

准确理解把握乡村建设行动路线图

【核心提示】日前,中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》,确立了乡村建设的工作导向,健全了乡村建设的实施机制,推进了乡村建设政策集成要素集聚,为2025年乡村建设取得实质性进展勾画了时间表、路线图。

□蒲实

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推进乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。乡村有新房无新村、有新村无新貌的状况得到明显改善,乡村面貌焕然一新。同时,农村基础设施和公共服务体系还不健全,往村覆盖、往户延伸存在薄弱环节,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。党中央深刻洞悉乡村建设面临的新形势新挑战,党的十九届五中全会作出实施乡村建设行动的重大部署,

强调把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,把乡村建设行动纳入推进乡村振兴范畴。2021年、2022年中央一号文件也着重对实施乡村建设行动作出具体部署,乡村建设制度框架和政策体系逐步形成。

乡村建设行动与乡村振兴一脉相承。乡村建设是乡村发展的永恒话题,但在不同发展阶段聚焦不同的主题和重点。比如,2006年中央一号文件要求扎实推进“社会主义新农村建设”,2013年全国开始稳步推进“美丽乡村建设”,这都是我们党推进乡村建设的战略性举措。党的十九大提出实施乡村振兴战略,明确总目标是农业农村

现代化;党的十九届五中全会进一步作出实施乡村建设行动的决策部署。可以说,有“乡村振兴”必然强调“乡村建设行动”,“乡村建设行动”旨在实现“乡村振兴”。因此,乡村建设行动与乡村振兴战略两者在本质上和最终目的上具有一致性。

乡村振兴是战略层面的布局,乡村建设行动是战术层面的举措。乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是事关第二个百年奋斗目标能否顺利实现的“国之大者”,在较长时期具有指导性、稳定性。乡村建设行动致力于解决全面推进乡村振兴过程中的农村基

础设施和公共服务体系建设问题,强调“硬件”“软件”一起抓,自下而上规划布局,分类实验、积累经验,是乡村振兴战略的具体落地。

乡村振兴战略实现了“三农”发展的“善谋”,乡村建设行动更加强调“实干”,聚焦“183”行动,切实改善农村生产生活条件,重点保障农村基本功能,着力破解乡村建设突出难题。加强党全面领导乡村建设的组织保障。各级党组织压实政治责任,制定乡村建设行动实施办法,明确各部门推进乡村振兴行动职责。围绕乡村建设行动目标任务,选优配强镇村党员干部。构建乡村建设行动精准有效的督查考核体系,以党建引领乡村建设

之路。树立农民主体的乡村建设理念。乡村建设为了农民,也要依靠农民。大力培育乡村建设农民主力军,打造一支有文化、懂技术、善经营、会管理的农民队伍,提升农民群众创业就业的素质能力,激活农民群众参与乡村建设行动的主观能动性和参与积极性,共享乡村建设成果。探索乡村差异化发展的建设路径。乡村建设行动要坚持因地制宜,不脱离实际,也不千村一面。充分考虑不同区域乡村生产生活特点,尽可能保留本土特色和乡土气息,因材施教,尽力而为、量力而行,避免采取“一刀切”,不搞“运动战”。

(摘编自《学习时报》)

农机“提档”助力农业现代化加速

【核心提示】农业机械化和农机装备是转变农业展方式、提高农村生产力的重要基础,提升农业机械化水平是一项系统工程,需要统筹谋划、精准发力。

□常钦

河南省汤阴县,植保无人机升空进行农药喷洒作业,两天喷完4000多亩地,助力小麦增产增收;山东省东营市,大豆、玉米复合播种机实现种肥同播,根据土壤松软度实时调整播种深度,确保玉米不减产,还能多收一季豆……“三夏”农忙,广袤田畴里,各类现代化农机装备纵横驰骋,成为农家好帮手,为粮食稳产增收保驾护航。

农业机械化和农机装备是转变农业发展方式、提高农村生产力的重要基础。习近平总书记强调:“要把发展农业科技放在更加突出的位置,大力推进农业机械化、智能化,给农业现代化插上科技的翅膀。”党的十八大以来,我国农机装备总量持续增长,装备结构进一步优化,农机作业水平不断提高,农业机械化形成了向全程全面高质高效转型升级的良好态势。截至目前,全国农业科技贡献率超过61%,农作物耕种收综合机械化率超过72%。农业机械化取得长足发展,为保障

粮食等重要农产品供给、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供了强有力支撑。

当前,农业生产各领域对农业机械化的需求结构正在发生深刻变化。农业机械化在不同区域、产业、品种、环节上的发展还不够平衡、不够充分。比如,双季稻区水稻栽植、甘蔗收获等机械化水平较低,适应南方丘陵区的小型小众机械相对缺乏,等等。我们必须坚持问题导向,瞄准现代农业生产需求,着眼于补短板、强弱项、促协调,全力推进农业机械化全程全面和高质量发展。

提升农业机械化水平是一项系统工程,需要统筹谋划、精准发力。一方面,要加快补上农业机械化短板弱项,强化农业装备的支撑保障。围绕产业急需、农民急用,“产学研用推”一体发力,研发更多适合国情、农民需要、先进适用的各类农机,做大做强农业机械化产业集群产业链。另一方面,也要注重协同构建高效机械化生产体系。加快选育、推广适于机械化作业、轻简化栽培的品种,推动农田宜机化改造,改



善农机作业基础条件。与此同时,农业机械化政策支持和管理服务要始终保持力度不减。不断提升农机装备水平,进一步加强推广应用,各地区农业机械化高质量发展就有了更坚实的保障。

如今,农民对农机的需求正由部分品种生产的局部需求,转变为种养加全链条的需求,从非刚性需求转变为“离不开、还要好”的刚性需求。这对农业机械化发展提出了更高要求。当前,农机服务正向农业生产各领域拓展。比如,有些地方创新发展“生产托管”“机农合一”“全程机械化+综合农事”等服务模式,促进小农户和现代农业发展有

机衔接;有些地方大力推进农产品初加工机械化,推广应用适宜间套作农艺措施的农机装备。进一步提升农业全产业链的机械化、信息化水平,广大农民才能实现一田多种养、一季获多收,有效拓展增收渠道和空间。

农机更给力,种地更省力。不断加强农机产品研发制造、持续完善农机农艺农田协同配套,继续提升农业机械化政策支持和管理服务,我们一定能够推动新时代农业机械化加快向更宽领域更高水平转型升级,把田间地头激荡的科技动能更好转化为增产丰收的喜悦。

(摘编自《人民日报》)

农村的现代化绝不是简单“复刻城市化”

□陈文胜 瞿理铜 李珺

长期以来,由于工业化、城镇化优先发展战略带来城乡二元的消极影响,乡村成了落后的代名词。因此,在村庄规划与建设中,不少人认为农村现代化的过程就是农村生活方式向城市生活方式转变、农民向市民转变的过程,按照“农村变城市”“农民变市民”“村庄变社区”的理念,将城市建设简单地复制到乡村。

在近些年的基层实践中,不少地方编制实施了整村大拆大建的“农村现代化”乡村发展规划,缺乏对各类村庄传统建筑、文化遗址遗迹的有效保护,很多代表村庄记忆的文化元素被破坏。

调研发现,一些地方盲目建设村广场、文体设施。乡村房舍、乡村道路设施普遍向城镇看齐,用城市绿化办法绿化村庄,不种庄稼种名贵花木,以城市的“阳春白雪”全面颠覆乡土的“下里巴人”。“走过一村又一村,村村像城市”的“农村现代化”,既失去了乡土特色,又偏离了适应农村生产生活条件的需要。

乡村振兴是我国推进全面现代化战略全局中的重要组成部分,但农村的现代化不能简单复刻城市,村庄的规划布局必须在历史逻辑、实践逻辑、规律逻辑的基础上,建立一个立体坐标进行战略定位。

在历史发展进程中审视自身的发展阶段与水平,回应“从何处来”的问题,从历史发展的逻辑中认清发展方位,确定发展主题和发展主线。

在资源禀赋与区位的现实中研判自身的发展优势与特色,回应“现在何处”的问题,对集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等不同类型的乡村,确定不同的发展模式、发展方向和发展目标。

在区域与社会发展的总体趋势中把握自身发展目标与方向,回应“向何处去”的问题,从国家战略层面与区域一体化层面把现实与趋势相结合,综合研判发展空间和着力点。

从中长期的时空角度,依据“三农”发展的普遍规律性认识,确定自身的发展任务与步骤,回应“怎么去”的问题,明确各个时期的任务,进行统筹规划,确保乡村振兴的顺利推进。 摘编自《中国乡村发现》

□石路

时下,一些农村地区的农民,通过土地流转给“大户”方式,由专业承包户或专业公司实施特色化、规模化经营,着实提高土地产出效益,同时也给庄稼人带来丰厚回报。人省力了,钱还拿得多,农民真是乐在其中。

这原本是一件好事。可是部分“失地”后的农民,除了生活本身外,似乎就此无事可干。起初,他们还挺适应这休闲生活的,但时间一长,这些原本一直劳碌惯了的农民便有点无所适从,开始“闲”得有点慌了,生活节奏也被打乱,有的还因此染

上不良习惯。

为此,笔者呼吁要关注这些“失地”农民的“闲”生活,让他们“闲”间有事做,“干”中添乐趣,劳逸结合,相得益彰。

首先,村镇可以组织“失地”农民进行与“大户”经营相配套的有关业务知识培训,集合部分青壮劳力,包括健康的中老年人与“大户”合作,参与“大户”一些经营辅助性工作,比如简单手工劳动、后勤食堂、仓库保管、产品货运等,使他们在家门口既增加一份收入,又不至于闲得没事做,同时也能从中学到一些新知识、小技能。

其次,村里可以借此开展“五小”美化家园活动,利用可打点的多余时间,发动每户农家创设各有千秋的“小菜园”“小果园”“小花园”“小公园”“小乐园”,与人居环境打造结合起来,同时通过定期评比,激发大家的积极性,使这一切实、惠己、利村、美乡的好事做实做好。

再者,加强乡村精神文明建设,丰富农村文化生活,发挥乡村社区文化活动中心、农民学校、农家书屋等作用,让闲暇之余的农民“有地可转”,学习自己喜欢的过去没时间去学的东西,开阔农民社会视野,提升农家生活品位。另外,还可以因地

制宜,举办一些村民睦邻节、家庭文化节、田头运动会、社区读书日小型多样活动,让大家把时间多多用到有益的正途上,让乡野飘荡文明风,使更多农民拥抱可期的新生活。

当然,一些年富力强、有精力、有能耐的农民还可以选择其他“再就业”,为家庭创造更多财富,为社会多做贡献。

总之,乡村组织要关注“失地”农民“闲”生活,不要因土地“一转了之”、农民拿了钱后就万事大吉。农民是村庄的主体。关心农民从来就没有“休止符”。乡村振兴,要让农民口袋鼓起来,更要让农民脑袋富起来。