

【各抒己见】

互助幸福院 托起农村养老

雨水节气一过，阴山北麓暖了许多。内蒙古乌兰察布市察右前旗平地泉镇花村互助幸福院的老人们走出屋子，在院子里活动腿脚。“这里有棋牌室、医务室，老人们相互帮忙、一起活动，比原来散居在偏僻的小山村里好太多了。”76岁的张德礼非常知足。老人们喜欢这种集中居住、分户生活、统一管理、互助服务的新型农村养老模式，目前幸福院入住率达到百分之百。

乌兰察布地处阴山北麓重度风蚀沙化带，曾是内蒙古典型的深度贫困地区。当年全市11个旗县市区中有8个国家级贫困旗县，两个自治区级贫困旗县，被列入国家“燕山—太行山”集中连片特困片区。如今虽然取得了脱贫攻坚胜利，但村落分布依然零散，经济基础相对薄弱。

早在2012年，乌兰察布市就针对农村青壮年外出打工人数多、农村留守老人多、贫困老人多的现象，探索建设农村互助幸福院。经过10年发展，乌兰察布市共建成农村牧区互助幸福院472处，入住老人4万余人，有效解决了农村牧区有生活能力但无劳动能力的老年人集中养老问题。

张德礼是第一个入住花村幸福院的人并担任院长。此前他和老伴儿住在一间土屋里，侍弄着40亩庄稼地。岁数大了，不愿跟着孩子住楼房，他就带着被褥、衣服、锅碗瓢盆搬了进来。张德礼被分配了一间42平方米的砖瓦房，还有一小块菜地。平房隔成里外两间，自来水、冲水马桶和太阳能热水器等一应俱全，对一直生活在农村的他来说是新鲜物件。如今，住在花村幸福院的72户116位老人中，最年轻的60岁，最年长的93岁。他们在这里互相陪伴，一起种菜、聊天、听戏、晒太阳。

四子王旗供济堂镇互助幸福院目前是新时代文明实践志愿服务站，每到重阳节等节日，志愿者们来这里载歌载舞表演节目，还给老人们发放生活必需品，为老人义诊、理发、清扫卫生等。78岁的刘芳说：“我的孩子在外地，工作又忙，指望不上。志愿者帮我们干这干那，送米送面，让我们深深感受到大家庭的温暖。”

乌兰察布市率先探索互助幸福院，解决了深度贫困地区农村牧区老年人集中养老问题，助推打赢脱贫攻坚战，有效服务乡村振兴战略，被评为全国十大创新社会福利政策并在全国推广示范。“互助幸福院建设充分利用敬老院、闲置校舍、厂房、旧乡镇政府办公场所等资源，整合涉农农牧项目资金，将农村危房改造、生态移民、扶贫移民等项目资金集中用于住房建设，全市累计投入资金20多亿元。”乌兰察布市民政局副局长李强表示，今后，市县两级财政要把幸福院管理运营经费列入地方财政预算，专项用于幸福院公共设施维修、管理人员工资和日常办公支出，确保有人管事、有钱办事。此外，还将加强对幸福院的医疗卫生、文化娱乐等公共服务保障。

陈力

从智慧农业、设施升级到乡村建设等全面推进数字化

“互联网+”描绘乡村融合新图景

智慧大棚、农产品电商平台……5G、人工智能、物联网等新一代技术不断与农业生产融合发展，为农民带来实实在在的红利。数字基础设施和互联网发展新业态新模式正扎根乡村、服务农民，通过信息化、数字化建设让乡村生活更美好。

田间地头的高科技

在陕西省延安市延川县永坪镇聂家坪村智慧大棚内，一座座草莓果实饱满，长势喜人。大棚钢架上，喷淋、洒药装置自动操作，通风系统和大棚卷帘也根据棚内温度和透光度实时调整，宛如一场田间地头的“科技秀”。

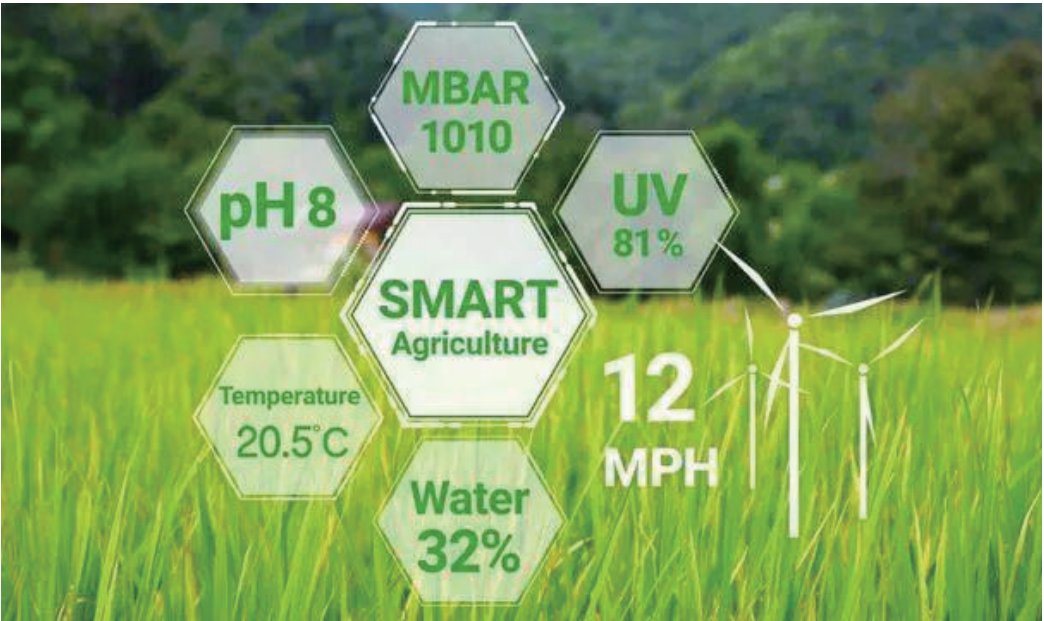
“我们叫它智慧大棚，所有操作都能在家里用手机完成。”当地种植户李世平表示，过去在传统大棚里种草莓，不论是浇水还是施肥都靠人力来完成，草莓长势也要“听凭天意”。如今智慧大棚不仅配备了自动放风、自动打药、轨道车等智能化设备，而且在手机上就能轻松完成，节省了种植户的劳力，草莓也长得又大又甜。

智慧大棚的应用是近年来中国智慧农业发展的一个缩影。在技术助力下，村民可以实时在线观看土壤酸碱度、养分等信息，了解农作物最新的生长状况，实现科学管理。遇到病虫害问题，系统不但能够自动预警，还可依托大数据给出相应解决方案，或远程视频咨询农业专家寻求有效措施。

近日，中央网信办等10部门印发《数字乡村发展行动计划（2022—2025年）》（以下简称《行动计划》），从智慧农业创新发展、数字基础设施升级、新业态新模式发展等方面，对“十四五”时期数字乡村发展目标、重点任务和保障措施作出部署安排。围绕智慧农业创新发展，《行动计划》部署了多项重点任务，鼓励建设智慧农场、智慧牧场、智慧渔场等，加快推动农业生产数字化、网络化、智能化，促进产业提质增效。根据《行动计划》提出的目标要求，到2025年，中国将实现乡村4G深化普及、5G创新应用，农业生产经营数字化转型明显加快，智慧农业建设取得初步成效。

智慧生活的幸福感

除了促进农业生产，数字乡村建设的红利也进村入户，在提高乡村治理水平的同时，为打造高质量智慧乡村生活提供了基础，切实提



升了乡村生活的幸福感。

“听说村里要给大伙安装‘移动看家’安防摄像头，我第一时间就让孩子给家里装上了，遇到生面孔就能在手机上提醒。”山东省青岛市丁石洼村村民王大伯介绍，家里装摄像头不仅是要“看家”，更是为了让孩子随时都能“回家看看”。“我两个孩子都在外地上班，平时想家了就让他们打开摄像头看几眼，还能通过摄像头和我说话，真的太方便了。”

AI摄像头等智能设备在乡村治理和生活中的广泛应用，与5G网络等数字基础设施的推广密不可分。工信部公布的数据显示，我国现有行政村已全面实现“村村通宽带”，超过97%的县城城区和40%的乡镇镇区实现5G网络覆盖；农村光纤平均下载速率超过100mb/s，已实现与城市“同网同速”。根据《行动计划》，未来将进一步推动乡村数字基础设施升级，包括推进乡村信息基础设施优化升级、推动乡村传统基础设施数字化改造升级等。

与此同时，“互联网+政务服

务”也不断向乡村延伸，让“数字红利”真正地进村入户。河南省洛阳市乡村振兴局相关负责人介绍，当地通过“智慧乡村信息系统”创新基层“智治”新模式，从近2000项服务事项中梳理出11类135项与乡村群众密切相关的事项，主动送服务上门。村民可通过扫码对43个行业部门13类87项政策进行咨询、建议和投诉，实现问题“码”上说、“码”上办。

乡村振兴的推动力

云南的鲜花、四川的腊肉、浙江的茶叶……随着农产品电商的发展，各地农特产品通过网络走向全国、销往世界，不仅成为乡村百姓的致富经，更为各地努力实现乡村振兴提供了源源不断的推动力。

作为“中国名茶之乡”，浙江遂昌的茶叶产业是当地农村经济发展的支柱产业。当地推出“茶叶数字化加速工程”，全力打造集研发、加工、物流及产业配套服务于一体的数字茶业创业园。随着电商直播间、产地仓、创客空间等功能空间的建成，园区将为70家茶叶加工

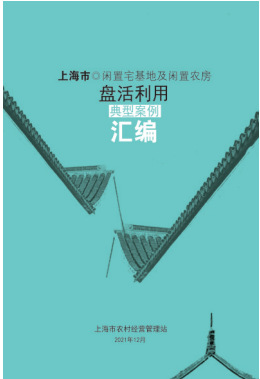
企业提供产供销服务，直接增加400余个电商营销就业岗位，预计年产值将达3.5亿元。

从先期不断摸索到市场政策引导，农产品电商如今已成为农村地区增收促收的重要抓手。《行动计划》明确提出，要突出乡村产业振兴，大力发展农村电商，着力打造农产品网络品牌，以品牌化带动农产品产业化；充分调动政府、企业、农民等各方积极性，激发乡村发展内生动力。到2025年，要培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌。

随着农村电商发展的硬件设施不断完善，相关数字人才培养工作也正加速进行。中央网信办相关负责人表示，将进一步加强人才支撑，瞄准数字乡村发展需求，引导高校合理设置农业智能装备工程、智慧农业等相关专业，依托全民数字素养与技能提升行动，开展农民数字素养、手机应用技能、电商服务等培训活动，让广大农民更好享受数字红利。

金晨

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的案例。

乡村人才公寓的 新村民、新社区、新约定 ——奉贤区华严村盘活利用案例介绍

一、项目背景

在上海郊区城乡接合部，普遍存在房屋老旧、租赁管理无序、农民租金收入偏低、居住环境较差、社区治理难度大等现实问题。2019年初，奉贤区南桥镇主要领导在农户、企业大调研走访中，敏锐觉察到农户愿意出租闲置的宅基地房屋，上市企业希望有优质稳定安全的人

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础，农房是农村村民的重要财产，承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理，引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源，对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色，推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

才公寓作为配套，这种双向需求完全可以成为郊区乡村振兴、提升农村社会治理水平的一条可行道路。经过反复推敲论证、多方联席会议，南桥镇挖掘乡村存量资源，建设企业优质人才公寓的思路不断明晰。2019年8月，奉贤区成立南桥镇农村房屋租赁管理有限公司，注册资本1000万元（镇集体、园区800万元，华严等两村200万元），以华严村作为试点，正式实施农村宅基地流转进村，打造优质企业人才社区的项目，着力规范农村房屋租赁，改善农村社会治理，提升村民收益，巧解企业难题、改善农村人居环境。

二、基本做法

（一）新社区：带着农民跑，乡村人才公寓初具规模。奉贤区委主要领导说：“乡村振兴不是要抱着农民走，而是要带着农民跑。”南桥镇华严村在改造老宅、建设人才公寓的工作中，始终坚持以人民为中心，尊重村民意愿，积极引导。借助良好的群众基础，华严村顺势而上，全面推进，2019年完成华严村五组浦南运

河北岸14户农户3000平方米人才公寓改造工程，共计打造59个公寓套间，村民房租收入提高30%，外来人口减少30%，农民每年户均增收至少10000元。在2020年底，形成30户、150个套间、7000平方米的人才公寓规模。

（二）新村民：农村老人与企业人才互助，人才公寓生态宜居。改造过程中，南桥镇村干部提前充分听取农户、企业员工的意见，在房屋结构不动的前提下，重新设计老宅布局，统一加固建设、统一管理。人才公寓的房屋内家用电器一应俱全，达到拎包入住标准，配有公共WIFI、快递柜、停车位、电瓶车充电等设施。此外，针对宅基地老人的生活需求，进行免费的装修改善，提升老人居住环境。物业聘请宅基村民专门负责公寓环境保洁保序，包含公共党建空间、生活配套、就医就学、居住证办理等服务。“新村民”和“老村民”共同居住、相互照料，联络感情，营造“家的感觉”。宅基原有的安全问题全部解决，生态环境焕然一新，“三分灰、七分白”的江南水乡特色跃然河边。

（未完待续）