

改革论坛

用全过程人民民主为乡村振兴蓄能护航

【核心提示】全过程人民民主,是为全面推进乡村振兴蓄能护航的关键支撑。乡村振兴,农民是主体。在乡村振兴中充分发挥农民主体作用的过程,就是全过程人民民主一场广泛、深刻、生动、鲜活的实践。只有让农民全过程参与进来、将意见表达出来、把力量凝聚起来,乡村振兴的政策雨露才能真正浇灌出农业农村现代化的绚烂花朵。

□刘疆民

党的二十大报告提出:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”作为与人民群众距离更切近、关系更紧密、利益更攸关的一种民主形式,基层民主,是全过程人民民主的重要体现。积极发展基层民主,是坚持和发展全过程人民民主的重要基础性工程。全过程人民民主,是为全面推进乡村振兴蓄能护航的关键支撑。乡村振兴,农民是主体。在乡村振兴中充分发挥农民主体作用的过程,就是全过程人民民主一场广泛、深刻、生动、鲜活的实践。只

有让农民全过程参与进来、将意见表达出来、把力量凝聚起来,乡村振兴的政策雨露才能真正浇灌出农业农村现代化的绚烂花朵。我国农村具有深厚而肥沃的基层民主土壤。从古代的乡绅社会到现代的村民自治,国家治理统摄之下的村民自我管理机制维系了乡村社会的日常秩序,也为全过程人民民主背景下深化和推进农村基层民主积淀下了宝贵的理念、制度、文化和实践资源。然而,也应当看到,一些地方的农村基层民主还存在机制不健全、发展不平衡、效果不彰显等问题,还没有能够为全面推进乡村振兴提供强劲的治理动能和坚实的制度支点,必

须在乡村振兴的丰富场景中持续探索、开拓空间、提升水平。在乡村振兴中践行全过程人民民主要求,要在“全”字上精益求精。聚焦民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的全过程、全链条、全环节,进一步探索村民自治在乡村振兴战略中的有效实现方式。具体而言,就是要在组织振兴中,既要选好“领头雁”,也要摆好“雁阵”。实现尊重民意、集中民智、增进民生的有机统一,充分保障村民的知情权、参与权、决策权、监督权,不断夯实村“两委”干部的群众基础,让各项乡村振兴举措高效实施、落地生根。特别要发挥好基层人大代表的独特作

用,使其更深融入到农村基层民主全过程。在乡村振兴中践行全过程人民民主要求,要在“实”字上精耕细作。乡村振兴中,之所以会出现“上冷下热”的问题,根本还在于基层民主协商的深度、广度和温度不够,协商的主题、过程和结果没有契合、满足村民的根本利益和核心诉求。基层民主协商不能凌空蹈虚、避重就轻、预设结论,而应聚焦乡村振兴中的难点、痛点、堵点问题,立足集体经济、土地权益、产业发展等关键领域,在平等、宽松的氛围中让不同意见充分表达,在火花碰撞中找到最大交集、最佳方案。特别注重协商结果的落实,不

能成空文、打白条、造摆设。在乡村振兴中践行全过程人民民主要求,要在“新”字上精雕细琢。伴随城镇化推进,村庄形态逐渐多元,有熙熙攘攘的“城中村”,也有静谧安详的小山村。各个村庄情况千差万别、问题各不相同,难以找到“万能药方”。所以因地制宜开展创新创造,是农村基层民主的成功之路和活力之源。当前,特别要积极拓展基于互联网的乡村民主协商形式,在网络投票、议事、决策方面搭建统一平台、健全运行机制,持续提升民主协商效能,让村民想参与、能参与、会参与、乐参与。(摘编自《南方农村报》)

观察与思考

十年净增90多万公里 铸就农村幸福路

□明健

党的十八大以来,我国农村公路建设步伐不断加快,农村公路里程从2011年底的356.4万公里增加到2021年底的446.6万公里,十年净增了90多万公里;集中整治“畅返不畅”农村公路24万公里,实施农村公路危桥改造6.17万座,安全生命防护工程129.3万公里;解决了1040个乡镇、10.5万个建制村通硬化路难题,新增5万余个建制村通客车……随着“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络逐渐成形,农民“行路难”问题得到极大解决。道路通,百业兴。党的二十大报告明确,统筹乡村基础设施和公

共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。在乡村基础设施和公共服务领域,农村公路无疑是重要组成部分,其规划建设不仅关乎亿万农民福祉,更会对全面推进乡村振兴产生积极而深远的作用。一条条农村公路承载着农民增收致富的希望。“去年村路通车后,大家出行更方便,还吸引了许多城里人前来旅游消费,我家超市的生意越来越红火。”湖北建始县景阳镇位于武陵山区,当地一位村民的感言是质朴的,笑容是发自内心的。事实上,许多乡村山青水美,但因交通不便发展滞后,随着农村公路不断修建,给这些地区的发展带来强劲动力,为当地百姓带来幸福生活。农村公路投资、建设、维护,还

能有效带动劳动力就业。就2022年来看,力争完成新增带动约200万人次就地就近就业增收,农村公路管护领域就业岗位则将稳定在80万人左右。这不仅能够解决相当数量脱贫户的就业问题,而且使农民真正成为农村公路的建设者、管护者、受益者。路通天地宽,加快乡村产业路、资源路建设,改善农村主要经济节点对外公路交通条件,将有效促进区域交流合作、助力推动乡村产业发展、谱写乡村振兴新篇章。缩小城乡基础设施差距,努力使农村公路四通八达,更要在投入和建设上持续加力。今年8月,交通运输部、国家发改委、财政部等六部门联合印发的《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》提出,到2025年,便捷高效、普惠公平的农村公路网络进一步完善。有关部门将积极稳妥扩大农村交通基础设施有效投资,持续推动“四好农村路”高质量发展,切实将农民的致富路与幸福路建好、管好、护好、运营好。农村公路是保障人民群众生产生活的基本要素,是农业和农村发展的先导性、基础性设施,是社会主义新农村建设的重要支撑。各地有关部门务必提高政治站位,进一步压实责任,切实落实党中央决策部署,大力提升农村公路安全和服务保障能力,积极服务全面推进乡村振兴,让广大农民的口袋越来越鼓,人民群众的获得感、幸福感必将进一步增强。(摘编自《人民网》)

让美丽休闲乡村更好助力乡村振兴

□指云

日前,农业农村部公布2022年中国美丽休闲乡村推介名单,北京市门头沟区妙峰山镇炭厂村、天津市津南区八里台镇西小站村等255个乡村入选。这些入选乡村是推进美丽乡村建设、拓展农业多种功能成果的生动样本。建设宜居宜业和美乡村是全面建设社会主义现代化国家的重要内容。打造美丽休闲乡村不仅可以展示民俗文化、保护传统民居、建设美丽田园,也是发掘乡村价值、促进农村一二三产业融合发展的重要途径。聚焦产业促进发展,才能持续拓展生态涵养、休闲体验和文化遗产等农业特有功能,不断开辟乡村产业发展新的增长点。美丽休闲乡村建设既要践行绿色发展理念,也要走融合发展之路。乡村之美,美在不断丰富创新新业态。近年来,乡村休闲产业新业态新模式不断涌现。有的地方将农业观光采摘、农业科技科普有效结合打造高科技生态农场,有的地方搭建光影秀与传统农耕文化融合的互动式舞台,有的地方结合不同农时举办采茶节、稻田音乐节等富有农味的节庆活动。各地立足自身特色优势,不断完善产业体系,既展现了乡土文化风情,让乡村多元价值多向彰显,也给人们的美好生活增添了更多精彩。值得注意的是,此次推介名单中,将近九成的入选村农户的主要收入为乡村休闲旅游经营性收入,其中还有84家农家乐特色村,凸显了农民主体地位。农民利用自家农房农地经营农家乐特色项目,既是经营者,又是从业者,还可以带动其他农户增收,这有助于充分调动广大农民的积极性、主动性。农村蕴含着丰富的自然资源、文化资源、农业产业资源。顺应新发展要求,贯通产销、融合农文旅,美丽休闲乡村建设一定能不断推动乡村产业发展壮大,为人们留住山水乡愁,也为实现农业农村现代化提供坚实支撑、为全面推进乡村振兴注入新动能。(摘编自《人民网》)

有感于“民宿观世界杯让游客过‘足’瘾”

□石路

2022年卡塔尔世界杯激战犹酣,这为乡村民宿也添了“一把火”。许多球迷游客双休日一边享受郊外田野闲趣,一边相聚他乡观看精彩足球赛事,多了一份欢乐,增持一片闲意,热情也被一触即发而随之升温。据悉,世界杯期间,崇明各大民宿纷纷推出一系列足球观赛套餐,经营业主们和广大球迷游客一起迎接这“世界第一运动”带来的美妙、梦幻赛事,让这些拥趸们着实过了一把“足”瘾。在崇明仙桥村“均瀛乡村小镇综合体”,民宿满挂的彩旗迎风舞动,海报上的本次世界杯吉祥物“拉伊卜”和著名的“大力神杯”营造着浓厚的足球氛围,宽2.5米、长6米的大屏幕播放着一场场热力四射的赛事,间隙中还插播往届世界杯最佳进球集锦画面,使络绎不绝的球迷游客深“陷”其中,陶醉一方。在这深秋初冬渐显寒意的季节里,业主还在球迷游客观赛品球同时,为他们配上绝美的碳炉烧烤和精酿啤酒,既满足人们味蕾又平添火热的足球氛围。来这里休闲游览

的市民顾女士一家,正巧赶上了世界杯开赛。喜爱足球的他们,在这里边观赏赛事、边体味崇明当地生态、人文风情,个个无不激动地说道,“这样旅游式地看足球,真惬意!”笔者在崇明当地走访了好几家知名星级民宿,业主们纷纷说道,世界杯为他们本就不错的旅游生意又添了“一把火”,游客多了,有时还来不及接待呢。这不由得使人想到“民宿+”在整个乡村旅游中该如何巧设计、觅亮点、抓机遇,丰富内涵,深度发挥其独特作用的问题。这几年,乡村民宿发展越来越快,也越来越走上正规。乡村游的火爆,不仅为民宿业迅速崛起奠定基础,而且更使当地农村生态环境、产业振兴、农民增收有了一条可持续发展的经济振兴发展之路。民宿,已成为许多人外出旅游的重要选择,而民宿的功能亦不是单一的吃住选项。随着农村旅游业的兴起,它必将会形成“民宿+”的综合性、全产业链式地“全景”经营格局。一是“民宿+”要“善于+”。从最初以吃住入手,夯实民宿基底到渐渐满足游客不断需求,推陈出新,

从而在“民宿+”上拓新路、辟新径。“民宿+观光”“名宿+特产”“名宿+体验”“民宿+非遗”“民宿+秀场”等一系列以民宿为主的衍生产品纷纷登场。民宿产业链也在由“浅”入“深”中逐步进入关联性、多元化的轨道。看似足球与民宿无关,但球迷是人,那么作为以人为本对象服务的民宿来说,无疑它具有关联性。“乐于+”“善于+”,考验业主的市场智慧、衡量业主的经营思路,更重要的是能摆脱单一、枯燥的“束缚”,放开手脚,延展业态,拥抱更广阔的经营天地,实现更自由、灵活多样的“开场”预设。二是“民宿+”要“机遇+”。此次全球数亿球迷关注的2022卡塔尔世界杯足球赛,这就是一个很好的机遇。从崇明各大民宿为球迷游客做好应有准备一事来看,就是一个很好的“民宿+足球”“民宿+机遇”范例。许多机会来临,我们不要单纯、简单化去思考,觉得和我们“不搭界”,而要立体、综合性去判定,看这“能为我们带来什么”“能为我们增加什么”;特别是为许多人所关注的热点、焦点,就更应该主动去“接近”、跨前去“拥抱”;要有“没有

条件,创造条件也要上”的眼光和行动。只要有利于经营拓展,有利于生意“扩容”,有利于业务提高,那么,一切在此基础上存在的困难都会因我们的不懈努力而得到克服。民宿生意由此将会越做越大、越做越强。三是“民宿+”要“创新+”。这得首先在民宿经营理念上创新。我们不要被民宿一个“宿”字所“锁”住。其实,吃喝玩乐娱购游,皆与“民宿”有关。民宿类似一个基地、一个平台、一个载体,只要把脑筋打开,引入更多开放性、包容性、创新性思维,那么,“民宿+”在范围、内容、形式上可以是各色各样的。创新需要知识、创新需要激情、创新更需要动力,就像足球一样,之所以为许多人所喜爱,就是因为它让人热情四射,活力满满。乡村民宿业眼下迎来难得发展好时机,我们一定要在现有基础上,加快进取步伐,在有序规范同时,不断强化服务能力,在“创新+”上激发更多火花,为农村生态旅游锦上添花,为乡村振兴描绘更多更靓丽的新图景,似足球世界杯一般展现其让人陶醉的魅力。