

源自大自然的馈赠 享受生活 选择丰美  
**绿丰果园 上海丰美果蔬专业合作社**  
地址：崇明县横沙乡育贤南路 1068 号 电话：021- 56899531 手机：15026998996 联系人：陈先生 网址：[www.fengmeish.com](http://www.fengmeish.com)

经营范围：坚持打造绿色原生态种植环境  
“真”开心土地领养；林地鸡鸭鹅；特色农家乐；  
各类绿色有机蔬菜、大米；田园风光游等等  
“真”开心农场  
诚邀您的加入



# 促进远洋渔业高质量发展



【背景】

远洋渔业具有战略意义，是实施“海洋强国”战略和“走出去”战略的重要组成部分。目前，全球约有30余个国家（或地区）从事远洋渔业生产，年产量超过10万吨的有中国、日本、韩国、美国和俄罗斯等10多个国家。近年来，我国远洋渔业快速发展，我国远洋渔业法律法规体系已初步建立，并在不断完善。

为深入贯彻落实《“十四五”推进农业农村现代化规划》、《“十四五”全国渔业发展规划》，推进远洋渔业转型升级，促进远洋渔业规范有序高质量发展，近日，农业农村部印发了《关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见》。

## 总体要求

### 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，牢牢把握稳中求进总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展。深化供给侧结构性改革，稳定扶持政策，强化科技创新，提高渔船装备现代化水平。控制产业规模，促进转型升级，坚持规范管理，推进企业做大做强，延长产业链，提高发展质量和效益。深度参与全球海洋治理与国际规则制定，加强多双边渔业合作交流。

### 基本原则

坚持绿色发展。支持绿色、环保的资源利用方式，完善可持续的产业发展体系。合理调控船队规模，科学布局作业区域，持续强化规范管理，严厉打击非法、不报告、不受管制（IUU）渔业活动，主动参与全球渔业治理，切实履行国际责任义务，树立负责任国家形象。

坚持合作共赢发展。深入践行“海洋命运共同体”理念，深化远洋渔业对外交流、多渠道、多形式开展互利共赢合作，进一步巩固多双边政府间渔业合作机制，提升“走出去”水平，带动合作国家和地区渔业发展。

坚持全产业链发展。加强区域协同，鼓励分工互补，促进上下游产业协同进步、国内外市场融合畅通。以远洋渔业基地建设为核心，拓展水产品加工、储藏及渔船修造等领域，积极发展水产养殖，构建远洋渔业全产业链发展新格局。

坚持安全稳定发展。坚持人民至上、生命至上，统筹发展

和安全，强化涉外安全事件的监测预警、应急处置和舆情应对。压实企业和船员安全生产、风险保障和疫情防控主体责任，提升生产经营管理能力和安全保障水平，确保不发生重特大安全事件。

### 主要目标

到2025年，远洋渔业总产量稳定在230万吨左右。严格控制远洋渔船规模，进一步提升装备机械化、信息化、智能化水平。稳定远洋渔业企业数量，远洋渔业企业整体素质和生产效益显著提升，违规事件和安全事故明显下降。区域与产业布局进一步优化，全球渔业资源调查能力逐步提高，监督管理和国际履约措施不断完善。

### 优化远洋渔业区域布局

#### 巩固提升大洋性渔业

金枪鱼。稳定金枪鱼渔业规模，优化船队生产布局。与资源丰富的沿海国家和地区开展长期友好互利合作，根据资源国发展需求，适时推进渔业合作项目建设，带动资源国渔业经济发展。

全面落实国际金枪鱼养护管理措施，进一步健全与之相适应的技术支撑和监督管理体系。完善上中下游产业布局，建立产业发展促进平台，加强金枪鱼全产业链建设，提升产业效益；积极培育国内金枪鱼市场，加大市场开拓力度，设立区域金枪鱼交易中心，研究开发“中国远洋金枪鱼指数”，引导价格形成机制，打造一批高端知名品牌。

鱿鱼。稳步发展远洋鱿鱼渔业，控制渔船规模，合理利用北太平洋渔场，调控西南大西洋渔场，优化东南太平洋渔场，稳妥开发印度洋渔场。通过政策引导和履约评价机制，优化鱿鱼

渔业生产布局，鼓励发展精深加工，拓展产品市场，提升发展质量。加强鱿鱼全产业链建设，规范产品质量标准，建立渔获可追溯认证体系。逐步完善大洋性鱿鱼产卵场保护和自主休渔制度，全面推广电子渔捞日志和科学观察员制度，探索实行配额捕捞，推进鱿鱼合法捕捞证明制度。积极参与区域渔业管理组织事务，增强鱿鱼渔业履约能力。做大做强中国远洋鱿鱼交易中心，加强“中国远洋鱿鱼指数”开发和应用，引领全球鱿鱼资源的科学养护和可持续利用。

中上层鱼类。合理调控中上层鱼类捕捞船队规模。加强海上转载和运输船监管，规范中上层鱼类渔业活动。加强“灯光诱鱼”在围网作业方式中的替代性技术研究和应用。开展气候变化背景下中上层鱼类资源变动规律研究，增强资源中长期预测能力。加强中上层鱼类资源调查和评估，提升在相关区域渔业管理组织中的科学研究参与能力。极地渔业。（略）

#### 规范优化过洋性渔业（略）

### 推进远洋渔业全产业链集聚发展

推动企业全产业链发展。鼓励远洋渔业企业通过管理融合、资源互补、行业协同等方式，加快向产业链发展，打造聚合捕捞、养殖、加工、冷链、配送、市场和品牌建设的新型全产业链经营形态。支持远洋渔业企业通过股份制改革等方式，兼并重组、做大做强，持续提升国际履约、经营管理水平和抗风险能力。积极开拓国内水产品市场，增强远洋渔业品牌影响力，扩大远洋水产品消费。

推进产业规模化集聚发展。因地制宜，合理布局，鼓励

支持企业建设境外远洋渔业基地，推动水产养殖品种与技术走出去，带动当地就业和经济社会发展。根据国内各沿海地区远洋渔业发展实际需求，争取建成3—5个国家远洋渔业基地，打造辐射面广、带动性强的区域性远洋渔业产业集群，提高集聚效应和能级水平，推进产业规模化集聚发展。

### 健全远洋渔业发展支撑体系

#### 强化科技支撑

鼓励科技创新，加强装备研发与技术应用，加快科技创新支撑体系建设，提升远洋渔业科技创新能力。积极推进渔船机械化、自动化和智能化，以机代人，降低成本。支持生态友好、环保节能型渔船渔具和捕捞技术研发，加强物联网、人工智能、大数据等在远洋渔业领域的研发和应用。研究制定科学合理的生态系统与资源环境保护措施，为海洋生物多样性保护和全球渔业治理贡献中国智慧。加快开展公海渔业资源综合科学调查，联合开展重点国家或海域渔业资源调查，持续开展渔业资源生产性探捕，促进全球渔业资源的科学养护和可持续利用。

#### 加强人才培养

构建多层次的人才培养体系，依托远洋渔业科教单位和培训机构，探索远洋渔业人才“订单式”产教融合培养模式。推进高层次远洋渔业企业管理人员培养，落实远洋渔业从业人员资格准入制度。推进船员依法持证上岗，进一步扩大船员技能和安全培训，全面提升从业人员履约意识和能力。

推进远洋渔业职业观察员队伍建设，组建适应国际渔业管理发展趋势、满足我国远洋渔业履约要求的观察员队伍。努力

拓宽船员来源渠道，稳妥推进外籍船员规范使用和培训管理。结合我国远洋渔业发展需求，加快远洋渔业国际人才团队建设。

### 提升远洋渔业综合治理能力

全面加强监管能力建设。着力推进以船位监测、电子渔捞日志、远程视频监控、公海转载监管、产品溯源为重点的远洋渔业综合监管体系建设，推进实施国家观察员计划，完善公海转载观察员自主监管。持续加强规范管理，坚持以“零容忍”态度严厉打击非法捕鱼，健全长效机制，全面实施远洋渔业企业履约评估制度。强化属地管理，压实地方责任，完善行业自律协调组织与服务体系，完善疫情防控常态化机制，持续提升监管水平。

不断提高安全生产水平。根据相关国际公约和国内法律法规要求，加大远洋渔业安全生产和安全保障设施设备投入，加强安保防护，推进远洋渔船、船员安全保险全覆盖，保障渔船及船员生命财产安全。研究完善新冠肺炎疫情状态下远洋渔船检验方式方法，消除渔船生产作业安全隐患。健全完善船员工作条件及管理制度，维护包括外籍船员在内的船员合法权益。

加大培训力度，提高企业及船员安全生产及风险防范意识，加强几内亚湾、索马里、马六甲海峡等重点海域海盗防范工作，探索建立涉外事件预警响应处理机制，不断提升远洋渔业涉外突发事件处理能力。

深入参与国际渔业治理。（略）

### 加大远洋渔业发展保障力度（略）