改革论坛

推动村干部当好乡村振兴“主心骨”

【核心提示】村干部处在农村工作第一线，作为乡村振兴最直接的实践者，只有弄清楚村干部“在干什么、想干什么、该干什么、能干什么”这个基本问题，才能凝心聚力推动乡村高质量发展，实现乡村全面振兴。

□李美强 洪应莲

“农业兴则基础牢，农村稳则天下安，农民富则国家盛。”实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。村干部处在农村工作第一线，作为乡村振兴最直接的实践者，只有弄清楚村干部“在干什么、想干什么、该干什么、能干什么”这个基本问题，才能凝心聚力推动乡村高质量发展，实现乡村全面振兴。

要弄清楚村干部“在干什么”。“上面千条线，下面一根针。”党的各项路线方针政策和上级各项工作任务最终都要分解到基层，

落实到基层，村干部工作涉及方方面面，肩负着将上级决策部署落实落细，推动发展的责任，这支队伍的状态直接影响乡村振兴推进的速度和成效。只有弄清楚村干部“在干什么”，才能清楚掌握村干部的思想动态、工作状态、工作能力、工作成效，了解他们是否熟练掌握各项方针政策，在政策执行中哪些方面推进得好，哪些方面需要调整。只有将村干部工作状态、乡村发展情况了然于胸，才能在乡村振兴推进过程中找准路子、把稳方向，有针对性地“对症下药”，让他们“在岗、在干、在状态”。

要弄清楚村干部“想干什么”。乡村振兴处在社会建设第一线、服务群众最前沿，他们既是组

织领导者又是生产劳动者，最了解群众的期盼和需求，也最迫切想解决群众急难愁盼问题。只有“想干”，才能“干好”。把村干部干事创业的激情激发出来，有利于把村民有效组织起来，有助于激活乡村振兴中村民主体作用，凝聚乡村振兴合力。要弄清楚村干部“想干什么”，清楚掌握当前农村群众最关心、最迫切的问题，进一步对乡村人才培养、乡村产业发展、乡村基础设施建设、乡风文明建设、乡村治理等工作进行有效的“把脉问诊”“开出良方”，精准推动乡村振兴各项工作。

要弄清楚村干部“该干什么”。乡村振兴涉及面广、系统性强，乡村振兴政策的落实是一项复

杂的工作，作为处在乡村振兴一线“主战场”的村干部，必须要主动担当作为。弄清楚村干部“该干什么”，就是要明确村干部在乡村振兴中的职责，让村干部对工作任务有更清醒的认识，找准自己的定位，更好地展现自己的能力，发挥自己的优势。要让村干部认识到自己工作的重要性，教育引导他们把自己的“前途命运”与乡村发展紧紧连在一起，切实把推进乡村振兴的使命职责扛在肩上、抓在手上、装在心里，努力成为农村发展的“主心骨”、政策落实的“执行者”、群众致富的“带头人”、服务群众的“贴心人”、乡村善治的“守护者”。

要弄清楚村干部“能干什

么”。乡村振兴是一篇大文章，总体要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，但不同的乡村自身的优势特点和面临的问题各有不同，村干部的能力水平各有不同，实行“一刀切”政策，会使部分村干部压力过大，抱有畏难情绪，产生“无能为力”“想干干不了”的挫败感。只有弄清楚村干部“能干什么”，才能在决策中做到立足村情实际，“一村一策”制定可行方案。这样，才能让村干部既尽力而为又量力而行，才能“想干事、能干事、干成事”，也才能更好地推动乡村展示特色优势、实现自我发展，有序实现全面振兴。

(摘编自《人民论坛网》)

观察与思考

农村青年成为新时代农民有“六盼”

□凌云

青年是新时代农民的主体，也是农业现代化建设的“生力军”，更是乡村振兴和实现共同富裕的带头人。因此，应重视当下农村青年有“六盼”。

一盼农村政策支持的持续性和稳定性。党的农村政策是促进农村经济社会发展的基石，也是广大农民的“定心丸”。党的十八大以来，中央制定了一系列惠农强农政策，巩固和完善农村基本经营制度，实行农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”。党的十九大报告中明确指出：保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。2018年12月29日全国人大修正的《农村土地承包法》将“耕地承包期届满后再延长三十年”以法律形式固定下来。2019年11月，《中共中央、国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》对“长久不变”的实施作了具体而细致的规定。

党不仅在巩固和完善农村基本经营制度方面让农民思想稳定，而且还在促进城乡融合发展上制定了新的政策和制度。2019年4月15日，《中共中央、国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》从城乡要素合理配置、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展和农民收入持续增长等五个方面进行了部署，初步形成了比较完善的政策体系。2021年中央一号文件和2021年4月全国人大通过的《乡村振兴促进法》，进一步巩固和推动乡村振兴政策制度。2022年中央一号文件又提出：“持续推进农村一二三产业融合发展”“坚持自下而上、村民自治、农民参与，启动乡村建设行动实施方案，因地制宜、有力有序推进。”因此，我们要大力宣传党的农村政策，增强农村青年扎根农村发展的信心和决心，成为党的农村政策的带头落实者和推动者。

二盼念好乡村产业“发展经”。乡村发展首要的任务是产业发展。长期以来，种植水稻、小麦、玉米等农作物成为乡村的传统产业。后

来，随着改革开放，一些乡镇企业兴起，一部分农民从传统的种植产业转移到从事加工生产等农村多元经济发展，还有一部分中青年劳动力由农村迁移到城市的建筑工地和工厂。经历经济发展转型，一些小水、小化工、小煤窑等环境污染严重的乡镇企业被迫关停。乡村的产业又成为“空心化”，农民除了种植自己承包的“一亩三分地”以外，大部分劳动力闲置，不得不往城市寻找工作，有的农村青年干脆留在城市常住。

乡村振兴最重要的是产业兴旺。乡村产业发展既包括传统的种植业规模经营，也需要发展乡村田园综合体旅游产业；同时还通过“招商引资”建设乡镇工业园，兴起乡村加工产业。因此，对于农村地区尤其经济欠发达地区的青年，亟需产业发展经验的传授，因地制宜。既不能不顾自然环境等客观条件而生搬硬套，也不能因循守旧而走老路的经营老路。一方面，立足实际，选择适合本地区环境大力发展农作物等种养殖产业。运用现代农业科技，提升农业产业发展质量。另一方面，善于学习先进地区农村产业发展经验。

三盼生产经营不愁资金支持。长期以来，政府对农村投入了大量资金支持农田水利、道路交通等基础设施建设，应该说有了很大的变化。但有农民反映发展多种经营资金仍然是一个难题，对于扩大规模经营还存在一定程度的资金制约。尤其对于新型农业经营主体而言，正在向规模扩大、质量提升的根本性转变，亟需解决资金难题，以增添经营发展后劲。调研中发现，一些新型农业经营主体坦言，长期受融资门槛高、效率低、价格贵等困扰，在需要用钱时常常陷入“等不及、用不起”的境况，融资难、融资贵的问题仍然卡着他们发展的脖子。因此，需要政府和银行共同助力，给予农村青年创业成为新型农业经营主体更多的融资渠道和政策支持。

一方面，政府财政继续加强对农业生产支持力度。如，中央财政安排农业生产发展资金，主要用于对农民直接补贴，以及支持农业绿色发展与技术服务、农业经营方式

创新、农业产业等方面。地方政府也应出台相关财政支持政策，如支持农民工等人员返乡创业。另一方面，积极推动商业银行尤其国有大型商业银行服务下沉，加大农业产业发展资金支持力度。此外，还积极引导社会资本参与投资农业经营发展项目。政府通过政策引导，如降低准入门槛，营造良好的营商环境，激发社会资本投资活力，更好地满足农业生产经营多样化的投融资需求。

四盼有城市文明又具烟火气息的乡村生活。长期以来，城乡二元结构，农村尤其偏僻的地区因交通不便，农民曾一度相当贫困。与城市比较，我国农村不仅没有优越的交通条件和便利的公共服务设施，而且农民还要交农业税以及工农产品存在的“剪刀差”，农民负担加重、收入增长缓慢，农村公共支出和社会事业的发展远远滞后于城市。自改革开放以来，中央制定率先推进农村改革的政策，农村面貌发生巨大的变化。近年来，中央实施乡村振兴战略，网络、电视、燃气、自来水等进入了农民家庭；医保、教育等社会福利也惠及农村地区。随着城镇化进程加快，新农村建设改变了原来的村容村貌，无疑农民的生活环境大大地得到了改善。但有专家研究发现，乡村房舍、乡村道路设施有模仿城市规划，有的地方失去了原有的特色。因此，对于见过城市大世面的农村青年来说，期望把自己的家乡建设成既有城市方便的生活设施又具有农村风土人情。

一方面，加强农村硬件建设。如，安徽省全面启动实施乡村建设行动，重点围绕农村人居环境提升、基础设施建设和公共服务发展，全面改善农村水、电、路、气、房、讯等设施条件，推进县乡村公共服务一体化。另一方面，加强农村特色文化保护。如，传统村落中新建房屋要与传统建筑、周边环境相协调，营建具有地方特色的村庄环境，处理好传统与现代、传承与发展的关系。

五盼文明乡风、淳朴民风的乡村治理环境。自古以来，乡风民俗是中国农村传统文化的重要内容。它不仅是一个乡村的精神生活真实体现，而且是一个村庄发展历史的

承载。一个村庄有一个村庄的历史发展故事，其蕴含着文明乡风、良好家风和淳朴民风。传统的乡风民俗深受儒家伦理道德文化的影响，这些乡风民俗深植于中国乡土社会，“人们依礼而行，循俗而做”。然而，伴随市场经济的发展，农民的价值观念发生了深刻的变化，影响了乡风民俗的持续传承。“物化”已经影响农村青年价值观，经济利益和个人主义价值观念逐步凸显，乡村社会的治理基础逐渐弱化。有学者指出，现今的村规民约与我国乡村的传统文化偏离，缺乏人文关怀。

为此，需要积极营造文明乡风、淳朴民风的乡村治理环境，引导农村青年弘扬儒家向善的道德伦理精神，加大对道德模范、最美家庭等先进典型树的培树，引导农村青年遵道德、讲道德、守道德。通过建立文化服务站、农家书屋等，积极传播“好声音”，凝聚发展力量。

六盼农村医疗教育等公共服务水平有更进一步提升。长期以来，导致农村劳动力尤其青年纷纷流向城市，不仅是因为挣多少收入改善家庭生活条件，而且一个更重要原因就是城市的医疗、教育等公共服务比农村优越的多。一些农民还带着孩子一起进入城市，有的留在了城市定居下来。除了教育以外，困扰农村的另外一个现实问题就是医疗。农村诊所条件相对比较简陋，大多仅满足治疗感冒、发烧之类的常见疾病，而对于治疗老年人常发的胸血管之类难度较复杂的疾病，一般诊所无法治疗。此外，农村养老保险和医疗保险报销比例相对于城镇居民还有不小的差距。

因此，建议政府进一步加大农村教育、医疗等政策支持力度，以解除青年扎根农村的后顾之忧。一是补齐“医疗短板”。合理改善农村医疗卫生环境，加大村卫生室建设投入，制定优惠政策吸引大专院校医学专业毕业生到乡村卫生院工作，以提高农村医疗水平。二是大力发展乡村教育。进一步提高农村学校办学条件，适当提高乡村教师生活待遇，建立县城中小学教师定期到乡村支教制度，提升乡村教育质量。

(摘编自《中国乡村发现》)

各抒己见

构建国土空间开发保护新格局

□姜大明

实现绿色低碳高质量发展，必须加快构建国土空间开发保护新格局，充分发挥国土空间规划的引领和管控作用。建议：

落实最严格的耕地保护制度，把耕地保护红线放在首要和优先位置。落实最严格的生态环境保护制度，完善生态保护红线划定成果。落实最严格的节约用地制度，合理规划城镇开发边界，提高节约集约用地水平。落实最严格的水资源保护制度，把水资源作为城市和产业发展的最大刚性约束。

完善主体功能区战略，优化国土空间布局。优化农产品主产区布局，确保国家粮食安全。优化能源资源空间布局，保障国家能源矿产安全。优化生态功能区布局，促进人与自然和谐共生。优化区域产业布局，支撑“双碳”和高质量发展。

深化“多规合一”改革，提升空间治理能力。加快健全以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。

(摘编自《人民日报》)

促进高耗能产业绿色转型发展

□葛红林

要高度重视统筹高耗能产业降碳和保障经济发展的双目标实现，减排是要促进高耗能产业走低碳发展道路，实现绿色转型发展。

要高度重视高耗能产业的再优化。加大对高耗能产业布局的研究、规划和管控，提高清洁化、集约化、现代化水平。实事求是地帮助企业制定分步降碳的实施方案，并给予相应的软硬件条件支持。

要高度重视高耗能产业的跨界融合。鼓励和支持钢铁、有色等高耗能产业打破各自产业的传统界面，通过互相之间工艺流程的相嵌性、相融性再造，实现能源消耗的最优化配置。(摘编自《人民日报》)