指出，要增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。我们也在探索如何持续用‘小积分’焕新乡村治理‘大气象’，做好常态化治理。”张建平表示，罗泾镇将用好“积分制”，积极创建全国乡村治理体系建设试点示范区。

人民群众是社会治理最广泛的主体，公众参与度越高，才能最大程度激发人民的创造活力。通过积分制管理实践，原本无形的村规民约有了量化标准，成为切实管用的激励约束机制。记者获悉，近两年来，本市已有1个区、10个乡镇因地制宜探索和构建积分制示范基地创建模式，村民参与度超过95%。



在宝山罗泾 积分可换艺术课

全乡村、居民提供帮扶金、助学金、自治金、共享金、风尚金总计3300万元的五类惠民资金。不仅仅是横沙乡，在上海郊区，几乎所有的创建单位在积分内容的设置上都划分了“红黑榜”。“根据地域特色找出过去乡村治理工作中存在的短板，因地制宜地制定评分内容。”横沙乡党委书记杨冬卫解释说，“红榜”作为正面引导，告诉村民“应该怎么做”，倡导人人参与；“黑榜”则划定底线，针对违法行为，明令禁止。

在金山区漕泾镇，物质与精神的双重激励机制，培育了寓活力于秩序、用秩序促活力的乡村治理模

## 考核“晒”在“阳光”下

65岁的退休党员顾亚忠是金山区张堰镇秦阳村的积分制评议会小组长，他常常利用闲暇时间参与村级事务治理。闲暇之余，老顾和5位评议会成员每月不定期进入500多户家庭进行实地考察评分和宣传教育。秦阳村的村民告诉记者，每次评分完毕，评议会成员会与户主确认扣分项，发放一份评分表和限期整改通知书。面对扣了分不服气的村民，评议会成员会耐心说明，待整改后会加回分数。正是有了评议

