

[各抒己见]

打开高标准农田建设发展空间

现代农业必须有现代化的基础设施,有必要以田间地头为起点全面加强相关建设。应以用好政策为牵引,做好耕地建设文章;以加大投入为牵引,做好设施农业文章;以科技支撑为牵引,做好农产品仓储物流文章。

党的二十大报告提出,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。有关部门日前表示,到今年年底,全国将建成10亿亩高标准农田,累计建成高效节水灌溉面积超过4亿亩。5部门近日联合发文,在有条件的地区试点整区域推进高标准农田建设工作。一系列举措启示我们,要以农田为基,全方位加强农业基础设施建设。

农业基础设施包括高标准农田及农田水利设施、设施农业、农产品仓储保鲜冷链物流设施等。人们常说,农业发展,一靠政策,二靠科技,三靠投入。分析起来,农业基础设施建设恰是这三者的交汇之处:一是农业基础设施有很强的公益性、外部性,需要政策倾斜和支持保护;二是无论是高标准农田还是设施农业或是仓储冷链,都要科技支撑;三是基础设施建设周期长、工程大,需要真金白银的投入。可以说,加强农业基础设施建设既是当前扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务,也是增强农业保供能力、畅通城乡经济循环的长期举措。

现代农业必须有现代化的基础设施。当前,农业基础设施依然较薄弱,防灾抗灾减灾能力依然不强。一方面,高标准农田面积不到耕地总面积的一半,设施农业以中低水平的蔬菜大棚为主,地头仓储保鲜设施跟不上鲜活农产品流通需要。另一方面,不少地方对农业基础设施的公共投入不足,社会资本的投入积极性也不够高,基础设施成为农业产能提升的短板;一些项目存在“重建设、轻管护”的问题,建成后无人管护或疏于管护。因此,有必要以田间地头为起点,全面加强农业基础设施建设。

以用好政策为牵引,做好耕地建设文章。耕地建设是个系统工程,各地不能只靠中央财政投入,还要统筹用好各级财政资金和其他渠道农田建设资金,用好新增耕地指标调剂收益使用机制,利用地方政府专项债,多渠道增加高标准农田建设投入,做好水、土、路、林、电等综合配套,确保农田必须是良田。

以加大投入为牵引,做好设施农业文章。设施农业的防灾防灾能力整体比大田农业强,但其能否摆脱靠天吃饭取决于设施水平的高低。要打开设施农业的发展空间,从以往聚焦设施蔬菜大棚转向兼顾设施养殖场和海洋牧场建设。建强农业硬件设施的同时,优化农业软件条件,提升标准化农业管理能力。

以科技支撑为牵引,做好农产品仓储物流文章。支持其因地制宜建设仓储保鲜设施,并面向小农户提供社会化服务,补上农产品产后设施短板。在规划上,尊重冷链物流科技规律,加强产地仓储保鲜冷链设施与城市冷链集配中心、骨干冷链物流基地的衔接,形成城乡融合的体系。

乔金亮

联合国粮农组织发布《2022年粮食及农业状况》报告——

农业自动化推动农业粮食体系转型



联合国粮食及农业组织近日发布(以下简称“粮农组织”)年度“旗舰”出版物之一的《2022年粮食及农业状况》报告(以下简称“报告”)。报告主题为“运用农业自动化推动农业粮食体系转型”,对过去几十年来农业自动化的发展历程进行系统梳理,探讨如何通过农业自动化推动实现可持续发展目标,并就增大效益、减少风险提出若干政策建议。

报告将农业自动化的演变总结为五个阶段:约公元前1万年引入斧头、锄头等手动工具,约公元前4000年开始使用畜力牵引,1910年代起实行机动机械化,1980年代进入数字设备时代,2000年代起,人工智能机器人逐步运用到农业领域。

如今,农业技术变革在不断加快,几年前仍无从想象的新技术正在快速涌现——基于电子标签的畜牧生产技术(包括挤奶机器人和家禽饲喂系统)正在部分国家逐步推广;全球卫星导航系统使得自动化作物生产成为可能。更为先进的技术已经在市场上崭露头角:在农作物生产领域,除草机器人等自动化机器开启了商业化进程,无人飞行器(通常称为无人机)可有效收集作物管理和投入品施用数据;在水产养殖领域,自动化饲喂和监

测技术正在大行其道;在林业领域,木材砍伐和运输机械是当前自动化技术研发的主要目标。很多近期开发的技术是一种利用信息优化投入品和资源利用的管理策略,大大推动了精准农业的发展。共享经济兴起,在非洲和亚洲,小规模 and 中等规模农民可以在无需全款购置的情况下,就能使用价格昂贵的设备(如“拖拉机”)。

报告指出,农业自动化的潜在效益是多方面的,这将有助于实现若干可持续发展目标:推动农业粮食体系转型,增强农业粮食体系的效率、生产率、韧性、可持续性和包容性;提高农业劳动生产率和利润率,改善农业工人的工作条件,在农村地区创造对青年有吸引力的新创业机会;减少粮食损失,改进产品质量和安全;加强环境可持续性和气候变化适应性。

报告强调,过去大规模重型机械的使用可能会与环境可持续发展背道而驰,进一步刺激森林砍伐和农田单作,造成生物多样性损失、土壤退化和土壤侵蚀。而近期一些农业自动化的新进展,如精准农业和小规模设备的采纳,则更有利于改善环境可持续性,增强抵御气候和其他冲击的韧性。

“粮农组织坚信,没有技术进步和生产水平的提高,就无从实现让数亿人摆脱贫困、饥饿、粮食不安全和营养不良的目标。”粮农组织总干事屈冬玉表示,“真正重要的是如何推进自动化进程,而不是讨论自动化是否会发生。我们必须确保自动化进程具有包容性,能够推动可持续发展。”

和所有技术变革一样,农业自动化将重塑农业粮食体系。富裕的、教育背景更好的大规模农业生

产者往往比贫困的小规模生产者更容易获取自动化服务。如果技术普及程度不均衡,尤其是在小规模生产者以及青年和妇女等边缘群体无法获取技术的情况下,不平等问题的将进一步恶化。报告建议,应降低技术采纳门槛,确保各种规模的农业生产者都能获取自动化解决方案。这就需要推动技术创新,让自动化技术适应小规模生产者的需要,或者通过创新的制度安排,例如共享资产或机械租赁服务,为设备所有者与小规模生产者搭建桥梁,使后者可以通过付费获得自动化服务。

针对“自动化会导致失业”这一普遍关切,报告指出,此种担忧在历史上从未被验证。低技能劳动力需求可能会缩减,对高技能劳动力的需求会增加;自动化会减少薪酬较低的季节性农场就业,但会刺激上下游行业增加薪酬高的非季节性就业机会。农业自动化是社会结构转型的一部分,农业工人得以进入工业和服务业等其他利润更高的行业。

若采纳自动化的原因是工资上涨、劳动力短缺,自动化会促进劳动生产率和工资水平的提高,但不会带来失业。若是在劳动力充足的背景下,通过补贴人为拉低成本,那么就会面临引发失业的风险,技能最低、无法另谋出路劳动力受到影响最大。在这种情况下,政策应避免对自动化进行补贴。

报告提出高效、可持续、包容的农业自动化路线图,包括创造有利于环境的一般性政策,着眼于农业部门整体的农业制定政策、立法和投资,制定确保自动化有助于实现可持续和有韧性的农业粮食体系的政策,制定确保包容性的自动化进程惠及所有人的政策。

“粮农组织从战略层面上坚信,在适当的治理、人力资本和制度的支持下,技术、创新和数据是所有计划干预措施的关键跨领域和跨部门加速器,能够加速实现目标,减少利弊权衡。这些加速器将促进所有背景下的农业转型。”屈冬玉说。

姚媛

[连载·农村宅基地及农户建房政策问答]



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

幸福村里的幸福事

——松江区堰泾村盘活利用案例介绍

(接11月22日B5版)

二、实现的社会效益及创新之处

其一,利用农村宅基地房屋改造。上海叶榭社区堰泾长者照护之家现共租赁房屋9户10幢,占地面积8000平方米,建筑面积1600平方米。这些房屋原先基本处于闲置状态,由户主自行出租给外来人员,由于堰泾村地处偏远,租金普遍不高且存在各种隐患。2015年由幸福

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是农村村民的重要财产,承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

老人村承租后,租金比之前上涨了10%,且每年递增5%,对农户而言收益有了明显提高,而这些闲置农房也得到了很好的盘活利用。经过适老性改造后,目前设有:长者照护之家(49张床位)、老年人助浴点、老年人日间照料点、老年助餐点、乡村老年大学等。

这些改造的房屋,完整地保留了农村老宅的生态结构,整治了周边的环境,也留住了农村的自然气息。村陌中不失现代,古朴中又显新颖,整修一新的村舍被小桥、流水、涵养林包围,成了老年宜居社区,新农村里的一道风景线。自2016年2月运营,在这9户10幢房屋中,有原住居民1户,仍然居住在自己家中。它打破了普遍地集中进驻养老院的养老服务方式,在充分尊重和保护自然村落样态的基础上,为农村老人身量身打造出了原生态养老村落,更大程度还原和延续了农村本地老人的生活方式。

其二,更多功能面向全村老人开放。村内设有老年人助浴点(公共浴室),每周二、五对外

开放,有效地解决了农村老人洗澡问题;设有老年助餐点,向本村106位70岁以上困难、独居、五保户和空巢老人免费提供早餐服务;还有老年人日间照料点、乡村老年大学等等各类服务,日常受益群众100余人。

其三,通过公益项目推动农村养老。幸福老人村开展以志愿者服务为主的微孝项目,以自身微小力量践行孝文化。与周边各学校、爱心企业、社会组织、个人联动,培育出多特色的爱心助老项目,如“微孝1+1”“微孝早餐”“微孝厨房”“微孝农场”“微孝一日游”“孝工坊”,将“微微孝行动”融合成一个孝文化线下推广平台和公益对接平台。身体硬朗的老人也自愿参与其中,感受社会关爱的同时发挥余热,提升获得感与幸福感。微小的力量践行孝文化,带动各类社会公益组织、爱心企业、学校和志愿者开展以志愿服务为主的微孝项目,形成了“孝文化基地”,公益项目的介入也让在幸福老人村的老人精神和生活质量得到双提升。

(完)