

[各抒己见]

# 如何提升金融服务乡村振兴水平？

## ——2022金融街论坛年会嘉宾建言献策



民族要复兴，乡村必振兴。如何发挥金融的力量，推动建立多层次、广覆盖、可持续、适度竞争、有序创新、风险可控的现代农村金融体系，显著提升金融支持全面推进乡村振兴的能力和水平，是新时代赋予金融系统的职责使命。

近日，参加2022金融街论坛年会“金融支持全面推进乡村振兴”论坛的嘉宾围绕相关议题深入讨论、建言献策。

“农业银行坚持把服务乡村振兴作为全行业务经营工作的重中之重，以打造服务乡村振兴领军银行为目标。”中国农业银行党委副书记付万军介绍，该行“三农”领域贷款余额从2012年末的2万亿元，跃升至今年10月末的7.2万亿元。

就金融如何更好服务乡村振兴，付万军提出了四点倡议：坚持把服务粮食安全放在突出位置，坚持促进农民农村共同富裕，坚持创新驱动科技赋能，坚持统筹发展与安全。

“近年来，我们立足首都城市战略定位，积极探索‘大城市带动大京郊、大京郊服务大城市’的城

乡融合发展路径，乡村产业呈现稳定发展态势。”北京市人大常委会副主任、党组成员李颖津说，北京市高度重视乡村振兴事业发展，各类金融机构也加大对乡村振兴的支持，逐步建立起多层次金融组织体系。

李颖津表示，“十四五”时期，北京将深化金融支持乡村振兴战略的实施，健全农村金融机构服务体系，积极推动农村信用信息平台建设，利用科技创新中心的优势努力推进种业之都建设，打造具有全球影响力的“农业中关村”，为粮食安全和重要农产品供给做出“北京贡献”。

国家乡村振兴局党组成员、副局长李敬辉表示，全面推进乡村振兴离不开金融的有力支撑。他建议从四方面完善农村金融体系，提

升金融服务能力，以高质量的金融工作助力实现乡村全面振兴。一是聚焦重点地区，加大支持脱贫地区力度；二是聚焦全产业链和龙头带动，助力发展壮大乡村产业；三是聚焦人到户，充分激发内生发展动力；四是聚焦建设宜居宜业和美乡村，积极为乡村建设引入金融活水。

据中储粮集团公司总经理、党组书记迟京涛介绍，以金融支持全面推进乡村振兴，中储粮形成了自己的运作模式。一是构建了一套具有中储粮特色的资金集中管控体系，为支持乡村振兴蓄能；二是以金融服务轮换、建仓、扶贫、抗疫等重点工作为切入点，为支持乡村振兴赋能；三是创新开发“码上贷”、创造性地开展数字人民币对农收购结算试点等，为支持乡村振

兴增能。

“我们将继续放大金融服务功能，聚焦产业振兴和农民增收，把做好粮食收购作为服务新时代‘三农’工作的有力抓手，引导农民优化种植结构、卖出粮食溢价、实现丰产增收。”迟京涛说。

中国农业发展银行党委委员、副行长徐一丁表示，农发行坚守政策性银行职能定位，全力服务国家粮食安全、脱贫攻坚、乡村振兴等国家重大战略。

“特别是今年以来，农发行加快推进各项重点任务落地落实，累计投放各项贷款2.38万亿元，净增1.07万亿元，切实发挥了政策性银行跨周期、逆周期的调节作用，为守住‘三农’基本盘和稳住经济大盘作出了积极贡献。”徐一丁说，未来，农发行将深刻把握中国式现代化的特色和本质要求，持续加大服务“三农”力度，在金融服务乡村振兴中发挥先锋主力模范作用。

“数字科技已深入田间地头，新型数字基础设施产生的信息可以为更多的服务所使用，在金融系统服务乡村振兴方面潜力巨大。”百度副总裁李硕介绍，百度智能云在融合科技、金融等实践中看到，通过金融科技+农业数字化双轮驱动，形成了需求有洞察、服务有响应、能落地的良性循环。未来，百度将继续坚持融合创新，不断完善技术、金融、人才三大体系，推动金融科技与农业科技的深入落地。

“数字经济时代，商业银行要进一步审视和思考自身的发展战略和业务布局，答好贯彻执行国家战略、支持乡村振兴发展的新课题。”华夏银行党委副书记、行长（代）关文杰说，目前基于工业互联网的产业数字金融体系正逐步形成，华夏银行愿协同各领域的合作伙伴，共同助力农业现代化建设，通过产业数字金融模式赋能乡村振兴发展，让金融活水流动到国家和人民需要的地方。

刘玉龙 马悦然 董道勇

[连载·农村宅基地及农户建房政策问答]



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

### 村级搭台，社会资本“唱戏”

——青浦区徐姚村盘活利用案例介绍

#### 一、徐姚村基本情况

徐姚村位于重固镇西北首，东临白鹤镇、南接香花桥街道，村域面积3.5平方公里，根据村庄规划，按照重固镇新型城镇和乡村振兴总体布局，徐姚村的各个自然村将被打造成三个特色村庄，墙绘村-田园湾、彩虹村-新宅、民宿村-新联，围绕“五大振兴”（产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴和人才振兴）实施乡村振兴项目。徐姚村积极落实“一村一品”，依托

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是农村村民的重要财产，承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

全村一半以上耕地种植水稻的布局，大力发展以“水稻文化”为核心的水稻文化产业园，打造以稻米为核心的系列农产品，培育徐姚农产品品牌。经过全村干部群众的不懈努力，已经拥有了“艺术水稻”、“观光油菜”等丰富的旅游资源，呈现出“田、水、园、居”相依的水乡格局，村容村貌、乡村活力、村民满意度显著提升，年接待游客超5000余人次。

#### 二、主要做法

一是搭建平台，打造合作共赢模式。随着城镇化加快推进，很多村民在城区购置房屋，导致人户分离和农房空置。徐姚村通过进一步梳理农房闲置情况，充分提取村民意见，选择条件相对成熟的“园团湾”先行尝试闲置宅基地和闲置农房盘活利用工作，通过引进社会资本，积极探索适合徐姚村持续健康发展的乡村振兴之路。以重固镇级集体经济造血平台“新云尚”（占股5%）、徐姚经济合作社（占股5%）、社会资本（占股90%）合作成立上海重徐商业管理有限公司，作为徐姚村乡村振兴产业招商平台，实施乡村公寓、乡创坊等产业业态，

重点推动徐姚村乡村振兴产业导入和建设运营等，直接带动闲置宅基地和闲置农房的盘活利用。

二是坚持集体统筹，形成产业特色。在自愿、依法、有偿的基础上，园团湾东木桥、西木桥2个村民小组中的22栋闲置农房出租给村委会，村民直接与村委会签订10到15年不等的租赁合同，再由村委会集中统一交由“重徐商管”运营。“重徐商管”根据不同产业特性和要求，对农房进行了不同程度的加固、改造，目前5栋闲置农房分别作为垃圾分类宣传点、规划展示厅、企业驻村工作场所及人才公寓使用；另有5栋闲置农房正在改建当中，其中的“星巴克田园店”作为招商服务点已经开始运作，上海五个渠道的医疗板块，多家供应链公司逐步落地，已有16家不同规模的公司成功入驻，实现一栋房屋一家企业、一栋房屋一群创客的产业振兴新局面。以创新产业、文创休闲、旅游体验等为主的产业特色逐步形成。

(未完待续)

### 脱贫之后再出发

走进贵州省贵阳市修文县的农村实地感受当地脱贫之后的新变化，沿途一派欣欣向荣，村容村貌整洁有序，干部群众干劲十足。

修文农村的喜人变化只是贵州乃至全国农村历史性巨变的一个缩影。进入新时代，我们如期完成了脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

同时，也要看到，城乡发展不平衡、农村发展不充分的矛盾还很突出，农业农村仍然是实现现代化的短板。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。全面推进乡村振兴，还需要持续发力、久久为功，加快补上“三农”短板，夯实“三农”基础，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

要构建现代乡村产业体系。产业是发展的根基。既要始终绷紧粮食安全这根弦，全面落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断提高粮食和重要农产品供给保障能力；也要依托农业农村资源禀赋，因地制宜发展农村特色产业，延长产业链、提升价值链，让农民在更多环节实现增收。同时，要勇于改革创新，积极破解产业发展中的难题，瞄准关键环节深化改革，探索完善利益联结机制，推动实现多劳多得、优绩优酬，让同样的土地实现更多产出。

要持续改善人居环境。坚持系统思维、整体观念，解决好“有新房没新村、有新村没新貌”问题，向房屋乱建、垃圾乱丢、污水乱排、杂物乱堆等现象发起冲锋，积极推动农村农民生产生活方式实现革命性改变，持续推进村庄绿化美化亮化，让规范建房、垃圾分类成为自觉行为。同时，要在县域范围内稳步促进城乡融合发展，实现城乡要素配置合理化、公共服务均等化。

要加快培育文明新风。乡风不文明，不仅乡村振兴难以推进，甚至来之不易的脱贫攻坚成果也可能保不住。要坚决纠正治理滥办酒席、打牌赌博、酗酒斗酒、大操大办等陈规陋习，一方面加强宣传教育，强化村规民约的作用，让群众从吃酒办酒的“人情泥潭”中解放出来；另一方面积极完善文化体育设施，丰富群众的精神文化生活，让有限的财力物力人力更多用在产业发展、乡村建设上，为全面推进乡村振兴打下更为厚实的基础。

要发扬艰苦奋斗精神。新征程是充满光荣和梦想的远征。“幸福不会从天而降，好日子是干出来的”，自力更生、艰苦奋斗的精神始终不能丢。要加强和改进乡村治理，健全党组织领导的乡村治理体系，把群众紧紧团结在党的周围；要鼓励支持群众在服务“三农”、建设“三农”的平凡岗位书写不平凡的奋斗人生，在全面推进乡村振兴的伟大实践中挥洒汗水、奉献力量。

行而不辍，未来可期。在党的二十大精神指引下，在广大干部群众的接续奋斗下，一定能把农业发展成为有奔头的产业，使农民成为有吸引力的职业，将农村建设成为宜居宜业和美家园。

吴秉泽