改革论坛

构建现代农业经营体系，带动农民增收致富

【核心提示】 产业振兴是实现乡村振兴的基础。乡村产业发展要以农业为基础，通过产业化经营建立主体间的利益联结机制，实现要素集聚和技术创新，促进农业产前、产中、产后和休闲服务的有机结合，极大延伸产业链，丰富乡村产业业态，促进城乡经济融合发展。因此，推进乡村产业振兴，要结合农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动三个产业融合发展，带动农民增收致富。

□王艺明

中国农业正处于历史转型期，农民对土地的经济依赖度有所下降，居民消费模式的变化促使对农产品的需求从数量型向质量型转变。农业发展模式转变为提高农产品质量和劳动生产率，这种变化是不可逆转的。要实现农业发展模式转型，首先应改革农地制度和经营制度。一是集体所有权的确权。要对所有集体资产进行核实，对所有集体资源进行量化和全面确权，而农户在集体资产中所占份额也要进行确认。探索实行土地承包股份合作制，保障农民基本土地权利，对农业土地资源进行整理和配置。在集体所有权确权后，明

确所有权和利益分享机制，创新经营模式，通过集体经营、委托经营、合作经营等提升集体经济发展能力、确保集体资产保值增值，让集体成员共享集体资产经营收益。二是实现农地承包权和经营权的分离，并保护农民权益。在农民离开乡村到城市生活，已无法耕种农地的情况下，根据其意愿可以将承包的土地流转出去而获得相应收入。在农民取得城市户口后，也可以有偿退出其承包的土地。三是通过法律明确界定农户经营权与承包经营权相分离时双方的权利和义务。双方约定的合同受法律保护，取得经营权的农业生产者有经营农地并获得收益的权利，同时经营权还可以进一步转让或以经营权为抵押向银行融

资。四是在自愿、依法、有偿的原则下推进土地流转，通过流转提高土地经营效益。在此基础上，培育现代农业体系的经营主体和市场主体，推动农业市场化水平，在扩大经营规模基础上提高农业生产率，实现规模报酬。

培育多元化的乡村产业经营主体，以显著提升乡村产业发展的整体水平。具体而言：首先，鼓励乡村大中专毕业生、在乡和返乡农民建立农民合作社和家庭农场，成为乡村产业经营主体。落实金融项目资金直接投入农民合作社，创新金融支农方式，支持农民合作社和家庭农场获得土地经营权。其次，制定和实施财税、金融、人才等扶持政策，重点培育、引进和扶持

一批高起点、规模化龙头企业，建立龙头企业、合作社和农户的共同发展模式，鼓励和支持龙头企业通过订单农业和示范基地带动合作社和农民开展标准化规模化生产，努力打造产业化联合体。支持具有比较优势的龙头企业盘活股本，实现不同地区、行业和所有制间的合作。发挥龙头企业优势，加强产业链建设，优化供应链管理，建立完善的农产品营销网络，提高产品竞争力和经济效益，发展成为有国际竞争力的大型企业集团。最后，发挥供销合作社、行业协会和产业联盟、农业产业化联合体的积极作用。发挥供销合作社服务新型农业经营主体的功能，不仅提供流通服务，还应提供农业社会化的全过

程服务，再到城乡社区全方位服务，为农民提供便捷、实惠的服务，在农资供应、农产品流通、农村服务等所有环节提供优质服务。在此基础上培育大型农产品加工流通企业。支持流通模式和业态创新，建设国家和地区电子商务平台。鼓励乡村产业经营主体和农业院校、科研院所共同组建产业联盟，成员共同进行研发如新品种培育、生产技术创新等，在科技成果成功产业化后实现经济效益的共享。在县域范围内建立产业上下游相结合、辐射带动力强、多种乡村产业经营主体参与的发展模式，实现乡村产业经营主体之间的互利合作、风险共担和利益共享。
(摘编自《人民论坛网》)

观察与思考

□吴森

实施乡村振兴战略，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，对处于城乡关键节点的小城镇也提出了新的要求。小城镇是乡村振兴的发动机和稳定器。要将小城镇的发展纳入乡村振兴的大局中，采取多种措施加强小城镇建设，促进小城镇实现特色化、差异化和高质量的大发展。

因地制宜，做好小城镇建设顶层规划。小城镇全面建设是一项高度复杂的工程，科学的顶层设计和规划是保障小城镇健康持续发展的关键。首先，因地制宜选择发展模式。要根据小城镇的区位条件、资源禀赋、产业基础及未来趋势明确发展方向和规模，切忌盲目求同和贪大求全。同时，根据土地利用的要求，在综合考量农村腹地发展条件的基础上对镇区镇域进行统筹规划。通过土地和环境综合整治盘活存量用地，留足发展空间。此外，全面协调城镇老区改造和新区建设。既要注重对镇区格局和当

地传统特色文化的保护和利用，又要按照新型城镇化提出的城乡一体、产业互动、生态宜居等基本要求对镇区功能结构、公共设施、经贸产业进行合理布局和优化提升，确保二者协调推进，相得益彰。

整合资源，完善镇区公共设施。积极调动和有效整合政策、资金、技术等资源对小城镇建设至关重要，对中西部欠发达地区而言更是如此。务必将各项有利政策充分纳入乡村振兴战略中协同实施，例如美丽城镇、特色小镇、擦亮小城镇、国家卫生乡镇等项目，应立足于小城镇整体规划进行集中投入，确保资源高效合理利用。在此过程中，各级地方政府和部门要协调统一行动，特别是县(区)和乡镇政府要凝聚共识，以群众需求为导向，协同解决城镇建设问题。此外，要创新基础设施和公共服务供给机制，适当引入社会和民间资本，采用混合治理方式提供公共产品，构建政府、市场和社会共建共治的新模式。

改善营商环境，推动产业发展。小城镇完善的基础设施、和谐稳定的

社会环境、休闲舒适的人文氛围和良好的治理体系，既是产业发展的基础，又是乡村振兴的保障。要完善镇区基础设施和公共服务，通过空间规划及路网、通信设施等配套建设，为商贸流通、产业发展、人口聚集提供空间。同时，加强镇区治理，保证镇区环境优美、生态宜人、治理有序，特别是规范市场监管，营造良好的工商业发展氛围。整合镇区镇域资源，打造富有文化内涵的特色小镇，提升镇区知名度和文化软实力，吸引社会资本前来投资兴业。小城镇可利用自身产业基础和内部条件，加大对产业的引导和扶持，促进产业拓展壮大。

创新制度，畅通城乡要素流动。在城乡融合的时代背景下，小城镇要通过制度创新吸纳自上而下的城市资源和自下而上的乡村资源。要在国家法定范围内积极调整发展政策，通过制度创新，促进城乡要素有序流动。要明确小城镇功能定位和产业发展方向，通过土地优惠、税费减免等方式积极承接城市溢出的资金、技术、产业和人口等资源。积极探索构建

集体土地参与小城镇建设的机制、协调土地跨行政区统筹利用，为产业承接和物流流通创造空间，对内也可以鼓励有条件、有意愿的农户在小城镇优惠建房购房。此外，完善农民社会保障政策，在就业、医疗、社保、养老等领域打通城乡壁垒，方便农民进入小城镇落户、就业、创业和置业。

健全体制机制，保障治理有效。小城镇需要通过健全体制机制强化基层政府治理能力、优化治理体系。首先，拓展小城镇的治理资源，尤其是财政收入来源，在税收、土地出让金的分配上向小城镇倾斜。其次，完善治理能力与治理资源的匹配，协调好县、乡(镇)两级政府在镇域公共产品供给中的权力分配，保障小城镇有足够的资源对镇区和镇域公共服务进行规划、设计、运行和维护。第三，确保社区环卫、公共设施维护等有稳定的资金来源，且确保资金规范、安全、高效使用。最后，完善基层治理体系，广泛吸纳市场主体、社区居民参与小城镇治理，实现小城镇共建共治共享。
(摘编自《人民论坛网》)

各抒己见

让耕读教育浸润中小學生的心灵

□萧淑贞

中华文化教人从小立志立人、自觉修身，注重道德心性，在古代实现这样的教育目标离不开耕读教育。当今社会，让农耕劳动成为一种文化传承，有助于解决粮食浪费，也有助于解决青少年的劳动缺乏和身心健康问题。农耕劳动将课堂与大自然、与生活联系在一起，手脑并用，知行合一。它能够让青少年亲近乡土、亲近社区、亲近大自然，激发他们对大自然的好奇心、对外部世界的强烈兴趣。从小培养孩子热爱劳动、吃苦耐劳的奋斗精神，还可以解决沉迷游戏和手机的问题，增进心理健康。

乡村有得天独厚的农耕劳动条件，城市就没有这么便利。因此，城市更需要开展劳动教育，加强农耕文化建设，尽可能地创造条件，如开辟“开心农场”“耕读园”等。城市里的种植生活不单单是一种新生活方式，也关乎人与自然的亲密关系以及人的内心和谐。

近年来，城市农耕体验项目应运而生。珠海横琴正在建设国家生态文明示范区，那里有一片“市民农园”着力探索“垃圾分类—堆肥—市民农园”的废弃物循环资源化利用。一些科研机构和企业也在不断收获都市农业创新成果，拼多多连续3年举办农研大赛，利用最前沿的人工智能、算法种植、合成生物等跨学科科技，打造“产学研用”一体化农业科技平台。

当前，教育部门正在大力倡导加强对中小学生的劳动教育。一片土地就是整合各个学科的实验室和课堂，在劳动实践中可以活学活用书本知识，培养学生对于天地万物互联的情感。比如，将《诗经》与二十四节气结合起来，天文、地理和人文教育融为一体，有助于从小培养孩子整体综合的思维、丰富敏锐的感知和情感系统。

(摘编自《半月谈》)

(摘编自《半月谈》)

以小城镇大发展助力乡村振兴

“农民评职称”：推进乡村振兴的有益尝试

□季萌

近日，人力资源和社会保障部官方微博发布消息，河北石家庄两名农民获评初级职称，成为该市最早获得职称的农民。此事随即受到广泛关注，不少网友感慨：农民也能参加评职称了！

据媒体报道，此次获评初级职称的两名新型职业农民，分别是河北石家庄市鹿泉区永飞家庭农场负责人李永平和鹿泉区鹿马种植专业合作社负责人于江。他们因获评职称身份一改一种刻板、机械的“面朝黄土背朝天”的农民印象，引人注目。事实上，新型职业农民评职称是石家庄市人社局、农业农村局和财政局的创新之举。

近年来，随着农村新产业新业态的不断涌现，一二三产业的加速融合，新型职业农民已成为加快农业转型升级、促进农业高质量发展

的重要力量。正高级农艺师、中级畜牧师、农技推广研究员、电商营销师……凡此种种，这些“高级职业农民”的出现，可谓某种程度上搅动了农村以往平静的池水。对此，很多人觉得评职称对农民而言是一件好事，很新鲜也很提劲；也有的网友认为，农民评职称并无必要，还可能制造新的不公平，甚至还有人调侃，农民嘛，还是种好自己的田就好了，不要去追求那些形式主义的东西。

固然，在职称评定问题上，仁者见仁，智者见智。对农民评职称不该抱着冷嘲热讽的态度，而应更多些理性探讨。实际上，时下，给农民评职称已不再是什么新鲜事。不光河北，近年来全国多地均启动了农民职称评定工作，海南、湖北、山西等省也有不少地方给农民评职称。实事求是地说，如今农民所从事的具体事务，与传统农民早已大不相同。不仅大棚种植、乡村旅游、

电商农业、乡村非遗等等，都是其工作范围，也都需要相应的专业知识和专业技能。即便是看似简单的传统种田，也已需要技术加持。当下的农民不仅需要掌握丰富的农业技能和金融知识，熟识高科技农业机械操作，还要了解农业科学的最新成果等等。从此角度来看，农民评职称，正是乡村振兴背景下，对农民身份的有力回应。很大程度上，有了“职称”身份的激励，农民一定程度上也会更有动力持续提升技能，打通职业农民的成长之路。同时，极大程度上此举也会吸引众多大学生等外部人才返乡投身农村建设，为乡村振兴拓宽引才之路。

当然，农民评职称，在某种程度上更是一种荣誉加持。由于农民与政府和企事业单位职员的身份不同，也因而即使评上了职称也不能享受到提职级、加工资的待遇，所以不少反对者理所当然地认为评这样的职

称“没必要”甚至“没意义”。但与之相比，笔者以为农民参与评职称，应淡化“职称”背后的功利性色彩，其本身就是在打破以往固化的身份认定，开始强调农民的职业化色彩。这体现了一种公平公正和进步，而这样的社会氛围对于改变农民处境、改变社会对于农民的认知，也是有好处的。更为重要的，在职称之外，如何给予农民更多的技术服务、项目合作、银行贷款、产品推介、财政扶持等机会，或许才是各方关注的焦点。

言而总之，农民评职称无疑给传统职称评审机制的改革提供了诸多思路。而在新时代深入推进农业现代化、推进乡村振兴的过程中，农民职业化无疑是必由之路。让更多的新型职业农民在乡村振兴的广阔天地里大显身手，这既是农民评职称的出发点，也是落脚点。

(摘编自《东方网》)