改革论坛

推进乡村振兴要理解乡村社会新特点

【核心提示】**近年来乡村社会的变化充分说明了乡村已经不再是过去那个相对封闭的空间，而是充满了开放性。这就要正确认识乡村社会本身正在转型，在理解乡村社会新特点下谋划乡村振兴的定位；要正确认识乡村发展资源及其转化，合理谋划乡村振兴的实现方案。**

□唐丽霞

全面推进乡村振兴，要正确认识乡村社会本身正在转型，在理解乡村社会新特点下谋划乡村振兴的定位；要正确认识乡村发展资源及其转化，合理谋划乡村振兴的实现方案。

在理解乡村社会新特点下谋划乡村振兴的定位

长期以来，中国的乡村社会被称为是相对封闭的、人员身份比较单一和同质性的乡土社会。但是随着城市化进程的加快，面向农业和农村的政策不断调整，尤其是城乡户籍制度改革、土地制度调整、社会治理等方面政策的变化，以及乡村社会本身的不断发展变化，推动乡村的功能从承担附属功能向核心功能转变，农业从承担农产品保障供应功能向多元复合功能转变。具体来说，在当前城乡融合背景下乡村社会呈现出以下几方面的新特点。

第一，乡村中居住的人口结构变得复杂和多样，不同身份人口的权利以及和村集体的联结关系差异大。从集体产权制度改革来看，乡村人口可以分为集体经济组织成员和非集体经济组织成员，集体经济组织成员身份体现的是农户经济权利的实现，尤其是村集体资产管理盘活或村集体经济壮大所产生收益分配获益的最直接依据，也是获得土地承包权的最重要的支撑，和乡村集体的经济联系最为紧密。从户籍制度来看，乡村人口可以分为有本村户籍人口和无本村户籍人口，无本村户籍人口中包括曾经相当长一段时间内存在的蓝印户口或农转非户口，这些人口虽然没有本村户籍，但在很多地方还是村集体经济组织成员，此外还有既无本村户籍也不是集体经济组织成员的人口。因此，村庄中的人口可以分为拥有村户籍的集体经济组织成员、没有村户籍的集体经济组织成员、有村户籍但无集体经济组织成员资格人口、无户籍也无集体经济组织成员资格人口四类。随着城市化进程的加快，这些人口的居住空间也不仅仅局限于村庄，相当一部分人口居住在乡镇、县城等其他区域，其生产和生活又和村庄是割裂的。此外，随着农村宅基地三权分置改革的推进，越来越多的城市居民通过租赁房屋的方式在乡村居住，成为新村民，虽然这部分村民不是村集体经济组织成员，但是其生活在乡村，和村庄的社会联结非常紧密。越来越多的农村人口向城市流动、城市人口向农村迁移，从而使得人口结构上城乡之间的联结变得越来越紧密。

第二，乡村的业态结构发生变化。乡村旅游、休闲度假、研学考察、培训会议等第三产业的发展已经成为东部沿海发达地区乡村振兴的主导产业，电商等新技术和市场渠道对农业从满足自我消费为主向市场导向转型发挥了决定性的作用，新型经营主体的不断出现和壮大也使得农业朝着市场导向发展，从而不可避免地带来农业生产体系的重构。乡村业态结构的变化催化了乡村人口就业、收入等结构性调整，也带来了乡村建设内容和标准的变化，在推进乡村振兴战略时，必须考虑到农村新业态的培育和发展所带来的新要求。

第三，乡村社会治理内容和结构也在发生变化，乡村的政治治理、经济治理和社会治理的内容都在不断增多，村干部结构变化以及逐步走向职业化，国家治理结构也在不断向乡村延伸，乡村社会变得更加开放。

这些变化充分说明了乡村已经不再是过去那个相对封闭的空间，而是充满了开放性，这也要求乡村振兴的定位要考虑到乡村社会的变化和转型以及乡村人口结构的变化，更要考虑到乡村人口身份和权利结构的变化；要考虑到乡村新业态培育和产业发展本身转型升级的需求；考虑到乡村社会基础设施和公共服务扩大化后的可持续运营和维护等。

正确认识乡村发展资源及转化合理谋划乡村振兴的实现方案

很多地方在谈到乡村振兴时，往往都会提到乡村振兴战略的推进缺乏资金、土地、资源、产业，但在当前生态环境保护、耕地保护、控制耕地非粮化以及各种建设用地指标的严格管理下，乡村振兴的建设用地指标扩大在短期内难以突破。在实施乡村振兴战略中，在土地资源的供给上，应该优先考虑如何盘活村庄中的资源存量，包括闲置宅基地资源以及通过农村集体产权制度改革核查清晰的集体建设用地等。目前闲置宅基地的盘活已经有了很多实践探索，包括聚焦于“闲置宅基地利用模式”，如周庄特色田园乡村发展的节地模式、上海“睦邻四堂间”模式等，欠发达地区偏向“宅基地自愿有偿退出机制”，具有代表性的有金寨县“货币+宅基地”退出模式、宁夏平罗县“收储式”退出和江西余江县“村民自治”模式等。这些都为推进乡村振兴战略中如何盘活闲置宅基地资源提供了有益的借鉴和参考。盘活村庄闲置宅基地除了能够解决乡村振兴中面临的土地困境外，更重要的是通过资源盘活，提升村庄整体环境，为村庄建设奠定基础。另外通过闲置资源的盘活也能够壮大村集体经济，增加农民收入，也为村庄培育新业态奠定了基础。

虽然很多乡村都出现了人口空心化和结构不合理的情况，但是乡村仍然还有本土人才可以挖掘。在资金上，要考虑如何调动村民参与和投入的热情以及如何发挥村集体经济的优势等，充分挖掘村庄的各种资源，将其转化成村庄发展动能。此外，除了常规的资源外，还可以考虑村庄发展的其他资源，如区位资源，重庆市武隆县由于海拔相对较高气候凉爽，一些村庄则借势发展消暑养老和度假产业；生态资源良好的地方，配套相应的基础设施和公共服务，充分考虑将生态资源转化为发展条件，探索将公共服务产业化的路径；一些地方还可以考虑利用村庄的形态、传统民居、村庄的布局，尝试将村庄整体按照村庄博物馆或者开放的研学场所等去打造；等等。

（摘编自《人民论坛网》）

观察与思考

为农村“头雁”集体“蓄能”叫好

【核心提示】**农村“头雁”培训突出学习需求，注重“理论+实用”；突出模式创新，采取“线上+线下”；突出学以致用，兼顾“巧干+活用”，做到提升理论素养与提高实践能力相结合、基础性与实用性相结合、管长远与管当前相结合，才能真正解惑、管用、有干货。**

□石路

报载，连日来，广东云浮市郁南县为深入学习贯彻党的二十大精神，进一步提高村（社区）“头雁”队伍政治理论水平和综合业务素质，不断增强农村基层党组织的领导力、执行力和凝聚力，组织村（社区）党组织书记、驻村第一书记进行全覆盖脱产培训。培训班为期6天，来自全县15个乡镇党建副书记、组织委员，200个村（社区）党组织书记、驻村第一书记近300名学员参加“充电”。培训突出学习需求，注重“理论+实用”；突出模式创新，采取“线上+线下”；突出学以致用，兼顾“巧干+活用”，做到提升理论素养与提高实践能力相结合、基础性与实用性相结合、管长远与管当前相结合，真正解惑、管用、有干货。

广东云浮市郁南县此次组织农村“头雁”集体“蓄能”，笔者以为至少表现在“三个有利于”，切实推动了农村基层“一把手工程”落地见效。

一是有利于解决“头雁”素质能力不均问题。现下，农村基层干部通过多种渠道培养、选拔与使用，特别是在各级党委组织部门进一步扩大范围挑选人才后，“强人”“能人”“巧人”不断涌现。他们不但政治思想素质过硬，而且干事创业方法多样，能力卓群，为农村进步与发展开出了一张张“良方”。然而，由于一些历史、实际原因，一部分村（社区）领导班子仍处于新老交替之中，年龄、文化、学识、经历、眼界、思路不同，由此带来的个人素质与工作能力也参差不齐，表现出来的结果也大不同。进一步加强学习，而且是集体“蓄能”来提高素质，为“当家人”赋能，是改变当前一些“头雁”中存在思想消极、进取不足、办法不多等不利现状的主要途径。郁南县的做法，这是从根本上强化“头雁”队伍建设，让“有些人”能静心地“坐下来”好好学习，好好反思，对照党的要求、组织期盼，寻找自身差距在哪里？对照群众希冀和村（社区）发展目标，薄弱环节又在哪些方面？只有这样去“想问题”“找出路”，才能更好地剖析思想根源，明晰前行路径，落实有效举措，打开工作新局面。

二是有利于搭建“同质化”下的借鉴交流平台。15个乡镇、200个村（社区）、近300名学员一起“线上线下”学习、探讨与交流，这无疑为打开各自工作新思路提供新境界、新方法。“同在一个乡”“同饮一江水”，为何人家发展就这么快？为何他人就能“逢山开路”“遇水架桥”？缘由在哪？通过有针对性的学习认识与务实交流，使绝大多数学员感到“蓄能”的重要性，也使一些人发出由于平时学习不够造成“思路枯竭”甚至只能“怨天怨地”“仰天长叹”的感慨。实际工作中，特别是身处新时代发展新征程上，许多基层干部都有一种“本领恐慌”之感，这是常态，也是必须通过不断持续学习，不断开拓实践，才能去打破束缚我们进取路上的“瓶颈”，去填平致富发展途中的“沟坎”，昂扬阔步，迈出坚定步伐。习近平总书记在党的二十大报告中提出“建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”新目标，这是对我们各级干部提出的新要求。农村广阔，涉及人口众多，农村“头雁”们身上的担子很重。我们务必要加强学习自觉性，务必要团结一致向前看，从借鉴中学习提高，在交流中“增智”“拓路”。这是学习目的，也是推动农村繁荣进步之要义。

三是有利于切实增强做实做好农村工作的信心。农村“领头雁”是乡村工作的主心骨，也是带领百姓群众共同发展前行的“掌舵人”。老话说得好，“火车跑得快，全靠车头带”。一个乡村发展得咋样？群众生活过得如何？这无不与“头雁”有关、无不与我们党员干部有关。许多实践证明，一个有能力、有情怀、有抱负的“头雁”往往就能带动一方经济社会发展，就能改变原先落后陈旧的面貌。所以，为“头雁”集体“蓄能”，就是一座思想、工作和生活“加油站”，就是全力攻坚克难增加动能的“新引擎”。学习使人进步，学习使人心明眼亮，学习更能使人瞭望远方。经过集中学习，该县“头雁”们普遍感到很有收获，既增长本领，又增强工作信心。当然，集中学习是一时，我们自身要处处、时时、事事都不能忘记学习的重要性，特别是结合农村工作实际，融学习于解决问题之中，就像郁南县此次组织“头雁”队伍集体“蓄能”中所做的那样，管长远与管当前相结合，切实推动农村各项事业“开新花、拓新姿、展新颜”。

各抒己见

数字乡村建设要树立四个思维

□刘年艳

做好数字乡村的建设，笔者认为要树立以下四个思维：

一是对象思维。明确数字乡村为谁而建，为谁所用。数字乡村建设所创新研发的服务产品，必须面向具体的乡村各类主体。在乡村振兴过程中，数字乡村服务对象主要包括各级党政部门、新集体经济组织等，数字乡村的项目设置就是要针对这些主体，打造一体化的运营服务平台。

二是产品思维。数字乡村服务产品有如下特点：是对象需求的反映，是共性需求与个性需求的统一，是数字乡村技术成果市场化的价值实现。同时，具有不断迭代服务创新的空间。要创新数字乡村服务产品，必须坚持面向对象，寻找对象需求，不断实现数字技术应用创新。

三是全域思维。全域涉及条条块块的飞跃，是整体性与共同体的反映。全域数字乡村建设要以县域为着力点，总体要求是，以县域数字化功能创新带动乡村数字化，推动区域一体化发展。同时，通过数字乡村技术产业化开发，为区域新经济增长点的形成创造条件。

四是可持续发展思维。采取“产品创新+应用服务+运营服务”发展模式，实现产品应用与运营服务的统一。将产品应用推广与孵化新产业、新业态、新产品有机结合。通过产品的平台功能，组织与配置社会资源服务区域经济发展，推进乡村振兴。

（摘编自《南方农村报》）