

今年以来,农业农村部等部门继续稳定生猪生产长效性支持政策

让生猪供给产能稳、底气足



今年,农业农村部等部门继续稳定生猪生产长效性支持政策,实施生猪产能调控,保护和稳定基础产能,加强非洲猪瘟等疫病防控。在各方的共同努力下,生猪产业经受住了市场波动和新冠肺炎疫情的双重考验,能繁母猪存栏量始终保持在4100万头调控线以上,非洲猪瘟等重大动物疫病得到有效控制,生猪生产稳定发展,猪肉市场供应有保障,为经济社会稳定发展提供了有力支撑。



产能在短期内很难调整到合适。

为了让这辆巨无霸行驶得更稳,猪价波动更平缓,决策者们想了多种办法。经过持续摸索,在去年9月,农业农村部印发《生猪产能调控实施方案(暂行)》,确定了全国能繁母猪存栏保持在4100万头左右的调控目标,要求分级建立生猪产能调控基地,形成上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制。

今年6月,农业农村部又印发了《生猪产能调控工作考核方案》。从一年多来的实践看,生猪产能调控工作开局良好,各项措施落实有力,收到了预期的效果。生猪产能调控是一项开创性工作,精准把住了能繁母猪存栏量这个“总开关”。农业农村部畜牧兽医局每月监测并反馈各省能繁母猪存栏量,及时督促存栏量过度下降的省份采取增养措施,恢复和稳定生猪产能。

前几轮“猪周期”价格低迷时,能繁母猪存栏量降幅动辄就是百分之十几甚至二十。开展产能调控后,虽然去年6-10月和今年2-5月生猪养殖经历了较长时间亏损,但能繁母猪存栏量累计降幅仅为8.5%,能繁母猪没有被过度淘汰,有效保护了基础产能。随着元旦和春节日益临近,市场对猪肉需求不断增大。河北省大名县作为国家级生猪调出大县,围绕端稳群众“肉盘子”,大力发展规模化生猪产业,全县生猪产业发展的质量效益和竞争力稳步提升。

为稳固生猪产业发展,大名县分级建立生猪产能调控基地,不断完善生猪生产和市场监测预警体系建设,及时、准确掌握生产和供应情况,构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制,同时利用产业项目资金撬动社会资金投入,集中打造生猪产业集群。该县以邯郸美神养猪有限公司为经营主体创建孙甘店镇、龙王庙镇、铺上镇、北峰镇、埝头乡五大生猪养殖示范园区,辐射带动全县生猪产业发展,形成生猪养殖规模化、经营产业化、产品市场化的现代养猪业发展格局。

“为稳固生猪产业发展,防止生猪产能大幅波动,我们组织专业技术人员深入养殖场户,推广杂交改良、分段饲养等标准化规模化养殖技术,帮助养殖户解决生产中遇到的实际难题。已创建国家级生猪产能调控基地2家,省级生猪产能调控基地4家,省级生猪标准化示范场1家。目前,全县生猪产业规模化、标准化、集约化发展水平明显提

升。”大名县农业农村局副局长艾章朋说。

河北、江西、四川等省份将生猪产能调控纳入重点工作考核激励,河南、山东、湖南、吉林等省份统筹资金支持生产发展,上海、江苏、湖北、广东、新疆等省份创新金融补血造血。一些省份针对能繁母猪存栏量降幅较大的情况,采取发放一次性临时救助补贴、贷款贴息等措施,使产能尽快回到了合理区域。

据国家统计局数据测算,今年10月末全国能繁母猪存栏量4379万头,为4100万头正常保有量的106.8%,处于合理水平,全国31个省份和新疆生产建设兵团能繁母猪存栏量均超过正常保有量的95%,达到了《生猪产能调控实施方案(暂行)》的要求。

“实施生猪产能调控这一年来,效果还是比较明显的。省里每个月都会收到农业农村部发来的预警信息,再由省里向各市县进行传达,以此为各产能调控基地提供参考。生猪价格也从年初的低迷逐步回升至盈利,并保持在正常范围内,减少了猪周期对整个产业的影响。”浙江省农业农村厅畜牧兽医处处长黄立诚说。

数据表明,最近一轮“猪周期”猪价下行19个月后即止跌回升,比近5轮平均下行时间缩短了5个月左右。预计今年全年生猪平均价格在每公斤19元左右,比去年低2元左右,将为稳定全年CPI发挥重要作用。全年生猪养殖场户均盈利也将达到300元左右的正常水平,对于调动养殖场户积极性,保护基础产能十分有利。

可以说,生猪产能调控成效初步显现,国家层面生猪监测预警的权威性已经树立起来了,全国能繁母猪存栏量4100万头的目标任务也经受住了市场的检验,这一鲜明的调控“风向标”正逐步成为广大养殖场(户)的行动“指南针”。

稳防疫 给生猪供给打了个“好地基”

2018年8月,非洲猪瘟疫情传入我国,给生猪生产造成巨大损失。面对复杂严峻的防疫形势,农业农村部及时牵头成立联防联控机制,落实完善《非洲猪瘟疫情应急实施方案》,制定发布《非洲猪瘟常态化防控技术指南》,指导各地全力以赴抓好防控工作,有效遏制了疫情扩散蔓延的势头。减损就是增产,

做好动物防疫工作,保持动物疫情总体平稳可控,才能保障畜产品供应稳定充足。

今年以来,各级农业农村部门继续落实各项常态化防控措施,毫不松懈抓好非洲猪瘟等生猪重大疫病防控。坚持开展包村包场排查和入场采样监测,抓实疫情快报、周报、月报制度,发现风险隐患及时报告、及时预警、及时处置。深入推进生猪疫病净化和无疫创建,累计建成国家级猪病净化场62个、非洲猪瘟无疫小区166个,通过典型引领、示范带动,不断提升养殖环节生物安全水平。

此外,农业农村部还印发加强秋冬季生猪疫病防控工作的通知,发布秋冬季生猪疫病防治技术指南,组织开展技术培训和交叉检查,统筹抓好冷季生猪常见病防治。全面实行非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控,坚持防疫优先、保供为要,强化检疫、调运、屠宰等关键环节监管,牢牢守住不发生区域性重大动物疫情的底线。

“通过不断完善动物防疫体系,建强村级动物防疫员队伍,深化包村包场网格化巡查排查,常态化专家巡回指导和大清洗、大消毒活动,切实降低疫病传播风险。持续开展动物检疫监督能力提升行动,以动物移动监管为核心,落实养殖、运输、屠宰、无害化处理全链条管控措施,稳定控制非洲猪瘟等重大动物疫病,为我省生猪稳定供给打下了基础。”山东省畜牧兽医局副局长张乃清说。

截至目前,今年各地仅报告发生1起非洲猪瘟疫情,扑杀生猪134头,疫情报告数和扑杀生猪数均较前几年大幅减少,未报告发生其他生猪重大疫情。生猪疫情形势平稳可控,为产业健康发展提供了有力的防疫保障,提振了养殖场户恢复和扩大生产的积极性、主动性。

农业农村部畜牧兽医局局长杨振海表示,下一步,将继续抓紧抓实生猪稳产保供各项工作,精准开展产能调控,加强生产监测与预警引导;以贯彻落实新修订的畜牧法为契机,督促地方稳定用地、贷款、环保等长效性支持政策;毫不松懈抓好非洲猪瘟常态化防控,落实好监测排查、清洗消毒、无害化处理、检疫和调运监管等重点措施,保障生猪产业安全、健康发展。

(本版文字根据农民日报、人民日报、中国青年报、中国改革报相关报道整理而成 文字整理:贺梦娇)



稳政策 养殖户信心十足敢发力

在河南省南阳市内乡县余关镇大花岭村的一处开垦地带,占地2800余亩的牧原肉食产业综合体让人大开眼界。放眼望去,21栋楼房猪舍整齐排列,这片猪舍年出栏量达210万头。

同样作为养猪大省,在江西省宜春市,当地加大扶持力度,确保生产稳定。截至今年9月末,全市生猪出栏420.8万头,同比增长3.73%;生猪存栏309.2万头,同比增长4.29%,能繁母猪存栏33.3万头,同比增长2.1%,均在正常保有量区间,预计四季度可新增生猪出栏120万头以上。

据统计,今年前三季度,全国生猪出栏52030万头,全国猪肉产量4150万吨,同比增长5.9%,预计全年猪肉产量将稳中有增。生猪生产稳定、供给充足离不开行业上上下下、各个方面的努力,这背后,政策支撑尤为关键。

今年以来,农业农村部先后5次召开生猪企业代表座谈会、部门协调会、视频调度会,督促各地保持财政、金融、用地等长效性支持政策的稳定,切实抓好生猪稳产保供工作。同时持续开展督导,要求对养殖场(户)和屠宰加工企业不得随意限贷、抽贷、断贷,不得违法违规扩大禁养区范围。

在金融方面,召开金融支持生猪产业发展座谈会,将5000多家国家级生猪产能调控基地名单转交银保监,争取信贷支持。联合中国农业银行印发《金融助力畜牧业高质量发展工作方案》,为生猪产能调控基地提供点对点金融服务。与此同时,中央财政继续实施生猪调出大县奖励、生猪政策性保险和生猪良种补贴等支持政策。

“目前我们养猪享受了贷款贴

息,基本上利息都能补贴回来。今年上半年,我们还从广东引进一批优秀种公猪,政府按照每头1000元的标准给了我们原种猪引进补助。有了这些好政策,底气更足了。”黑龙江大北农食品科技集团有限公司肇州分公司总经理潘洁说。

而一些地方的创新举措也给养殖户带去了好消息。12月,广发期货在广西金秀瑶族自治县的生猪“保险+期货”项目理赔结束。在大连商品交易所的大力支持下,广发期货有限公司联合北部湾财产保险股份有限公司,为当地562.5吨生猪提供为期1个月的价格风险保障。该项目主要服务金秀的养殖农户和养猪农民专业合作社,运用“保险+期货”创新模式,充分融合发挥了保险业和期货业各自优势,为养殖户提供了一种简单易懂又行之有效的风险管理工具,降低了生猪市场价格的冲击。项目共保障生猪约5625头,保费50万元,总赔付金额约97.90万元,赔付率达195%,有效帮助区域内的生猪养殖户规避了价格下跌的风险,保障了养殖利润。

总的来看,目前生猪稳产保供政策体系基本建立。由于政策稳、市场好,养殖户信心更足,市场预期看好,生猪生产保持良好发展势头,有力保障了全国猪肉市场供应。特别是这些经实践检验行之有效的政策举措,已体现到《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》中,并吸收到刚审议通过新修改的畜牧法中,政策保障进一步制度化、法治化。

稳预期 生猪产能调控平缓价格波动

我国生猪产业就像一辆巨大的卡车,载着全球近一半的猪和近2000万养殖场户,行驶在上坡与下坡交替的道路上。载重大,惯性也大,猪少价高伤民,猪多价低伤农,