

[耳听八方]

提高农民收入，扎实推进共同富裕

山东

增殖放流提前完成
70亿单位目标任务

2022年，山东全省计划增殖放流水生生物苗种28种总计70亿单位以上。年度春夏季增殖放流自4月2日开始，截至6月23日，全省累计增殖放流甲壳类、鱼类、头足类以及海蜇等苗种70.18亿单位，已提前完成2022年度增殖放流目标任务。其中，增殖放流中国对虾仔虾苗种39.5亿尾，中国对虾幼虾苗种11.4亿尾，海蜇苗种8.5亿头，日本对虾苗种7.4亿尾，三疣梭子蟹苗种3亿只，褐牙鲷苗种472.7万尾，半滑舌鳎苗种346万尾，绿鳍马面鲀苗种20.5万尾，曼氏无针乌贼受精卵175.6万粒，金乌贼受精卵114.8万粒，松江鲈11.4万尾，日本海马5.5万尾；增殖放流鲢、鳙、草鱼等淡水鱼类苗种2382.7万尾。下半年，该省还将继续开展捕捞渔民增收型、海洋牧场海钓产业促进型、水生生物种群修复型、濒危物种拯救型、生物生态净水型、增殖试验储备型六大类水生生物种增殖放流，预计全年增殖放流总量将达到75亿单位。

浙江

深化推进
伏休期整治攻坚行动

日前，浙江省涉海涉渔领域安全生产伏休期整治攻坚行动视频调度会在杭州召开。会议指出，当前全省涉海涉渔安全形势总体处于爬坡过坎期，系统治理三年行动处于全面推进的关键期，海洋捕捞业进入转型期，监管方式进入变革重塑期，治理工作呈现新特点。要充分认清形势，强化贯彻落实，提高攻坚质量，健全完善“日报告、周晾晒”的全覆盖清单管理机制，接续推进伏休期整治攻坚行动取得更大成效。会上强调，要全力抓好伏休期整治攻坚行动，坚决守住海上渔业安全生产底线。据了解，该省沿海各地近期围绕“一年治标扭转、两年固本强基、三年巩固长效”总目标，全面开展伏休期整治攻坚行动，持续巩固深化“春雷”行动成效，有效促进海上安全形势持续稳定向好。此次会议主会场设在省农业农村厅，沿海各市、有关县（市、区）设分会场。省交通运输厅、省农业农村厅、浙江海事局、省涉海涉渔专委会、省海上安全综合执法指挥部等相关单位和部门负责人在主会场参加会议。

[封面人物观点]

作者简介

陈锡文

全国人大农业农村委员会主任委员

[核心提示]

共同富裕目标的实现需要付出长期不懈的努力，首先是坚持方向，其次是扎实推进。在实现共同富裕这个过程中，最艰巨的任务是如何更快地提高我国广大农民群众的富裕程度。改革开放以来，已经取得了关于如何增加农民收入的若干重要经验。

坚持方向，扎实推进共同富裕

党的十九届五中全会再次强调共同富裕。十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(简称《建议》)中强调“共同富裕”，有着非常重要的现实意义。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕”。同时还指出：“当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务。但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”。《建议》还多处强调了共同富裕，在关于“十四五”时期必须遵循的原则中，明确提出“坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向”；在关于改善人民生活品质的部分中，明确提出“扎实推进共同富裕”；在到2035年的远景目

标中，明确提出“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。这表明，十九届五中全会明确了从“十四五”时期开局到2035年远景目标的实现，在这15年时间里，党和国家在实现共同富裕方面的任务，首先是坚持方向，其次是扎实地推进，然后是取得更为明显的实质性进展。“更为明显的实质性进展”当然还并不是取得决定性成果的那一步，但是与现在的状况相比，必定会迈出非常明显的一大步。

实现我国全体人民的共同富裕，是一个非常宏伟、非常艰巨的任务，同时也是需要付出长期不懈努力才能实现的目标。十九届五中全会以来，中央已经明确了关于实现这一目标的基本思路和政策取向，努力做大国民收入这个“蛋糕”是前提，科学分配好这个“蛋糕”是关键，也就是要处理好三次分配的关系；同时也明确指出，共同富裕不是同步富裕，共同富裕也不是同等富裕，共同富裕更不是“杀富济贫”。这些基本原则的清晰界定，对于研究改革发展和推动实现共同富裕具有非常重要和明确的指导意义。

在实现共同富裕这个过程中，最艰巨的任务是如何更快地提高我国广大农民群众的富

裕程度。根据数据显示，2020年我国城乡居民的收入差距是1:2.56，这个差距与十年前相比有一定缩小的情况，但在世界范围来看还是比较大的，显然还不尽如人意。所以真正要实现共同富裕，尤其是使共同富裕取得更为明显的实质性进展，一个重要的标志就是城乡居民的收入差距要有明显的实质性缩小，但这是一个巨大的挑战。从公布的城镇化进程和城镇人口数据来看，似乎比较乐观，2020年常住人口城镇化率为63.89%，常住城镇的人口超过9亿，农民的比重已大大降低。但实际上农村户籍人口还有7.71亿，所以城市户籍人口实际上只有不到6.4亿。而到2020年底，已经完成农村集体产权制度改革的村级集体组织成员约有9亿人，也就是说，有近1.3亿已转为城镇户籍的居民仍是农村集体经济组织的成员。由此可见，我国城镇化是一个非常复杂的过程，农民数量在逐步减少，但农业转移人口的市民化却不是一件轻而易举的事情。因此，在未来15年的发展过程中，怎么保证城乡居民的收入差距能够有明显的实质性缩小，这是在推进共同富裕进程中最艰巨，也是最应当啃下的一块“硬骨头”。

提高农民收入的六大经验

改革开放以后，尤其是党的十八大以来，党中央领导广大农民群众在实践中已经取得了若干关于如何增加农民收入的重要经验，并形成了一系列制度和政策，其中最重要的有六个方面的内容。

一是消除绝对贫困，并且避免出现规模性返贫。如果有大量的绝对贫困人口存在，共同富裕也就无从谈起，所以消除绝对贫困是实现农村人口跟全国人民能够共同富裕的最基本的条件。消除绝对贫困的目标在2020年底已经实现了，据相关部门监测，到2020年底，已经脱贫但仍处于有可能或者容易返贫的边缘人口大概有500多万；截至2021年10月，已经解决其中75%左右人口的返贫风险，但还有100多万人存在各种各样的返贫风险，也就是说防止返贫的工作仍不能松懈。

二是加强农村基础设施建设，提高对农民的基本公共服务和社会保障水平。近些年来，农村基础设施的加强对提高农业生产和农民生活水平都发挥了很大的促进作用，但与城镇相比显然还有很大差距。农村公共服务和社会保障水平也在逐步提高，但相对于城镇居民仍有很大的差距。例如，农村社会养老的水平低，这里既有特殊情况，也有制度性问题。特殊情况是，2009年国家才正式建立农村社会养老保险制度，但此时有些农民已经年逾六旬，达到领取养老金的年龄，而此前农村没有建立社会养老保险制度，他们个人当然也没有缴纳养老金，于是只能领取由财政直接对农民发放的基础养老金。基础养老金的标准从开始的每月55元，到2020年已提高到每月93元。制度性的问题是，农民与城镇职工的社会养老保险制度相比，最大的区别是没有单位给个人缴纳配套的养老金，能够给农民缴纳养老

金进行补助的农村集体经济组织，毕竟只是凤毛麟角，造成农民养老保障的整体水平偏低。所以持续提高对农民的公共服务和基本社会保障水平，并逐步实现城乡均等化，还有大量的工作要做。

三是不断加大政府对农业的支持和保护力度。与很多具有资源优势的国家相比，我国农业的竞争力是在下降的，这当然与我国农村人多地少的国情有关。但由此带来的却不仅仅是农民的收入问题，更多的可能是国家的安全问题，因此国家必须建立必要的农业支持保护体系。但是面对世界贸易组织的规则和改革，当前迫切需要研究到底如何建立起我国对农业的支持保护体系和一系列具体的政策措施。在现有条件下，需要抓紧探索将“黄箱”政策更多地转向“绿箱”政策的措施，同时加大补贴力度，否则各项补贴已经达到我国对世界贸易组织承诺的“天花板”，但竞争力仍然难以得到提升。

四是推进农业供给侧结构性改革，发展高质量农业。推进农业供给侧结构性改革，发展高质量农业，最重要的是要靠科技进步，同时要不断提高耕地质量，提升农民素质，并及时适应市场需求的变化，只有这样才能节本、降耗、提质、增效，实现农业高质量发展目标。

五是科学合理地利利用好农村各种资源，发展农业的新产业、新业态，促进一二三产业融合发展。不能只依靠让农民到城镇打工挣钱，还要想办法让农民留在乡村就能够找到就业门路、挣到更多的钱。当然收入来源不一定是来自纯粹的农业，也可以是由农业衍生出来的新产业、新业态，通过一二三产业融合发展，使乡村自身能够为农民提供更多的就业机会，给农民创造更多的收入来源，这是促进农民增

收的一个非常重要的渠道。

六是持续不断地推进农业转移人口的市民化。改革开放以来，城镇化对减少农民数量、富裕农民收入发挥了巨大作用。当前对城镇常住人口的计算方法存在着较大的偏差，在城镇常住人口的统计中，不仅包含了大量没能在城镇落户的农民工及其家属（只是在城镇居住半年以上），而且把因行政区划变动所引起的地域性质变化也认为是城镇化率的提高。由于城镇规划范围的扩大，一些村民委员会变成了居民委员会、乡镇变成了街道、县变成了市（区），于是就出现了新概念，即“涉农城镇居民委员会”“涉农城镇街道办事处”，而生活在这类新概念地域中的居民，身份到底是农民还是市民呢？尽管他们的生产和生活方式都没有改变，有的甚至连农业户籍都还没能转为城镇户籍，但在统计上他们都已经是在城镇常住人口了。所以，只有让农业转移人口与所在城镇的居民平等享有基本公共服务和基本社会保障，才能扎实推进以人为本的新型城镇化，使城镇的发展能吸纳更多的农业转移人口，这是当前迫切需要解决的重大问题。

改革开放以来，至少通过以上六个方面的政策措施促进了农民收入的持续增长，但显然还都有不尽如人意的地方，所以还要不断改革创新，开辟新的途径，研究新的办法。

(摘编自《农业经济问题》)

