改革论坛

强化科技引擎 补齐农业短板

【核心提示】提升农业生产力，关键在于提高科技创新水平。应有针对性地采取相关举措，稳步推进科技创新对农业生产力支持的力度、广度与深度，实现农业提质增效。

□晏然

推动农业综合生产能力高质量发展，是全面推进乡村振兴的关键要素，也是解决农业发展不平衡不充分的重要举措。而决定农业生产力高低的关键要素，在于科技创新水平。党的二十大报告明确提出，“强化农业科技和装备支撑”“增强自主创新能力”。如何以科创实现农业生产力稳步提升，对于更好支撑全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化具有重要意义。

纵观全球，农业强国必是农业科技创新强国。近年来，我国农业生产力的整体科技水平变化显著，农业科技进步贡献率不断提高，生产能力明显提升，粮食连年丰收，产量站稳1.3万亿斤台阶，人均粮食占有量远超世界平均水平。重要农产品供应充足、种类丰富，肉蛋菜果鱼等产量稳居世界第一位。我国农业科技创新整体水平已跨入世界第一方阵，去年农业科技进步贡献率达到了61.5%，为保障国家粮食安全、促进农民增产增收以及农业绿色发展发挥了重要作用。

不过，随着生活水平提高，人们对农产品的要求已经由“吃得饱”向“吃得好”“吃得放心”转变。老百姓开始更加关注农产品质量、农药等在农产品中的残留情况，以及无公害标准要求等，绿色食品成为普遍追求。同时，对农产品品质的需求也日益提升，营养成分、健康功效、加工用途等，成为越来越普遍的农产品评价标准。因此，如何补齐短板弱项，通过科技创新提升农产品品质、推进优质农产品生产技术进步，提供更多更好的绿色生态产品和服务，让我国农业综合生产能力更上一层楼，成为当前和今后关注的重点。

制约我国农业综合生产能力的短板弱项是什么？这主要体现为优质品种培育科技创新能力不强、农业机械智能化水平不高、农业产业链不完善、资源利用率不高等堵点难点。对此，须坚持问题导向、目标导向、结果导向，有针对性地采取相关举措，对症下药，稳步推进科技创新对农业生产力支持的力度、广度与深度，实现提质增效。

以科创培育优质品种是前提。小小一粒种，关乎千万家。种子是农业的“芯片”，与粮食安全息息相关。要围绕种业科学重大基础理论和前沿技术开展科学研究，努力在种业“卡脖子”的产品装备与工程技术等方面取得突破，尤其要加强原创性、基础性研究。要树立“培育好种子”的理念，加强农业种质资源保护开发利用，培育高产稳产、抗病抗倒的优质品种，抢占种业科技竞争制高点，攥紧中国种子，确保中国碗装中国粮。

以科创赋能农业机械是关键。长期以来，受土地规模较小和制造业水平不高制约，我国农业机械化和农机装备发展尽管取得了不错的成绩，但仍然存在农机产品研发制造薄弱、农业机械化政策支持和管理服务有待提升、部分领域或环节“无机可用”等问题。对此，要充分发挥工程机械的优势，加大动力机械、农机传动系统、关键基础零部件等方面的技术研发力度；在农机装备专用传感器、农机导航及自动作业技术等方面提前谋划，全面提升农机装备智能化水平，争取农机化科技的弯道超车。

以科创“链接”农业人才是保障。农业强国建设，离不开农业科技创新人才的扶持。激发人才的科技创新活力，才可以从源头不断提高农业综合生产能力。要以知识价值为导向，科学合理规划收入分配，促进农业科技产学研用的有机融合，助力营造农业科创人才成长的健康生态。要进一步优化完善农业科创人才培养的体制机制，因地制宜推动新农人评职称，培养更多技术过硬又富创新意识的“土专家”“田秀才”。增强农业科创人才队伍建设力度，围绕人才的培育、引进、使用、激励等方面，强化政策支持，不断提升农业竞争力。

（摘编自《经济日报》）

观察与思考

强化农村人居环境整治提升机制建设

□刘静 常明

党的二十大报告强调，“要提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治”，并把“城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著”作为未来五年的主要任务目标之一。

党的十八大以来，农村人居环境整治取得了显著成效，但当前仍然存在进展不平衡、技术支撑不足、社会监督不完善、长效管护不健全、农民参与不充分、社会力量参与不足等方面问题。

面向新时代新征程，要稳妥有序推进农村人居环境整治提升，提升整治效果的可持续性，笔者认为要从以下几点着手强化机制建设。

建立健全分类推进机制。农村人居环境整治提升要充分考虑区域生态、经济、社会等因素的差异性，要与地方经济社会水平和发展能力相适应，也要同当地的文化和风土人情相协调。一是农村厕所改建要遵循实事求是、群众乐于接受的原则，根据区域的实际情况选择适合的改建模式，重点推动中西部地区农村户厕改造。二是要以可持续治理、资源化利用为农村生活污水治理导向，分区分类形成一批可复制可推广的治理模式。三是推动有条件的地方开展农村生活垃圾源头分类减量与资源化利用，探索就地就近就农处理利用路径，健全农村生活垃圾收运处置体系。

建立健全技术支撑机制。既要鼓励科研机构企业加大新技术新产品研发力度，加快推出因地制宜的卫生厕所、生活污水处理、垃圾处理技术及产品，也要加大示范推广力度，积极开展试点试验，指导地方科学选择技术模式，还要建立设施设备建设验收、运行维护、监测、评估、管理服务等农村人居环境相关领域技术标准体系，强化全程质量管控。

建立健全农民参与机制。农民是乡村的主人，在农村人居环境整治提升中，农民群众不仅是受益者，更是重要的参与者、建设者和监督者。要全方位、多形式加强舆论宣传教育，提升农户对人居环境整治的正确认识，并通过“美丽庭院评选”“积分兑换”等活动，提高村民在人居环境整治中的主人翁意识。更要鼓励村民参与整治决策，让有能力、有资格的村民成为人居环境整治工作的执行者和监督者。

建立健全社会动员机制。动员社会力量，建立“共谋、共建、共治、共评、共享”的组织机制。突出基层党组织的领导效能的同时，调动整合社会资源，从而形成农村人居环境整治合力。既引导村集体经济组织、农民合作社等发挥积极作用，又以乡情乡愁为纽带，吸引和凝聚各方人士支持家乡建设。

建立健全长效管护机制。着力构建系统化、规范化、长效化的建管用并重制度和机制。首先，根据人口、产业、功能等科学规划布局，完善村庄配套设施设备，建立健全市县责任主体、镇村管理主体、农民受益主体的“三位一体”管护责任体系。第二，要在村集体经济条件较好的地方，探索建立村级运营管护组织。第三，要推动农村厕所、生活污水垃圾处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护。逐步建立完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村人居环境长效管护机制。

建立健全社会监督机制。通过强化监督与指导，实现社会监督常态化，提升农村人居环境治理效能。在完善监督机构、健全规范程序的基础上，通过“随手拍”“红黑榜”等活动建立监督奖惩机制，实现“人人监督人居环境”的良好氛围，激发村民有效参与的内生动力。同时还要基于人居环境整治过程中不同角色的定位与分工构建问责机制，推动问题及时整改。

（摘编自《农民日报》）

守护城乡居民的绿色福祉

□赵静

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。近日，国家林业和草原局公布新一批包括贵州省六盘水市、河南省开封市、陕西省咸阳市等在内的26个国家森林城市名单，至此我国国家森林城市增至219个。

从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，人们对“抬头有蓝天，出门有公园，散步有绿道”的优美生态环境有了更多期盼。森林城市建设是我国增加森林面积、保护森林资源的一项有效手段。从《关于着力开展森林城市建设的指导意见》《全国森林城市发展规划（2018—2025年）》相继印发，到《国家森林城市评价指标》《国家森林城市管理办法（试行）》出台，相关部门坚持多措并举，科学有序推进森林城市建设。

各地实施森林增长工程，建设郊区森林公园、郊野公园，绿化水系和道路，在城区开展见缝插绿，坚持适地适绿，等等，让我国城市森林绿地面积显著增加。数据显示，“十三五”期间，国家森林城市新增98个，22个省份开展省级森林城市创建，17个省份开展了森林城市群建设。我国城市建成区绿化覆盖率也从20世纪80年代的10.1%，提高至2021年的41.11%。“把好山好水好风光融入城市”，成为人们幸福生活的组成部分。

无论是江西南昌艾溪湖的大雁、天鹅等候鸟“乐不思归”，变成长年定居的留鸟，还是辽宁本溪变林场采伐为森林旅游开发，景区开园当年仅4个月的收入便达到过去一年的采伐收入，或是浙江安吉县鲁家村把曾经道路泥泞、垃圾遍地的村容村貌治理为如今的“开门就是花园、全村都是景区”……城乡绿化步伐加快，生态空间不断扩展。作为陆地生态系统中最大的碳库，在优美环境之外，森林在净化空气、降温节能、减少水土流失、维持生物多样性、环境教育等多方面也发挥积极作用。森林城市帮助许多资源型、工业型城市增加了生态承载力，提升了发展竞争力。森林面积增加、森林质量提高也提升了生态系统碳汇增量，为我国碳达峰、碳中和目标实现做出贡献。

也要看到，虽然我国森林资源连续30多年持续增长，成为全球森林资源增长最多的国家，但总体上仍然缺林少绿，森林覆盖率远低于全球平均水平。前不久印发的《全国国土绿化规划纲要（2022—2030年）》明确，“十四五”期间，我国将完成造林种草等国土绿化5亿亩。这些要求我们，以科学绿化理念来指导国土绿化这项复杂的系统工程，按照《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》《关于科学绿化的指导意见》等政策文件要求，因地制宜开展科学绿化，因地制宜确定目标任务，加强对绿化空间的科学测算分析，遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，从过去单纯追求数量向量质并重、质量优先转变；适当降低人工造林比重，加大封山育林和退化林修复比重；全面推行林长制，建立完善绿化后期养护管护制度等。

森林城市建设已成为我国推进城乡生态建设、城市绿色发展的一项成功经验。在越来越多的城市里，公园免费开放，休闲绿地随处可见，居民推门见绿、出门进园、转角遇美。“良好生态环境是最普惠的民生福祉”。共同建设、共同守护，人与自然和谐、风景如画的城市和乡村，也将为人们增添更多绿色福祉。

（摘编自《人民网》）

各抒己见

吃“生态饭”，拓“绿富双赢”发展路

□丁励

党的十八大以来，我国全面加强生态文明建设，大力践行绿水青山就是金山银山的理念，在保障国家木材和粮油安全的同时，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。平衡林业生态效益与经济社会效益，探索出“绿富双赢”的发展道路，把生态优势转化为经济优势，以生态底色提升产业成色，我国林地经济多点开花，林地综合效益显著提高。有关数据显示，我国林产业规模和增速稳居世界前列，总产值超过8万亿元，较2012年增长超过1倍。

“生态饭”才是长久饭。森林是陆地生态系统的主体和重要资源，是人类生存发展的重要生态保障，决不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。保护好绿水青山，保留住生生不息的良好环境，才是对子孙后代和人民群众高度负责的态度和责任。展望长远，“人不负青山，青山定不负人”。保护好绿水青山，也就长久端牢了发展致富的“饭碗”。

上产业不能“一窝蜂”。让绿水青山充分发挥经济社会效益，需要因地制宜选择好发展产业。山区和林地也有山区林地的优势，只有统筹兼顾审视资源，合理布局生态空间，借科技力量推进高质量发展，才能更好针对“种什么”“在哪种”“怎么种”“怎么管”等问题，交出满意答案。尤其不能忽视的是，山水林田湖草沙是相互依存、紧密联系的生命共同体，绝不能就林说林、就草说草，发展林地经济，提高林地综合效益，需要遵循自然规律和系统地保护、治理、利用。

森林生态系统具有涵养水源、净化大气、保育土壤、固碳释氧、保护生物多样性等作用，有助于治理水土流失、风沙肆虐，为经济社会发展创造出良好生态条件。吃“生态饭”，拓“绿富双赢”的发展路，切实做到经济效益、社会效益、生态效益同步提升，让我们共绘一幅“百姓富、生态美有机统一”的秀丽画卷。

（摘编自《人民网》）