

改革论坛

在全球气候变化下守住粮食安全底线

【核心提示】 食为政首，粮安天下。古往今来，粮食安全都是治国安邦的头等大事，是民生之本。我国粮食产量已经连续7年保持在1.3万亿斤以上。加快转变农业发展方式，加速现代农业发展，加强农业应对极端天气能力，为从容应对突发状况、提升农民种粮积极性奠定更坚实的基础。

□周楠

今年3月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议时强调，在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

近年来，全球频发极端灾害天气，包括欧洲、南北美洲、非洲和我国等多地遭遇高温、干旱和洪水。尤其今年夏天多地出现了高温干

旱天气，对粮食生产产生较大影响。这提醒我们在牢牢守住粮食安全底线、稳住农业基本盘、确保粮食稳产增产等方面要更加精准发力、综合施策、备豫不虞。

准确识变，是我们守住粮食安全底线的先手棋。当前国际形势复杂多变，不稳定性不确定性明显增强，气候变化导致的极端自然灾害更需要强化政府保障粮食安全责任和压力。这就要更好地贯彻2022年中央一号文件精神，落实好粮食安全责任制。

同时，我国粮食安全仍面临一些不稳定、不确定因素，稳产保供存在短板弱项。如资源环境约束加剧、粮食结构性矛盾仍然存在、规模化经营程度有待继续提升、粮食生产成本不断上涨等。还要看

到，近年来，我国粮食产量在达到历史新高时，粮食进口量也在增加。极端天气、地缘冲突导致的粮食国际供应链风险，都需要我们系统谋划，积极应对。

科学应变，是我们守住粮食安全底线的良策。以健全高效的粮食供应和应急保障体系，把握住粮食安全主动权。持续优化政府储备和企业储备功能互补、协同高效的粮食储备体系，通过掌握数量充足、质量良好的粮食储备，提高粮食收储调控能力；坚持居安思危，针对极端灾害天气等重大外部冲击，做好做细应对预案；通过不断完善粮食收储制度和价格形成机制，以高水平市场调控能力，及时有效平抑粮价大幅波动，提升粮食供应链韧性；强化大中城市及市场

易波动地区的粮食应急储备和供应能力，强化粮食跨区域调度衔接的协同性，加强粮食市场监测预警，增强粮食应急管理。

通过增强全球粮食供应链管理，努力打造具备国际竞争力的中国大粮商。注重对全球粮食产业链、供应链关键环节布局，掌握粮食进口主动权，从容防范和应对各种粮食安全风险，确保粮食国际贸易不受阻、粮食物流不中断。同时，进一步构建多元化进口格局，实施粮食进口多元化战略，改变进口来源地相对单一、容易受制于出口地政策和产量变化的国际贸易格局，对需要进口的短缺粮食品种，充分利用国际资源，努力确保进口稳定性。

主动求变，是我们为守住粮食

安全底线赢得战略先机的关键。加快转变农业发展方式，加速现代农业发展，加强农业应对极端天气能力，将为从容应对突发状况、提升农民种粮积极性奠定更坚实的基础。在继续做好全面落实粮食安全党政同责，稳定粮食面积和产量，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，合理保障农民种粮收益的前提下，各地还应进一步聚焦农业高质量转型升级，加快构建现代农业产业体系，把藏粮于地、藏粮于技战略落到实处；通过加大高标准农田建设项目实施力度，有效解决农业灌溉、田间交通、农艺农机融合等存在的问题，提升耕地质量和种植产量；强化农业气象服务，不断健全农作物病虫害防治体系，发挥农业保险灾后减损作用；继续推进农业供给侧结构性改革，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一，提升农民种粮积极性，进一步打牢粮食安全的基础。

(摘编自《瞭望》)

现象评说

农村议事会不能处于“悬空”状

【核心提示】 村民议事会是在村党组织领导下，以村委会为单位、以村民中具有代表性的成员为主体的一种社区群众议事形式。这项制度，为社区提供了一个充分发扬民主、反映群众各种意见建议的工作平台，也是一项从机制上保障村民自治作用良好发挥的重要形式。

□石路

前阵子，一位村支书与笔者谈起农村治理中的几件愁事：养犬扰民、打牌赌博“小来来”、宅前屋后杂物乱堆集、垃圾分类嫌烦投放不到位、个别家庭搞些封建迷信活动等。他说，虽经过教育及有关整治已有好转，但这种现象时有发生，群众也有意见，真是麻烦。我说，这事你们分析过吗？不妨拿到村民议事会上去议一下，集大家真知灼见，然后拿出相应的对策和办法，并形成长效机制，这样就可以管长久了。这位支书皱了眉头，我们议事会是有，但作用不大，于事无补。这是为何？这位支书没有说下去。但是，我却陷入沉思。

经过观察与了解，并实地走访了一些农村社区，笔者大致归纳了村民议事会运作中存在的几方面问题：

一是处于“摆设”状。也就是说，村里有议事会组织，也有相关制度，但是关注者、问津者不多，有兴趣的、主动的“上前”更少。一些村，平时少开会或基本不开会，活动不规范、不正常，处于一种“悬空”或“休克”状态，使人闻之感到名存实亡。

二是内容“变味”了。一些村委会能按照制度要求，定期召集议事会成员开会，意在商量解决存在问题。然而，多半会议，在起头后就变成了大家谈山海经的场所，或者成了“牢骚会”。不是想办法去破解热点、难点及瓶颈问题，而是你言我语“海阔天空”；或者怨天尤人、责怪撒气。再加之，村议事

会召集人本身引导不力，往往一个多小时会议，在“东拉西扯”中就白白消耗掉了。

三是议而不决。能利用这一平台进行议事，成员对问题也有些想法和不错的建议，可到了形成决议时，却“凑不到一块儿”。主要问题是出在对村民信心不足，生怕决议不成熟、不完善，遭到众人反对，到头来岂不空欢喜一场？当然，大多数农村社区在发挥议事会（包括村民代表大会）作用、功能以及取得效应上是令人鼓舞和欢欣的，为推动农村居民自治、实现农村社会治理发挥出了极其重要的作用。许多案例和模式，创意独特，凸显智慧，群众受用，使人听了耳目一新。

我们说，村民议事会是在村党组织领导下，以村委会为单位、以村民中具有代表性的成员为主体的一种社区群众议事形式。这项制度，为社区提供了一个充分发扬民主、反映群众各种意见建议的工作平台，也是一项从机制上保障村民自治作用良好发挥的重要形式。

党的十九大提出“打造共建共治共享的社会治理新格局”，就要求我们在更大程度上激发村民自治的积极性、主动性，尊重群众首创精神，点燃群众健康向上的思想行动火花，增强居民群众归属感、幸福感，进一步促进社区治理良性循环。而村民议事会，就是其中一项十分“接地气”的重要形式。

那么，如何来运用好、落实好村民议事会这项制度、并使之产生预期的成效？笔者认为有以下几个方面，可作参考：

一是明确原则，“阳光”议

事。有的农村社区建立的村民议事会，就称之为“阳光议事厅”。其意谓集民众之想法，在“三公”（公正公开公平）中议事、决策、行事和解事。村民议事会，应立足于促进村民自治、促进问题解决、促进社区和谐之目的，科学建立“民主提事、民主议事、民主监事和民主决策”原则。任何村民，都有权利通过村民小组、村民会议、村级相关组织或者个人联名等形式，提出有关在农村公共服务、公共管理、公共安全中的热点难点问题。议事会成员组成，可以从村党组织、村委会、村集体企业、农民股份合作社和村民代表等方面推选产生。他们应具有较强的政治思想觉悟、工作责任心和议事办事能力，在大多数村民群众中拥有良好口碑。议事会在村委会有常设机构和场所，并建立健全相应的工作制度。

二是联系群众，按“需”议事。每个议事会成员，都要按照制度设计，定期广泛联系村民群众，利用串门、探望、活动等多种方式，主动到队、组、家庭走访了解农民兄弟姐妹们各种意见建议情况，问计问需于民。议事会还可在村里设立“建议征集箱”、上门发放“征求意见表”、开通公共微信群等，多方位、多角度、多层次收集民情民意方式，以“需”为导向，以“解”为目标，对听取和收集来的“金点子”加以分类梳理、细心研究。议事会一般每月或两月一次（按制度设计定），遇到农村改革、发展和稳定等重大问题，以及突发情况或者应大多数村民请求事项，亦可临时召开，及时议问

题、共同想办法、竭力解民忧。

三是制定规则，程序议事。议事中，必须要落实已制定的运作规则，且按程序操作，不能“随意办”“瞎来来”。议事决议，会前最好能征求多方意见，会中经半数及以上人员表决通过，会后要在村部公示。同时，做到“议而有决、决而有行、行而有果。”这是议事会真正落到实处的关键。决议产生后，涉及村民事，应由议事会成员分头出击，进行宣传，凝聚共识，严格督促，增强执行力。涉及村内事，当由村干部、议事会成员积极沟通相关单位，通过共驻共建共治共享机制和联动模式，携手完成决议任务。涉及村部事，需要村“两委”主要领导及其成员积极对接所在乡镇工作部门，反映真实问题情由，客观分析利弊得失，争取上级支持，努力促成事项的落实。

有关专家表示，真正的自治就是要将百姓群众有序组织起来，当然，不仅仅是依靠传统行政手段的社会动员来组织，而是结合新时代的主题和发展要求以及居民的生活需求进行利益导向的现代社会组织。

农村议事会，是现代乡村社会治理中客观运用较为广泛的一项工作机制。它有利于培养村民自治意识，提升普通群众参与度，增强成员认同感。因此，坚持好、利用好、落实好村民议事会制度，是以农民为主体、推动乡村振兴的一件值得高度关注的事。农村议事会，就是要让乡土群众“热”起来、“议”起来、“干”起来，“众人划桨开大船”，齐心谱写新篇章。

各抒己见

给“团团转”的村干部松松绑

□草研

建账报表、迎检开会、排查整治等仍是个别地方村干部的痛点。他们总结：八点通知九点交，材料报表催人恼；检查观摩先查档，没图没文不算好；走访群众要留痕，笔记自拍少不了；“两委”干部忙不完，信息员来填报表。要求松松绑的呼声持续不断。

在基层走访发现，六七个村干部对接上面十几个部门，任务真不少。一位村支书两天的工作群中，就有消防安全、安全生产、环境整治等排查、报表任务，还有一个时间不断变的乡镇会议。在一个8000多人的大村，除了7个村干部，外聘了17人，其中包括2名信息员；在一些1000至2000人口的村，虽少有其他外聘岗位，但聘1至2个信息员是必须的。

有村支书说，“三个平顶帽，管一个小草帽，各个部门都往村里派任务。”先不说这些任务合理不合理、必要不必要，不少任务都是“群里来，群里去”“发文来，上报去”“会上来，会上去”，上面安排了就算尽职了，村里上报了就算完成了。

一些专家和基层干部认为，台账显身手，留痕亮功夫，报表出成绩，开会求成效，最终只会使基层工作“空转”，让制度设计落空。

具体而言，上级决策时，部分决策未充分考虑基层实情，目标高、要求细，进度快、问责严，一些执行者明知完不成任务，就投机取巧搞形式，涂脂抹粉显成绩。中间流转时，一些干部“上有所好，下必甚焉”，习惯“层层加码”，往下压任务，向上表功绩。基层落实时，抬头都是上级，身后顶着问责，明知事不可为，少不了应付交差。

最基层的村干部虽然整天忙得“团团转”，但自我感觉是务虚功较多、玩花活不少。他们希望，不能什么事情都一竿子插到村里，要给村干部松松绑，让他们有更多时间和精力发展实事。（摘编自《半月谈》）