

[耳听八方]

多措并举优化农村养老服务供给

陕西

河湖面貌持续改善

日前,陕西省政府新闻办举行新闻发布会,介绍全省推进河湖长制工作情况。据了解,陕西坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深化落实河湖长制,有效统筹水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理,兼顾上下游、干支流、左右岸和轻重缓急,运用多种措施,因地制宜,对症下药,综合施治,促进了河湖治理体系和治理能力现代化,维护了河湖健康生命,提升了水安全保障能力。同时,陕西强化河湖水域岸线管控,严格涉河建设项目审批,坚持“清存量、遏增量”,河湖“四乱”问题明显减少。全面实施国家节水行动,强化到末端的水资源保护利用。实施陕西水网规划,开工建设一批重大项目,优化水资源空间配置,增强了水资源调控、保障能力。全省水安全、水环境、水生态得到明显提升,今年1月至10月,全省河流总体水质优,黄河陕西段、渭河、延河、泾河和北洛河干流水质均为优,汉江、丹江水质始终保持在Ⅱ类以上,保障了南水北调水源地水质安全。

宁夏

首个性控胚胎
“试管奶牛”出生

日前,宁夏首个性控胚胎“试管奶牛”在灵武养殖基地出生。母牛犊体重47公斤,体高78厘米。出生半小时后顺利完成首次进食,一小时后能够自主站立。经专家团队监测,小牛犊符合新生牛犊各项标准,标志着宁夏良种奶牛体外胚胎生产和胚胎移植技术研究取得重大突破。西北农林科技大学教授、陕西省奶牛产业技术体系首席专家靳亚平介绍说:“自第一头‘试管奶牛’出生以来,首批体外胚胎生产移植良种奶牛在灵武养殖基地陆续健康出生。之前繁育出的小牛犊有公有母,现在利用体外雌性胚胎生产技术,实现了性别可控,可为良种奶牛的快速扩繁提供保障。”西北农林科技大学在灵武依托研究生实践基地和试验示范推广基地,通过产教融合在养殖场内建设实验室,在不影响正常繁育计划的条件下活体采卵——体外生产胚胎批量繁育,首次为良种奶牛装上了“中国芯”。

[封面人物观点]

作者简介

李蕊

中国政法大学
民商经济法学院教授、博导

[核心提示]

第七次全国人口普查数据显示,乡村60周岁及以上老年人口占乡村总人口的比重为23.81%,比城镇60周岁及以上老年人口占城镇总人口的比重高7.99%。未来还将衍生累积效应。农村养老问题已成为制约乡村全面振兴和城乡融合高质量发展的一大关键因素,关涉民生福祉增进和共同富裕实现,必须纳入乡村振兴战略统筹谋划。

依托社区协同多元力量,推进农村养老服务供给

习近平总书记强调:“有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。”2022年,国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出,“加快补齐农村养老服务短板”。目前恰逢中央实施乡村振兴和积极应对人口老龄化的双重战略,正是破解农村养老难题的良好机遇。农村养老问题的破解绝不是孤立的,必须从现实国情出发,秉持以人民为中心的发展思想,与乡村振兴、城乡融合发展和实现共同富裕一体化考量,赋予农村居民更多的养老选择权,进而探索构建中国特色社会主义新型农村养老体系,以期能够为全球人口老龄化的应对,尤其是农村养老问题的求解,贡献中国方案和智慧。

近年来,中央一号文件对于农村养老问题持续关注。2022年中央一号文件强调,“扎实稳妥推进乡村建设”“加强基本公共服务县域统筹”“提升县级敬老院失能照护能力和乡镇敬老院集中供养水平,鼓励在有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务”。农村养老问题已成为制约乡村全面振兴和城乡融合高质量发展的一大关键因素,关涉民生福祉增进和共同富裕实现,必须纳入乡村振兴战略统筹谋划。

农村社区养老是在农村社区范围内,以家庭养老为基础,以社区照顾为主体,以集体组

织为支撑,集合社区内多元化力量所形成的嵌入式养老模式。它有效整合了家庭和社会的养老功能,聚合社区力量,具有养老“离家不离村”的优势。《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调,“提升社区养老服务能力,着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络,依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务”。为落实“十四五”规划纲要提出的“整合利用存量资源发展社区嵌入式养老”的要求,建议应当由政府主导,依托农村内生村治组织,嵌入外部社会组织,整合城乡资源,协同政府、市场、社会力量,构建农村社区养老共同体。同时应用新兴信息技术,培育创新智慧养老,合力推进农村社区养老服务供给。

推进农村社区养老服务供给,是实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展的基础一环,也是补齐民生短板,实现农村高质量发展的核心要务。本着农村与城市养老服务协调发展的总基调,要充分发挥政府在推进农村社区养老服务供给中的作用。

首先,结合乡村建设和规划,做好农村社区养老的规划和顶层设计。要突出规划的前瞻性与务实性,构建覆盖国家、省、市、县、乡的上下衔接的农村社区养老服务建设专项规划体系。

其次,要给予农村社区养老服务倾斜性的

政策和制度支持。以需求为导向,适度降低农村社区养老服务准入门槛。通过土地、税收、财政、金融、人才以及产业等优惠扶持政策措施,引导支持各类主体积极参与农村社区养老服务供给。大力培育老年协会等农村社区养老服务社会组织,强化农村老年人社会支持体系建设。盘活闲置农宅,鼓励农村集体建设用地优先用于发展养老服务。同时,加快建立农村养老服务领域公共财政的长效性投入机制、预算动态增长机制和绩效评估机制,逐步提高农村社区养老服务设施的建设运营补贴水平和质量。

再次,要强化农村社区养老服务监督管理。规范养老市场秩序,坚守养老服务质量和安全红线,切实消除各类质量和安全隐患。需要健全养老服务质量标准体系,有序推进等级划分与评定、服务质量、服务安全等养老服务国家强制性标准贯彻落实。完善农村社区养老服务领域跨部门协同综合监管机制、第三方评估机制和社会信用体系建设。

最后,着眼于农村养老服务的公共性和公益性,政府应发挥好兜底保障作用。不仅要健全农村普惠性、保障性养老工程,兜底保障经济困难、失能、半失能、高龄老人养老服务的可获得性,也要对于社区养老服务供给的持续性、适当性承担担保责任,确保养老服务不中断。

整合城乡要素资源,形成农村社区养老合力

体成员,增强养老服务发展的可持续性。

第二,嵌入外部社会组织,整合引进城市资源,提升农村社区养老服务的专业性。首先,依托专业社工组织和社会工作者,建立社区嵌入型的小微养老机构,就近为老人提供专业的养护、康复、托管等一站式的服务,并将其作为整合社会资源的枢纽。其次,有条件的地区可以探索开展城乡社区养老共建活动。推动城市养老服务资源和社会工作资源向农村延伸,促进城乡融合协同发展。再次,重视发挥第三次分配作用,创新慈善机制,引入慈善力量,有序开展农村社区养老公益项目。最后,以乡村建设

行动为抓手,着力孵化农村内生力量,大力培育老年协会等农村为老服务的社会组织。

第三,多措并举盘活农村土地、劳动力、产业等内部养老资源,激发农村社区养老内生动力。整合村内闲置农宅和集体建设用地等资源,完备社区养老服务场所和设施。利用村内留守妇女、健康低龄老年人、返乡人员等人力资源优势,发挥党员和志愿者的引领作用,依托“时间银行”“爱心超市”等多种创新手段,通过规范化培训,使其参与社区养老互助服务。统筹开发农业产业资源与农村社区养老资源,推动农业产业链和农村养老产业链的融合延伸。

借力新兴信息技术,智慧赋能农村社区养老

责任划分等诸多问题,也需要予以明确。

第二,建立数据整合信息共享机制。农村社区智慧养老的实施,离不开对于分散数据资源的有效整合和共享利用。需要依托民政部门建立涵盖各参与主体基本信息的收集和整合、动态信息的监测和处理、综合信息的利用与反馈等机制,以实现数据有效采集、传输、存储、管理、监控和统计分析,优化农村智慧养老方案,精准匹配对接城乡养老服务资源供给与农村社区养老服务需求。

第三,依托乡村振兴战略实施,推进农村信息化建设,尤其是智慧养老信息基础设施建

设。提升无线网络的使用率和普及率,开发符合农村社区养老实际的智慧养老网络平台及技术支持体系。强化对于农村社区相关人员的培训,尤其要着力提升农村老年人对科技和网络产品的认知和接受能力,帮助其跨越“银色数字鸿沟”。

(摘编自《人民论坛网》)

面向郊区 服务农业 做农民的朋友
三农专家观点系列
视角 / 视野 / 见解 / 见闻