

[各抒己见]

让脱贫人口 端稳就业饭碗

来自甘肃省镇原县三岔镇石咀村的脱贫户柳亘,对现在的工作很是满意:“通过‘点对点’‘一站式’劳务输出服务,我在天津一家电动车企业找到工作,有了稳定的收入。”依托东西部协作机制,天津市打出政策、资金、服务、培训组合拳,促进中西部地区脱贫劳动力在津门稳定就业。

一人就业,全家脱贫。2021年全国脱贫人口人均纯收入12550元中,工资性收入占比近七成。可以说,稳住了岗位,实现了就业,防止返贫致贫就有了坚实支撑。

千方百计稳岗就业,截至5月底,全国脱贫劳动力务工规模3133万人,提前实现3000万人以上的年度目标。同时我们也应看到,受疫情等多重因素影响,脱贫人口务工就业也面临一些困难和挑战。因此,要把脱贫人口稳岗就业放在更加突出的位置,切实抓紧抓好。

加强动态监测、摸清底数是稳就业重要前提。要及时将出现返贫致贫风险的农户识别为监测对象,“一户一策”及时帮扶到位。同时,将符合条件的脱贫人口、监测对象纳入低保、特困救助和临时救助范围,兜牢民生底线。要全面摸清脱贫劳动力就业底数、变化情况,严防“数字就业”。

稳市场主体是稳就业的关键。各地要结合实际、创新方式,尽力帮助企业纾困解难。要落实落细留抵退税、降低涉企收费等一系列帮扶政策,用好用足一次性奖补、税费减免等一系列支持企业稳岗举措,统筹用好各类资金,加大用于脱贫劳动力、监测对象交通补贴、技能培训等方面的资金支持力度。对目前经营正常、脱贫劳动力工资收入有保障的企业,也要加大支持力度。

稳住现有岗位。要大力支持、积极推动企业在做好疫情防控的条件下复工达产,稳定岗位供给,提升吸纳能力。中西部地区加强有组织劳务输出,协助东部地区做好稳岗工作,东部地区千方百计帮助脱贫劳动力稳在当地、稳在企业、稳在岗位。

做好转岗服务。对因疫停工、暂时离岗和返乡回流的脱贫劳动力,输出地要逐一摸排,掌握务工需求,解决实际困难;输入地要与输出地深化劳务合作,精准对接需求,提供岗位选择,做好转岗服务。输出地和输入地联手,通过转岗衔接、公益性岗位安置、加大对自主创业和发展产业的支持等手段,尽最大努力帮助他们再就业。

拓展岗位供给。在重大工程、以工代赈等项目建设中,要吸纳脱贫人口、监测对象就业。统筹用好公共设施维护、村级公共服务、疫情防控等领域的公益性岗位,积极帮助就业帮扶车间解决困难,确保公益性岗位、就业帮扶车间吸纳脱贫人口和监测对象就业规模较上年只增不减。

就业是最大的民生。面对稳岗就业面临的新挑战,要大力弘扬脱贫攻坚精神,迎难而上,团结奋斗,千方百计稳住脱贫人口就业饭碗,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

顾仲阳

推动农村基础设施和公共服务往村覆盖 向户延伸

随着各项强农惠农政策落地见效,农村基础设施和公共服务不断改善,乡村面貌发生巨大变化。与农民群众日益增长的美好生活需要相比,当前农村基础设施和公共服务在往村覆盖、向户延伸方面还存在薄弱环节。如何加快乡村建设步伐,进一步提升农民群众获得感幸福感安全感,各地进行了有益探索。

创新机制,建管并重,村组路 通向千家万户

炎炎夏日,陕西省西安市鄠邑区玉蝉街道西涝峪口村,街巷路面干净整洁,笔直的水泥路上,不时有收割机穿村而过。

一大早,村民徐屯粮开着电动三轮车到田里割草,“路好了,干活不费力!”这几年,他养的牛从4头增加到30头,收入芝麻开花节节高。

路一直是西涝峪口村乡亲们的挂心事。这些年,得益于政策扶持,村里主干道全部硬化,但是三组、四组两个村民小组还是砂石路。2017年初,在驻村工作队帮助下,西涝峪口村申报了公益事业建设“一事一议”财政奖补。“财政投入51万元,村集体自筹13万元,当年夏天就开始施工,修路期间,全程有监理。”玉蝉街道党工委副书记丁立介绍。

路修好了,谁来管护?“村里负责日常养护,出现大问题可以报修,交通部门派人来修。”西涝峪口村党支部书记弋孝宏介绍,新修的2公里水泥路,让三组、四组52户村民受益。

农村路网越织越密。农村道路通畅工程是乡村建设的重点任务。去年,我国完成脱贫地区公路投资超过8000亿元,全年新改建农村公路超过16万公里,实施农村公路修复性养护工程19.1万公里;农村公路里程达到446.6万公里,其中乡镇通三级及以上公路比例达82.2%。

“近些年,政府持续加大农村公共品投入,特别突出了公共财政在农村的普惠性。”中国人民大学农业与农村发展学院副教授董筱丹说,通过“先建机制、后建工程”,实现建管并重,让乡村工程切实落地,让后续维护更可持续,推动乡村公路等农村公共基础设施往村覆盖、向户延伸。

路通百业兴。畅通交通“微循环”,为乡村带来了更多资源。

“下一步可以搞乡村旅游!”弋孝宏信心满满。目前,村里建了蓄水池,将山泉水引入村中,泉水井水相互补充;安装路灯200余盏,村民夜间出行更安全;污水管网改造加速,今年6月竣工投用……在鄠邑区,沿山街镇已陆续兴起乡村旅游,平原村庄苗木、瓜果、蔬菜等产业也搭上“交通快车”,发展如火如荼。

健全三级物流配送体系,村级 寄递畅起来

晌午时分,山东省临沂市蒙阴县麻峪村快递服务点,村民刘宗路



将客户订购的桃子打包,搬上公交车,“客户下单,清晨采摘,当天发货,运往全国各地。”

蒙阴地处沂蒙山区腹地,长出的桃子果肉细腻、汁甜如蜜。不少桃农学电商、开网店。“过去,村里没有发货点,每次都得跑到镇上发货,件数少的时候,挣的钱还不够油钱。”刘宗路日夜盼着,村里物流畅通起来,让客户尝到新鲜的桃子。

村级寄递服务是物流配送体系的神经“末梢”。为了打通这一瓶颈,蒙阴县推出“联配联送”物流模式,整合交通、邮政等部门资源,形成县、乡、村三级物流配送网络。

“政府‘做煤’,邮政、快递公司和我们‘联姻’,降低了运输成本,有效提升配送效率。”蒙阴县交通运输事业服务中心党总支副书记李丰军说,现在发往乡镇的下行件,都在县级物流服务中心统一分拨,再派送至乡镇物流服务站,返程时捎回乡镇的上行件,实现“一个区域、一批货、一辆车、一站到达”。

蒙阴县还开展“客货邮合作”,实现乡镇到村即时直送。“在试点线路上,途经村里物流配送点的城乡公交车承担起快递员职能,只要把包裹往车上一放,在交接单上签个字,公交车司机免费把包裹送到乡镇物流服务站。”李丰军介绍。

依托这一模式,越来越多的果子走出了大山。目前,全县各类电商店铺5300家,直接或间接从业人员近5万人,去年网络零售额达6.65亿元。推动农产品上行、工业品下行,要健全县乡村三级物流体系。近年来,我国持续推进“快递进村”工程,推进农村“客货邮”融合发展,已建成1300多个客货邮融合站点,开通900多条客货邮合作

线路。去年,全国农村地区收投快递包裹总量达到370亿件,快递进村比例超过80%。今年内将基本实现建制村“村村通快递”。

与城市相比,农村地区居住分散,快件收投规模小、集约化程度低,快递进村揽投的运输成本和时间成本高。国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心研究员鲍家伟建议,解决农村物流“最后一公里”问题,要充分调动企业积极性,推广抱团进村、驻村设点等模式,发挥邮政、交通、供销、商贸等网络优势,扩大快递进村覆盖面。

构建农村物流骨干网络,补齐配套基础设施短板。在蒙阴,由政府推动,一座占地3000多亩的大型综合物流园区正在如火如荼建设中。

“以发展‘大物流’为目标,建设集冷链物流、产品加工、电子商务产业园等功能为一体的大型综合物流园区,打造一体化智慧物流系统,力争实现农村物流统配统送更快一步。”李丰军说,“到那时,客户收到的桃子,说不定还挂着新鲜的露珠哩!”

推动资源要素下沉,村民享受 更多优质公共服务

四川省广元市旺苍县东河镇南凤村常住人口近900户,65岁以上老年人344人,不少老人有慢性病。趁着门诊空闲,医生蒲荣奉翻开档案,仔细查阅近期的就诊记录,看有没有需要上门随访的患者。在办公桌旁边,一个红色的访视包随时待命。

乡村医疗卫生服务关系村民健康。过去,南凤村卫生室就是公路边上的一间小屋,医疗设备只有“体温计、听诊器、血压计”老三样。“这几年村里脱了贫,产业发展起来了,返乡的人多了,家门口的

公共卫生服务跟不上了。”村干部许明蓉说。

在政策支持下,村里把卫生室“搬”到了村委会边上。新的卫生室面积约105平方米,有独立的诊断室、治疗室、药房、观察室等,配备2名乡村医生,还与镇中心卫生院建立了远程会诊和双向转诊制度,组建了家庭医生团队。

基本公共卫生服务资源下沉,让农村居民更方便了。干了十几年的村医,蒲荣奉更是真真切切感受到变化:“慢性病规范管理水平提升了,村民的卫生健康意识也不断增强。”

为了优化卫生资源布局,旺苍县推动紧密型县域医共体建设。县卫生健康局工会主席陈文介绍,目前,全县设置乡镇卫生院23家、村卫生室220个,加快建设二级乙等医疗机构。同时,通过建立患者数据集成共享、远程视频会诊、远程影像会诊、教学系统“四大平台”,推动不同级别医疗机构间信息互联互通,让“下级检查、上级诊断”成为现实。

截至去年底,全国县级医疗卫生机构建成2.3万个,乡镇卫生院3.5万个,村卫生室59.9万个,实现了县乡村全覆盖。目前,居民县域内的就诊率超过90%,乡村两级诊疗量县域内占比长期保持在2/3以上。

董筱丹表示,进一步提升医疗、文化、养老等农村基本公共服务水平,在供给上适应乡村居住分散的特点,可以采用固定设施和流动服务相结合的方法,促进资源合理配置和服务对接。从长期看,应加快培育各类技术技能和服务管理人员,通过落实相关激励政策,吸引人才等关键发展要素下沉基层。

郁静娴 高炳 李蕊

[连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编]



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

闲置农房出租“回租再出租”, 营造“六美新面貌”

——闵行区永联村盘活利用案例介绍

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是村民的重要财产,承载着广大村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

其一,永联村将民房统一回租后,进行严格安全管理,提高入住门槛,保障了农村良好的治安问题,并帮助周边企业解决了部分员工的住宿难问题,为企业留住了人才,形成了双向平衡,实现了“房租收入只增不减、管理成本只减不增、租客数量只减不增、租客素质只升不降”的目标。

其二,为加强出租房管理,永联村组建了永冈物业公司,配备班子人员和专业队伍,增设保洁、保安、配套、综合服务等岗位,解决了

部分村民的就业,进一步增加了村民的工资性收入。

其三,永冈物业公司建立健全了出租管理条例,设置了租赁准入条件,统一装修后配备基本生活设施,既解决了村民后顾之忧,也解决了群租乱租等乱象。通过统一管理,配备配齐基本公共服务配套设施,在物业精细化管理下,同步逐渐提升了村庄的公共服务水平,同时,为住房管理配套建设的“一站式服务”也方便了区域内的村民。