

《中国农业风险管理发展报告 2022》正式发布——

应对风险挑战，稳住农业“基本盘”

《报告》主体内容共分为六个部分，分别对农业重大风险及影响，农业风险管理面临的新形势，农业风险管理实践的典型案例，农业风险管理存在的突出问题，健全农业风险管理体系的政策建议，农业风险管理 2021 年度大事记以及农业风险管理相关政策文件进行了梳理和研究。

粮食安全和农业发展始终是防范化解各类风险挑战的重要基础

《报告》分析认为，应对各类风险挑战，农业始终是“基本盘”和“压舱石”。2021 年以来，世界百年未有之大变局正加速演进，全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，国际经贸环境不稳定不确定因素明显增强。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，局部疫情多发散发。在复杂多变的国际国内形势下，各地区各部门深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，出台真金白银的支持政策，采取务实管用和技术措施，亿万农民齐心协力务农抓粮，确保农业生产有力克服了疫情、灾情等风险挑战的不利影响，延续了多年的好形势，实现了稳中向好，为保民生、防通胀、稳定经济大盘提供了坚实支撑，更为应对波谲云诡的国际形势提供了有力保障。

但也要认识到，农业是典型的风险产业。习近平总书记高度重视农业在防范化解重大风险中的地位，强调要夯实农业基础，以应对农业风险，强调农业发展要应对好风险挑战。越是面对风险挑战越要稳住农业，越要确保粮食和重要农产品安全。新形势下解决农业发展中存在的问题，重点从农产品结构、抗风险能力、农业现代化水平上发力。在党的二十大报告中，习近平总书记着眼全面建设社会主义现代化建设国家全局，对全面推进乡村振兴，加快建设农业强国提出一系列新部署、新要求。只有把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，切实加强重大风险预测预警能力，积极有效堵漏洞、强弱项，才能下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战。

我国农业发展面临六大风险挑战

《报告》分析认为，当前我国农业发展面临世界百年巨变和全球新冠肺炎疫情持续蔓延等多重挑战，风险传导性明显增强、灾害性不断放大。2021 年我国农业风险主要体现在自然风险、市场风险、植物重大病虫害风险、



近日，由中国农业风险管理研究会、中华联合保险集团、农业农村部农村经济研究中心等单位共同编制的《中国农业风险管理发展报告 2022》(以下简称“《报告》”)正式发布。

动物疫病风险、生物安全风险以及相关非传统风险六个方面。

在传统风险方面，2021 年我国气候异常凸显，极端天气气候事件多发强发广发并发。农产品价格总体呈现振荡上涨，农业市场风险加大，对农业生产和农民收益造成了明显影响。全年病虫害风险总体偏重发生，但由于防控得力影响依然可控。重大动物疫病风险总体稳定，未出现区域性爆发流行。生物安全风险持续增加，境外生物威胁和内部生物风险交织并存，外来入侵物种传入扩散途径更加多样化、隐蔽化。

在非传统风险方面，不稳定性、不确定性明显增多，造成了长时间的持续影响。新冠疫情不断反复，农业面临生产安全、流通安全、就业安全等三重风险挑战；地缘政治风险上升，全球农产品产业链供应链风险增大，国际市场通胀高企，农产品国际贸易冲突明显加剧。

与此同时，农业领域中诸多风险可能会传递到其他领域，值得重视。比如，农业面源污染风险仍然突出、农业碳减排压力大、农产品质量安全风险仍然存在、农业供应链风险不断凸显、政策执行偏差风险时有发生、农村

金融风险需要防范化解等等。

准确把握农业风险管理突出问题

经过多年努力，我国基本建立中国特色的农业风险管理制度框架，也采用了多种应对农业风险的处置手段。但总体来看，我国抵抗和应对农业风险的综合能力还比较弱，存在农业风险认知不足、风险预警能力不强、农业基础设施仍然薄弱、科技支撑能力不足、农业保险作用发挥不充分、各类管理工具合力不够等诸多问题。

农业风险认知上，农业生产经营主体，以及各级地方政府在内，农业风险管理意识还不强。已有的农业风险管理仍以“点”式管理为主，不同政策工具都针对某一个特定的风险类型，忽略了不同类型风险以及产业链不同环节风险之间的交互性。农业风险管理政策、技术和手段还是“散装”的，甚至有些方面还很零碎，整体性不够。

风险预警能力上，对于事前风险防控的重视程度不足，多以事中风险控制和事后风险管理为主。虽然灾害预警监测技术及信息

技术等已比较先进，但部分技术系统互不隶属、各自为战。灾害信息发布不够公开、及时、有效，缺少有关农产品的生产、需求、库存、进出口和市场行情以及国外农业政策等方面的信息搜集、整理、发布和反馈体系。

保险作用发挥上，农业保险扩面不够和特色农产品保险覆盖率低，粮食产品保险地方配套压力大，农业保险应收保费问题突出，农业保险经营成本高，大灾风险分散机制尚未建立。

农业基础设施建设上，农业基础设施投资近两年增速有所放缓倾向，农田水利等基础设施投入仍然不够，投资渠道较为单一，投入和建设标准普遍较低，缺少有效管用的长期管护机制，与旱涝保收的高标准农田建设要求还有一定差距。乡村道路、农村电网、供水保障、互联网普及等与城镇相比仍然存在明显差距。

科技支撑能力上，农业风险管理科研能力不足，农业科技推广资金匮乏、途径单一，农业保险行业科技化建设尚不完善。

管理工具应用上，农业巨灾风险管理工具尚未有效应用，气象指数保险作用未充分发挥，“保险+期货”模式相关配套机制不完善，非常规风险事件的控制工具欠缺。

加快推进农业产业安全体系建设

《报告》建议，必须加快破解农业风险高发频发与风险管理能力不足之间的矛盾，与时俱进构建符合我国国情农情和发展阶段的农业风险管理体系。

一是不断强化农业风险管理理念，将风险管理的目标前置，通过“预防”来“止损”；树立底线思维和综合风险管理理念，建立健全利益共享、风险共担的管理思路。

二是健全农业风险监测服务体系，重点完善农业气候风险早期预测预警、农业信息服务等系统。

三是完善风险管理科技支撑体系，优化农业领域科技布局，加快科研攻关和产业化应用，运用新型信息技术，创新发展保险产品，加大农业保险科技赋能力度。

四是建立风险管理工具联动机制，强化政策工具组合效率，推动风险管理工具集成发力。

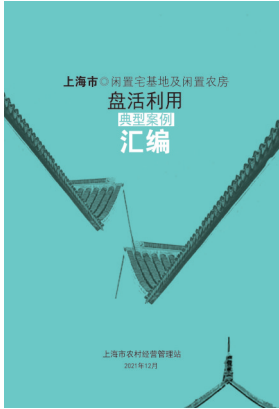
五是提高农业保险的服务质量，按照“扩面、增品、提标”的要求，加快农业保险事业快速发展和转型升级为创新。

六是积极参与全球生物安全治理，加强生物安全政策制定、风险评估、应急响应、信息共享、能力建设等方面的双多边合作交流。

杨久栋

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是村民的重要财产，承载着广大村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

发展乡村特色民宿 打造乡村振兴支撑点

——浦东新区连民村盘活利用案例介绍

几年前，连民村还是一个寂寂无名的普通村庄，尽管有着 4.62 平方公里的区域面积，丰富的水系资源，发达的果蔬特色产业，但由于地理位置相对偏僻，没有强有力工业企业支撑，多年以来水稻、果蔬种植收益一直是连民村民最主要的收入来源，村民的闲置房，也大多是租借给来沪人员，租金不高。

2017 年 6 月，海派特色民宿“宿予”获得上海市第一张民宿类特种行业许可证，入驻连民村整村开发和运营特色民宿。民宿公司带着资金，带着先进的设计理念与规划方案，参与村庄建设，在尊重区域生态及历史的同时，带来各具特色的民宿风格与人文情怀，给村庄发展带来好时机。村民闲置住房被有效盘活，改造成各色主题民宿，直接把农民从一产农业带到三产的

服务业，不离乡不离土，实现家门口就业，增加了财产性收入、工资性收入、经营性收入的同时，提高了就业技能与职业发展空间，颇受村民欢迎。特色民宿发展为农民开辟了一条增收新路径，“连民人”富了起来，目前“宿於”民宿累计为村民带来房租收入 1120 余万元，年均就业收入 350 万元，农产品销售收入和采摘体验收入 400 万元，村民人均收入也从 2015 年的 2.03 万元上升到如今的 3.58 万元。三产融合让乡村有机体的“造血功能”活了，同时随着民宿游客的涌入，也实现了农村单向输出人口到城乡双向流动的转变，现在越来越多的年轻人和“新连民人”来到了村庄，给整个村子增添了发展动能与生机活力。

经过几年努力，2019 年“宿予”民宿被评为上海市“五星级民宿”，2020 年“宿予”

民宿综合体与海昌海洋公园、申迪城市赛艇中心等，一同被评为上海市第六批星级体育旅游休闲基地（“宿予”现更名为“宿於”）。“美丽乡村+民宿”的组合，让“宿於”从传统住宿餐饮功能发展到集住宿、餐饮、影视广告、培训、会议、文创、体育、采摘、农产品销售等多功能于一体的民宿综合体，“周末住宿+工作日影视广告，夜晚住宿+白天团建”的 24 小时民宿经济，延展了时间的长度，弥补了乡村建设空间维度的不足，吸引游客纷至沓来，连民村已累计客流 15 万人次，让这个普通的村庄被各大媒体竞相报道。连民村以特色民宿产业为载体，以“水乡花村，宿游连民”为主题，以打造宜居宜业宜游的“宿游村”为目标，朝着乡村振兴的逆袭路开挂奔跑。

（完）