

【各抒己见】

破解“两难” 促农民工就业

农民工是新型城镇化、乡村振兴的重要力量。推动其就业，事关民生福祉、经济发展和国家未来。一段时间以来，受新冠肺炎疫情等因素影响，一些地方出现企业“招工难”、农民工“就业难”的现象。如何进一步改善农民工就业状态，确保广大农民工外出务工有门路、返乡就业有奔头，成为一个值得研究的课题。

不难发现，“招工难”“就业难”并存的就业结构矛盾，是产业结构升级和经济结构转型的必然现象。其表现出的问题，呈现出多元化的特征。

首先，传统产业转型升级，以及战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等的快速发展，对劳动者知识技能提出更高要求。目前我国农民工技能人才无论数量还是质量，都与实际需要存在较大差距，从而导致“招工难”问题日益突出，低技能农民工转岗再就业压力加大。

其次，当前很多农民工就业以短期性、临时性为主，新业态尚无劳动合同和劳务协议的现象较为普遍，工资收入缺少基本保障，不少劳动者为了增收，连续高强度工作，严重损害身体健康。

再次，当前县域经济发展基础较为薄弱，新业态新模式发展趋于滞后，当地劳动力多是在相对灵活的建筑业、服务业岗位工作，属于“半工半农”状态，不是特别稳定。返乡创业人数和市场主体数量尽管一直保持在增长状态，但普遍存在竞争力弱、领域集中、规模较小和发展后劲不足等问题。

如何破解农民工就业瓶颈？应多措并举，稳妥施策。一方面，应调整产业结构，实现产业发展与促进就业相协同。要坚持推动农民工外出务工和促进就地就近就业创业“两条腿”走路，提高农民工内生发展动力与创造更多发展机会并重，有效促进其稳定就业和持续增收。比如，前几年，一些西北内陆贫困地区发展诸如养牛、养羊等产业，多元化拓展农民的致富途径；又如，一些地方政府通过招商引资等形式，把发达地区的新型产业迁移至偏僻乡镇，建设扶贫车间，或引入一部分下游产业链作为终端加工点。通过类似的产业结构调整，创造了一些技术性强、月收入可观并具备发展潜力的就业岗位，很快受到新生代农民工的青睐。

另一方面，应努力提升农民工职业技能，充分发挥政府引导作用。要调动社会、企业以及劳动者等各方面积极性。要健全以企业为主体、职业院校为基础、学校教育与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相互结合的农民工技能人才培养体系。比如，在西北地区，有的县市采取“走出去”“请进来”的方式，投入资金，与一些城镇职业技术学校签约合作，用几年时间培养出家电维修商、烹饪大厨等职业化人才。此外，还应大规模开展适合农民工特点的多种形式的职业技能培训，重点对新生代农民工开展岗前培训、企业新型学徒制培训等，给予职业培训补贴，不断提高就业能力。

许凌

以数字化引领驱动农业现代化

近期，农业农村部办公厅印发了《农业现代化示范区数字化建设指南》(以下简称《指南》)。农业农村部市场与信息化司负责人就该指南出台的背景意义、目标任务、如何贯彻落实等问题作出解读。

问:《指南》出台的背景和主要考虑是什么?

答:数字化发展是建设社会主义现代化强国的基础性先导性工作,当前,数字经济已成为不可阻挡的世界潮流。党中央、国务院高度重视农业数字化发展,国家出台的“十四五”规划《纲要》、推进农业农村现代化规划、数字乡村发展行动计划等规划性、指导性文件,都强调了数字化是农业现代化的制高点和发展方向,把智慧农业、数字乡村摆在突出重要的位置。在数字化与农业农村现代化形成历史性交汇背景下,农业现代化示范区应优先运用数字技术对农业产业进行全方位、全链条的改造,提高农业全要素生产率,发挥数字技术对农业农村经济发展的放大、叠加、倍增作用,实现农业高质量发展。

农业农村部深入开展调查研究,听取各方面意见建议,制定了《指南》,这是指导今后一个时期农业现代化示范区数字化建设的指导性文件。《指南》的印发实施,顺应了数字化发展趋势,契合了农业现代化发展方向,突出了农业数字化转型在乡村振兴中的重要地位,对加快实施网络强国、数字中国战略,推进农业农村现代化,具有十分重要的意义。

问:《指南》提出了哪些发展思路 and 原则目标?

答:《指南》对今后一个时期农业现代化示范区数字化建设作出了指导安排,既有路线图,又有时间表。

《指南》明确了今后一段时期农业现代化示范区数字化建设的发展思路,提出以产业数字化、数字产业化为主线,以数据为关键要素,以发展智慧农业为重点,聚集资源要素,创新工作机制,加快推动现代信息技术与示范区农业生产经营深度融合,实现数据资源互联互通、农业全产业链赋能增效,为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化注入新动能。

《指南》强调了推进原则,要坚



持需求导向、前瞻布局,坚持政府统筹、各方参与,坚持产技融合、协同发展,坚持创新驱动、注重效益,坚持规范发展、安全可控共五个方面工作原则,以此处理好当前与长远、政府与市场、创新与效益、融合与协同、发展与安全等关系。

《指南》提出了发展目标,要用3至5年,推动示范区农业生产智能化水平、经营网络化水平、管理高效化水平、农业服务便捷化水平明显提高,示范区数字化发展取得显著成效,大数据应用场景丰富拓展,建成一批智慧农业先行样板。

问:《指南》提出了哪些重点任务?

答:《指南》紧盯农业现代化主攻方向,面向乡村振兴的重大需求,紧紧围绕推进数字技术与农业农村深度融合,重点推进四个方面共11项重点任务。

一是推进信息基础设施建设。包括加强网络基础设施建设和完善信息服务终端设施两项任务。数字化建设离不开网络基础设施的有力支撑。当前农村网络速度和入户通达率、农业集中生产区域的5G网络覆盖方面有很大需求缺口,地方农业农村部门可通过

加强与网信、工信等部门沟通,推动落实支持政策,加强网络基础设施建设。在巩固提升4G网络服务功能基础上,推进高速宽带网络往村覆盖、往户延伸,实现农业主体信号全覆盖。

二是推进数据资源汇聚共享。包括加强农业数据资源建设和推动县域公共数据整合共享两项任务。当前,农业数据标准不统一、数据贯通难、共享不充分等问题还较为普遍,为解决这些问题,我部牵头组织研发了农业农村大数据公共平台基座,为实现国家与各地、地方与地方农业农村部门数据资源的互联互通提供了工具。示范区在推进数字化建设过程中,可依托农业农村大数据平台基座,按照全国统一的数据资源目录、分类编码体系、数据标准接口,大力拓展物联网、互联网等在线采集新渠道,加快构建“空天地”一体化数据资源采集体系,推动县域公共数据整合共享,加快打造县级涉农大数据应用系统,形成县域农业农村大数据“一张图”。

三是推进农业全产业链数字化升级。包括加快农业生产智慧转型、促进农产品加工智能转型、

引导农产品流通数字转型3项任务。习近平总书记强调,要深入推进农业供给侧结构性改革,加强农业全产业链建设。数字化是推进农业全产业链建设、促进三产融合发展的催化剂和黏合剂。瞄准农业生产、加工、流通3个关键环节,《指南》提出,要加快物联网、大数据、人工智能、区块链、5G等现代信息技术在农业生产领域深度应用,建设一批智慧农场、智慧牧场、智慧渔场,核心是要形成一批数字化解决方案,加快推动智慧农业从“盆景”走向“风景”。

四是拓展数字支撑应用场景。包括探索建立耕地种植用途管控“一张图”、探索建立农业社会化服务“一张网”、探索建立农业科技信息服务“一朵云”、探索建立农产品质量安全追溯“一个码”4项任务。《指南》从政府部门和市场主体需求出发,列举了当前已具备较好数字化基础条件的4个应用场景,即面向政府监管的耕地用途管控和农产品质量安全监管,面向市场主体的农业社会化服务和科技信息服务。

常力强

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是村民的重要财产,承载着广大村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

鹫山小区为安置动迁村民宅基地小区,位于纪鹤路南面,东侧紧邻福利经济城电子信息园。小区占地面积76.4亩,共有户数129户,党员户32户,其中,鹫山村115户,赵家村14户。该小区已创建最美庭院45户,申报美丽庭院12户。“美丽庭院”的出现不仅改善了村民的生活环境,也焕发了村民对新生活的向往。但是,鹫山小区毕竟是一个老旧安置小区,存在诸多问题,小区内共有129栋自建农家别墅,村里有较多的年轻人外出工作或是在外置业,留下家中老人在小区居住,自住率不足60%。农民为增加收入,自住以外房屋用来出租,甚至整栋楼出租给二房东。二房东随意分割房间,管理不善,导致租客煤气罐胡乱摆放、私拉电线、电动车乱停放、被子乱晾晒等现象,不仅带来很大消防安全隐患,也影响村容村貌,给社区治理带来不少压力。

二、第三方主体进行闲置农房统一盘活利用

鹫山小区周边聚集有虹桥前湾生物医药创新中心、虹桥智汇前湾、虹桥前湾电子信息产业园、新虹桥医学医技中心等众多高科技产业园区。为给当地老百姓创收,也为满足大批工作生活在附近的人才对管理品质较高的公

寓出租房的需求,鹫山村党总支看到了新的方向,顺着“以房管人”的新思路,按照专业的事情交给专业人去管理的想法,通过华漕镇相关部门找到了承担保障性住房建设任务的区属国企闵房集团,与主管租赁住房投资管理的上海抱家公司,成立了闵房抱家公司,因地制宜,集中对鹫山小区出租户进行改造翻新,鹫山小区农家别墅的房型和面积大小相同,一栋房屋的套内面积大约在360平方米,建筑面积400平方米。闵房抱家公司接手后,针对小区设计了专门的方案,将每一栋农家自建小别墅分割为十余间公寓,每间面积20至30平方米,设独立卫生设施和智能化门禁系统。在公共区域,有公共厨房、休闲娱乐区域和24小时管家服务。为吸引更多高端人才入住,抱家公司集思广益,专门打造了女性公寓及电竞公寓等主题特色单间。改造后,小区焕发新活力,曾经“脏乱差”的群租房摇身一变,成为颜值品质兼修的青年白领公寓,房租为2000元/月左右,受到年轻白领的欢迎。2020年以来,9栋白领公寓投入市场,被一抢而空,目前,闵房抱家正对鹫山小区内第11栋农家别墅进行改造。

(未完待续)



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的案例。

拓展新型管理模式 构建“住、租双赢”新格局

——闵行区鹫山村鹫山小区盘活利用案例介绍

为促进闲置农房盘活利用和规范化管理,不断提升鹫山小区居民的满意度和感受度,引导激发小区的自治共治力量,鹫山村党总支以提升村宅社会治理水平为原则,通过引入第三方加强闲置农房盘活利用及规范管理,实现小区传统居住加散户出租型小区向新型高端人才、新面貌转变,让小区焕发新的生机与活力,通过拓展新型管理模式构建“住(舒适安全)、租(经济有序)双赢”新格局。

一、小区基本情况