

[耳听八方]

海南

海口出台11条措施
加快恢复农业生产

海南省海口市农业农村局消息,《海口市2022年应对疫情冲击保障农业生产的十一条措施》(以下简称《措施》)印发,从进一步加强农业生产指导服务、优化进出岛车辆和人员核酸检测服务、加强产销对接、加大对农业经营主体的扶持力度等方面积极应对疫情冲击下农产品产销问题,加快恢复海口农业生产。《措施》指出,进一步加强农业生产指导服务。开展农业企业大走访活动。为农业企业、种养大户提供服务,做好车辆运输服务保障工作,确保农产品“产得出、运得走、供得上”;开展农业生产技术指导。在全面做好疫情防控的前提下,继续深化“三服务”,扎实开展“三联三送三落实”等活动,全力保障“秋收冬种”工作高效推进。此外,海口还针对进一步加大企业招用农民工补贴、加大金融支持农业纾困解难政策力度、加大惠农补贴政策的落实力度、加强农产品质量安全监测、完善农资储备调运机制等方面提出了一系列措施。

贵州

开展秋冬季
农资打假整治

贵州省农业农村厅发布数据显示,今年1-8月,贵州省各级农业执法人员共出动46818人次,检查农资生产经营户37780家次。其中,农资打假立案1850件,同比增加11.8%;移送公安机关11件,同比增加450%。查获假劣农资376.5吨,货值金额162.1万元,结案1483件,罚没款374万元。据了解,今年以来,贵州省农业农村厅会同省市场监管局、公安厅、人民检察院、高级人民法院等部门联合开展农资打假整治,紧盯肥料、种子、农药等农资,严厉打击假劣肥料等农资领域违法违规行为,坚持问题导向、突出重点产品、重点区域,加大农资市场巡查检查力度。种子、肥料打假分别立案569件、219件,有2件种子、4件肥料、3件农药、2件饲料共11件案件涉嫌犯罪,已移送公安机关查处。接下来,贵州省农业农村厅将继续联合省市场监管局、公安厅等部门开展秋冬季农资打假整治,持续开展种子、肥料、农药等农资市场巡查检查,加大打击力度,确保农资市场稳定、安全,保障粮食生产安全、农产品质量安全和农民利益。

加强农产品冷链建设 突破出村进城瓶颈

[封面人物观点]

作者简介

翟世贤 彭超

作者单位:
农业农村部管理干部学院

[核心提示]

农产品仓储保鲜冷链物流能够有效降低农产品产后损耗,是产业链、供应链的重要组成部分,关系到基本民生的日常所需。同时,有利于实现择期错季销售,能够有效提升小农户和新型经营主体的市场竞争力和产业抗风险能力。农产品冷链建设事关“六稳”“六保”,对保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有重大意义。

我国农产品冷链物流发展迅速

近年来,国家不断发布鼓励冷链基础设施建设的产业政策,政策红利加速释放。2021年,国务院印发《“十四五”冷链物流发展规划》,这是关于冷链物流的首个五年规划,全面系统地指明了我国冷链物流发展方向和路径。近年来,还有大量行业性的引导、规范、扶持政策推出。例如,2020年4月农业农村部正式启动“农产品仓储保鲜冷链设施建设”项目,通过以奖代补、贷款贴息、落实优惠电价等措施,支持农民合作社、家庭农场建设一批田头仓储保鲜、分拣包装、产后初加工等设施。

近年来,我国冷链物流市场规模快速增长。国家骨干冷链物流基地、产地销地冷链设施建设稳步推进,冷链装备水平显著提升。物流服务模式创新升级。我国冷链物流服务商已经从单一提供仓储或运输配送服务,逐渐演变为客户提供一体化解决方案。集成服务不仅高效便捷地满足了客户多场景需求,也极大提升了企业的竞争能力和议价能力,对于降本增效和规模化经营有很大帮助。目前,我国冷链物流龙头企业已经实现一体化的网络集成布局,服务从产地到销地延伸至供应链两端。业界领先企业建设产地仓,装配了预冷、

保鲜、分级、分选、加工、包装、发货集成化的生产线,生鲜农产品腐损率仅为3.3%,已经低于发达国家的腐损水平。

随着现代生活节奏加快、互联网高速发展、年轻群体消费习惯改变、新零售业态崛起等,生鲜电商规模迅速扩大。在冷链物流价值链中,生鲜食品占冷链物流的比重接近90%。在新冠肺炎疫情和消费快速升级的影响下,我国生鲜电商带动农产品冷链物流迅速发展、转型升级,展现出强劲韧性和巨大潜力。冷链物流为预制菜行业高速发展提供了基础和支撑,2021年预制菜的成交额同比增长156%。

农产品冷链设施建设存在的不足

当前,冷链建设仍显不足,基础设施配备不到位,从产地的“最先一公里”到集散地的“中间一百米”,再到销地的“最后一公里”,冷链还没有配备到全链条诸环节。

农村基础设施投资不足。现阶段我国冷链基础设施投资布局相对集中在一二线城市和沿海城市,城市人均冷库容量偏小,农村前端预冷和港站枢纽冷链设施资源不足、冷藏保鲜设施较少、冷藏车难以直达田间地头现象比较普遍。而且,田间预冷设备往往需要水电气房和信息化设施配套,但是农村相关设施设备建设仍然滞后。

冷链各环节利益分配动力不足。农产品电商仓储、冷链等基础设施建设投入需要大量资金。农业经营主体规模小、分布散、种类杂、监管难等问题突出,资金实力有限,难以承受冷链建设的较高投入成本。能够为小农户和各类新型经营主体提供标准化仓储、冷链物流

的公共服务平台又特别少。由于冷藏车、冷库设备、温度控制终端等建设需要投入较高成本,因此对单一的生鲜电商来说,自主投入建设不现实也不划算,于是就兴起了生鲜电商之间的合作或与第三方合作的经营方式,这就牵扯到利益分配,包括经营利益和政策补贴等。

冷链基础设施建设存在区域和结构失衡问题。我国冷链物流基础设施仍然存在东多西少、销地多产地少等现象。在存量资源中,老旧设施依然偏多,亟待升级换代和优化配置。尤其在“双碳”目标下,一部分高能耗、低产出的设施设备亟须加速淘汰。特别是农村前端预冷和港站枢纽冷链设施资源不足,冷链物流设施在区域分布、产销地分布、温区功能等方面,存在区域性、结构性失衡问题。

冷链物流成本仍然较高。目前,生鲜电商最大的问题是物流仓储成本太高。据调研数据结果显示,我国生鲜农产品物流成本占总成本的

30%至40%,损耗率达10%至15%。仓储成本加上生鲜产品保质期有限,若运输过程中出现温度偏差,很容易出现腐坏变质、挤压损坏等问题。因此冷链物流的成本远高于普通快递,仓储物流成本成为最大痛点。

冷链环节上仍有“断链”。农村冷链物流基础设施建设不足、中转联运换装和两端干支衔接易脱冷断链、温控难以确保始终在适宜温度等,导致“最先一公里”和“中间一百米”损耗率高。在仓储运输环节上,生鲜农产品一般是先进入冷藏箱,再使用较为先进的技术将其冷藏,空间规划方面较为薄弱;在大中型的批发市场中,冷藏设施性能较差,从冷藏车到冷库转运的“软环节”中,往往出现生鲜冻品露天堆放、转运存储环节脱离冷链等问题。而在配送方面,由于基本采用泡沫箱或保温袋,加之配送路线不完善,容易导致货物在配送途中经受不住高温而融化、变质。

农产品冷链出村进城瓶颈亟待突破

未来,有必要夯实基础设施,实现基础设施互联互通,以数字技术贯穿渗透全链条各个环节,人才投身乡村振兴广阔天地,合理引导资本向农产品冷链投资。

夯实农产品仓储保鲜冷链基础设施建设。统筹用好中央和地方专项支持资金,明确冷链建设的公益属性,争取将乡村振兴资金、涉农整合资金以及专项债券统筹集中使用投入冷链建设。聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区,推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,加快补齐产地冷链物流短板。重点支持农产品产地仓库、冷库、冷藏车等仓储、冷链设施的建设。

充分做好农产品仓储保鲜冷链全流程衔接和强标准建设。结合国家冷链物流骨干通道网络建设,依托农产品优势产区、重要集散地和主销区所在地的货运枢纽、主要港口、铁路物流基地、枢纽机场,统筹冷链物流基础设施规划布局,完善干支衔接、区域分拨、仓储配送等冷链运输服务功能,提升冷链运输支撑保障能力。提升兼容性与衔接性,在农产品“最

初一公里”实现冷链运作,确保农产品仓储保鲜冷链设施功能先进、运转安全、效益良好,实现全程可监管、可追溯、可视化。

加强冷链物流人才队伍建设。重视和加强冷链专业技术人才培养,提高企业和农业经营主体负责人的冷链知识和专业技能。强化冷链技术业务培训,切实提升工作队伍的专业技能水平。探索订单式培训、联合制培养等多元化冷链技术人才培养模式,提高企业、新型经营主体负责人的冷链专业技术和管理能力。加强专业职业院校对冷链技术人才的培养,强化乡村冷链技术人才供给。

提升冷链产业数字化、产业化水平。从农产品源头开始,农产品按标准化分级,直接装入标准化物流筐,按照规范化标准化配备计量称重、视频采集、温湿感应等设施设备,实现仓储保鲜冷链信息的自动采集、汇总处理和统一发布,为宏观决策提供数据支持。采用物联网技术进行数据追踪监测,区块链技术确保数据在供应链中不被篡改,筐中农产品直接预冷并进入产地仓存储、分拣,商流信息通过电商平

台直接与客户对接。在物流系统中通过数字化进行智能调度与配送,借助数字化互联互通进行各种资源整合,推动共享物流创新,大幅度降低物流成本。支持建设冷链物流全链条信息追溯、农产品直供冷链物流、社区冷链智能配送等数字化应用场景,优化和改善“最后一公里”配送效率。

构建冷链物流惠农生态共同体。支持新型农业经营主体采用联盟、股权投资等方式合作,与冷链物流企业深入合作,让冷链发展的利益更多惠及农民。各参与主体应加强沟通、促进协同,在政策、市场、技术、金融等多方利好下,构建冷链经济生态共同体,形成共振效应,实现价值升级,推动共同发展。

(摘编自《重农评》)

