

[各抒己见]

对操纵粮价“零容忍”

国家粮食和物资储备局办公室近日发布《关于做好2022年粮油收购监督检查工作的通知》，要求严肃查处粮食收购垄断或者操纵价格等违法违规行

为，释放出“零容忍”“强监管”的鲜明信号。

当下，国际形势严峻复杂，全球粮食资本化趋势日益明显，投机资本炒作对当前全球粮价上涨具有一定的影响。作为人口大国和粮食消费大国，我国粮食市场已成为一些投机资本追逐的热点，大量资本进入粮食市场，炒作粮价，放大供需缺口，扰乱市场秩序，导致粮价波动。

伴随近两年疫情持续、极端天气频发、俄乌冲突等“黑天鹅”事件，全球粮食市场持续动荡，国际粮价持续走高。其中，投机资本借俄乌冲突炒作粮食供需短缺、乌克兰小麦减产以及印度禁止小麦出口等话题，恶化市场预期，制造全球粮食市场恐慌情绪，导致全球玉米、小麦、食用油价格飙升，现在已经延伸至大米。近期有媒体报道，印度、越南、泰国等国有意禁止大米出口。这几个国家是全球重要的大米出口国，如果其禁止大米出口，那么可能引发全球大米价格震荡。

投机炒作粮价是国际投机资本获取暴利的重要手段。四大跨国粮商控制着全球80%的粮食交易，通过控制种子、化肥、粮源操纵全球粮食价格。当前全球粮食价格飞涨，一些国家买不到或者买不起粮食，一些国家因为粮食进口成本大幅增加而背上沉重的财政负担，但四大跨国粮商却通过粮价上涨收割全球财富，获取巨额暴利。

供需缺口为投机资本炒作粮价提供了条件。我国是小麦生产大国，近年来随着粮食综合生产能力不断提高，小麦连年丰收，库存充足，实现了口粮安全，少量进口主要是用来调剂余缺。从常规来看，国内小麦价格没有炒作的基础，但粮食品种之间具有替代性，在比价关系合理的情况下，小麦可以替代玉米做饲料。近年来我国玉米产需缺口较大，玉米价格大幅上涨，大量小麦替代玉米做饲料，玉米供需紧张问题得到缓解，小麦替代性减弱。今年，全球小麦价格高位波动，国内市场预期较强，小麦价格自然就成为投机资本炒作的对象。

粮食市场平稳运行关乎粮食安全，关乎物价稳定与经济社会发展大局。必须加强市场预期管理，采取有效措施严防投机资本炒作粮食价格。要严格落实《粮食流通管理条例》要求，做好粮食收购市场监管，严厉打击囤积居奇、操纵价格等违法违规行为，让恶意囤粮者有所忌惮。要加强境外资金监管，警惕国际投机资本借机炒作粮价。要强化粮食产购储加销协同保障，统筹做好夏粮收购和生产、加工、储备、销售等各环节工作，形成粮食市场保供稳市合力。更为重要的是，要保持粮食安全战略定力，做好夏收、夏管、夏播工作，全力夺取夏粮丰收，为全年粮食丰收打下坚实的基础，牢牢把住粮食安全主动权。

刘慧

# 保障“蓝色粮仓”，重点建设发展养护型海洋牧场

农业农村部近日发布《关于做好2022年农业生产发展等项目实施工作的通知》，提出要建设国家级海洋牧场，重点发展以生态资本保值增值为基础的养护型海洋牧场，促进海洋渔业资源养护。海洋牧场有哪些特点？对中国海洋经济发展有什么影响？

辽宁省大连市长海县以发展建设现代海洋牧场为契机，全力打造海上“蓝色粮仓”。目前，长海县已获批10多个国家级海洋牧场示范区。海洋牧场基础设施为海洋生物营造了良好的生长、繁殖、栖息场所。

亚洲最大深海智能网箱“经海001号”顺利下水并提网收鱼，全潜式深海养殖装备箱“深蓝1号”首次实现“三文鱼”规模化收鱼……自然资源部海洋战略规划与经济司发布的《2021年中国海洋经济统计公报》显示，过去一年中国海产品供给能力不断增强，深远海养殖深入推进，海洋牧场建设对保障海洋这个“蓝色粮仓”起到重要作用。

海洋牧场什么样？在山东省青岛市西海岸新区薛家岛海域，一排排网箱密布海面，一眼望不到头，网箱内养殖着鲈鱼、加吉、黑头、大黄花等优质鱼种。这里是鲁海丰国家级海洋牧场示范区。一边给工人布置养殖工作，一边接听客户预定钓船电话，鲁海丰集团渔业主管范蓬波忙得不亦乐乎。“海面上有280个网箱，只有20名工人，承担着2800万斤成品鱼的全年养殖工作。”范蓬波指着海面上的网箱说。

目光投向山东省烟台市高新区金山湾海域的东宇海洋牧场平台，伴随马达阵阵轰鸣声，船员将捕捞上来的海参装船，海螺、螃蟹、扇贝等新鲜海货跟着一同上岸，海风中洋溢着丰收的喜悦。“东宇年鲜参50多万斤，贝类产品200多万斤，并且产量呈每年递增状态。”烟台东宇海珍品有限公司总经理李效平介绍，通过人工造礁，东宇公司建造的“海底牧场”正释放更大价值。

近年来，“海洋牧场”的概念逐渐为人所知。中国科学院海洋研究所研究院杨红生介绍，海洋牧场是在特定海域，通过增殖放流、生态养殖等措施，构建或者修复海洋生物繁殖、生长、索饵或者避敌所需场所，增殖养护渔业资源，改善海域生态环境，实现渔业资源可持续利用的模式。“海洋牧场的建设不等同于单纯的投放人工鱼礁和增殖放流活动，而是在渔业环境保护和资源养护的基础上，致力于通过提供优质、安全、健康的水产品改善国民营养和膳食结构。”杨红生说。

建设海洋牧场，中国规划了路线图。2017年，《国家级海洋牧场示范区建设规划（2017—2025年）》发布，提出到2025年创建200个国家级海



洋牧场示范区。“十四五”规划纲要明确了“优化近海绿色养殖布局，建设海洋牧场，发展可持续远洋渔业”的目标。农业农村部近日发布《关于做好2022年农业生产发展等项目实施工作的通知》，提出要建设国家级海洋牧场，重点发展以生态资本保值增值为基础的养护型海洋牧场，促进海洋渔业资源养护。中国首个海洋牧场建设的国家标准《海洋牧场建设技术指南》已于6月1日正式施行。截至目前，国家级海洋牧场示范区已达153个，覆盖渤海、黄海、东海和南海，不仅数量大幅提升，质量也更趋优。

海洋牧场有啥好处？带动渔民增收、促进关联产业发展、持续推动生态环境优化，海洋牧场建设带来实实在在的利好。“耕海牧渔”，海洋牧场带来了真金白银的收益。

在山东长岛的大钦岛乡，当地渔民对离岛不远的“长鲸1号”赞不绝口：“原本以为这个钢铁‘大家伙’会耽误我们搞养殖赚钱，其实它不但不会‘抢生意’，还给我们带来不少收益。”

“传统模式养殖，养殖户从幼苗到成鱼养殖周期一般在3年左右，中间发病概率高，且养成后市场销售状况不确定，养殖收益不能保证。”“长鲸1号”负责人陈德刚说，海洋牧场网箱及平台建成后，公司与周边中小型养殖户签订中苗鱼供应合同，养殖户按照公司要求及标准养殖，养殖到一定规格后，公司负责收购，并投入海洋牧场网箱中继续养殖。这种“接力养殖”对养殖户及海洋牧场来说可谓“双赢”。

山东省烟台市海洋发展和渔业

局局长李传强表示：“海洋牧场致力于与渔民共赢，做渔业行业的引领和带动者。”通过“大渔带小渔”模式，烟台当地实力较强的海洋牧场企业引领组建渔民专业合作社，有效整合16万亩海域，实现了全省规模最大的海域使用权流转。截至目前，当地渔民合作社达到300家，辐射带动2万多户渔民增产增收。

此外，海洋牧场的建设推动传统渔业向休闲渔业、体验渔业、文化渔业转变，带动了关联产业发展。有关调查显示，海洋牧场每年直接经济效益约7000元/亩，钩业渔船每艘每年增加经济效益5万~8万元，并有效带动其他关联产业如餐饮旅游业、交通运输业、零售业、工艺品业和商业投资等发展。

海洋牧场在实现高效养殖的同时，对生物资源养护和生态环境的改善产生积极效应。山东省滨州市无棣县海洋牧场建设发展以来，无棣全县近岸海域优良水体比例达88.9%，贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区区内鸟类由建区时的45种增加到230种。

让海洋牧场更“聪明”生态化养殖，智能化管理，以数字化和体系化为驱动力的海洋牧场渐成主体。《2021年中国海洋经济统计公报》显示，2021年中国海洋经济总量再上新台阶，首次突破9万亿元，达90385亿元，比上年增长8.3%。其中，海洋牧场建设持续取得新进展。

杨红生介绍，以数字化和体系化为驱动力的海洋牧场正逐渐成为主流。“这一阶段的海洋牧场特征是推动核心技术体系生态化、精准化、智能化发展。”杨红生说，“比如开发

生态牧场机械化播种、自动化监测、精准化计量与智能化采收装备；搭建生态牧场资源环境信息化监测平台；研发灾害预警预报与专家决策系统，提高生态牧场运行管理的智能化水平等。”

中国船舶集团旗下青岛北海造船有限公司为青岛国信发展(集团)有限责任公司建造的全球首艘10万吨级智慧渔业大型养殖工船“国信1号”5月20日正式交船。中国船舶集团有关负责人介绍，10万吨级大型养殖工船是中国深远海养殖的重要装备，可有效利用深远海适宜海域进行养殖，躲避台风、赤潮等自然灾害，也被称为“移动的海洋牧场”。“‘国信1号’的交付标志着中国深远海大型养殖工船产业实现了由‘0’到‘1’的进阶发展。”该负责人说。

实现新能源与海洋牧场的有效融合，是海洋牧场建设另一个努力方向。同月27日，中国船舶集团旗下中国海装牵头研制的国内首台深远海浮式风电装备“扶摇号”正式起航。中国船舶集团所属海装风电股份有限公司党委书记、董事长王满昌说，这是中国首台真正意义上应用于深远海域的浮式风电装备，搭载了目前国内最大浮式风电机组，是中国进军深远海能源开发领域的一大“利器”。

“我国海上风电已经从近海走向深海，发展深海海域的海上风电技术势在必行。”王满昌说，“海上风电与发展深远海养殖的海洋牧场建设相结合，是当前充分利用海域、提高经济价值的常见形式。全域型生态牧场建设的3.0阶段正在开启，将以数字化和体系化为特征。”孔德晨

## [连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编]



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

### 乡村人才公寓的新村民、新社区、新约定——奉贤区华严村盘活利用案例介绍

(二)精准施策，农村社会治理不断优化。通过吸纳优质租户、制定入住公约、引进智能管理等方式，改变了以往租户素质良莠不齐、

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是农村村民的重要财产，承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

管理难度大等问题。华严人才公寓内的租住人群，原来就业不稳定、缺乏有效组织管理，如今，租客是来自江海经济园区规模企业的优秀员工，他们具有大专以上学历、收入稳定，企业规范的管理文化也输入到农村社区管理中来。人才公寓改变了单门独户的宅基格局，打通了原有的老宅院墙，户与户之间的隔阂不复存在，公共空间促进了企业员工之间、新老村民之间的交流融合，互帮互助形成了融洽的社区关系，社区治理更精细、更有序。

(三)科学布局，乡村环境面貌不断改善。通过将农村老宅改造成人才公寓，台风天漏雨、房屋破旧等情况得到解决，居住环境得到极大改善，安全隐患基本消除。此外，乡村生态面貌与人居环境也有大幅提升，人才公寓白

墙黛瓦，河水清澈，居住宜人。农民向村两委自觉提交申请加入改造项目，企业员工踊跃入驻公寓，基层党建引领、社区凝聚力得到了大幅度提高。2019年，华严村成功创建成为上海市级美丽乡村，星公寓项目优美的居住、生态环境成为华严村的一张名片。

奉贤区南桥镇本着促进村民增收、改善乡村居住环境、创新社区治理模式的工作初心，通过村党总支与经济园区党总支、企业党组织构建平台，把企业的诉求、园区的服务、农村治理的难题，结合在一起，通过集体资金成立房屋租赁公司的形式，建设乡村人才公寓，切实解决了员工居住、园区招商、农村危房等多个难题，真正实现了党建引领下的多方共赢，形成了“新村民、新约定、新社区”的良性治理结构。