

# 脱贫基础更稳固 乡村振兴开新局

【核心提示】过去一年,从中央到地方,政策不留白、工作不断档、投入不减少、机制不漏人,着力防返贫、强帮扶,兴产业、促就业,让脱贫基础更稳固,脱贫成效更可持续。面向未来,还须进一步压紧压实责任,同心协力、攻坚克难,推动巩固脱贫成果上台阶、乡村振兴开新局,切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就,确保不发生规模性返贫。

□李浩燃

“这是中国人民的伟大光荣,是中国共产党的伟大光荣,是中华民族的伟大光荣!”2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会庄严宣告:“经过全党全国各族人民共同努力,在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利”。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。从六盘山区到武陵山区,从大别山区到秦巴腹地,从滇桂黔石漠化区到罗霄山区……一年来,巩固拓展脱贫攻坚成果的号角响彻广袤大地,全面推进乡村振兴实现良好开局。

胜非其难也,持之者其难也。习近平总书记深刻指出:“乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更

上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接,确保不发生规模性返贫,切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。”新春伊始,《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》印发,明确要求“坚决守住不发生规模性返贫底线”,并作出具体安排。从完善监测帮扶机制,到促进脱贫人口持续增收,从加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度,到推动脱贫地区帮扶政策落地见效,一系列务实举措与部署,成为人们关注今年中央一号文件的一个重要方面。

扎实稳住脱贫基础,“稳”字背后力千钧。回溯过去一年,从中央到地方,政策不留白、工作不断档、投入不减少、机制不漏人,着力防返贫、强帮扶,兴产业、促就业。明确设立5年过渡期,严格落实“四个

不摘”,保持主要帮扶政策总体稳定,对脱贫县、脱贫人口“扶上马、送一程”;打赢脱贫攻坚战后,仍保持尽锐出战,56.3万名驻村干部完成选派轮换;中央财政将原专项扶贫资金调整为衔接推进乡村振兴补助资金,2021年规模比上年增加100亿元;各地不断健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口做到早发现、早干预、早帮扶……有力的政策“组合拳”,让脱贫基础更稳固,脱贫成效更可持续,守住了不发生规模性返贫的底线。

来之不易的数字反映实绩:2021年脱贫人口人均纯收入达12550元,比上年增长16.9%。也应清醒认识到,脱贫地区尤其是原来的深度贫困地区,产业基础相对薄弱,抗风险能力不强,部分脱贫户发展能力还比较脆弱。同时,我国

经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,再加上新冠肺炎疫情、灾情等不确定因素,脱贫群众稳岗就业难度加大。征途漫漫,惟有奋斗。面向未来,还须进一步压紧压实责任,同心协力、攻坚克难,推动巩固脱贫成果上台阶、乡村振兴开新局,切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。

确保不发生规模性返贫,尤需多措并举、不弃微末、久久为功。按照中央一号文件部署,要聚焦重点人群做好常态化监测帮扶。目前各地建立了防止返贫动态监测和帮扶机制,大部分监测对象已经消除了返贫致贫风险,下一步须进一步完善,并强化落实,做到监测对象要放宽、操作程序要简化、帮扶介入要尽早、退出环节要从严。巩固拓展脱贫攻坚成果,稳定收入是关键。应抓好产业和就业,促进

脱贫群众获得感、幸福感、安全感不断增强。着眼长远,还要不断提升脱贫地区的发展能力。必须落实落细各项帮扶政策,切实提供更加有力的支持保障,持续提升脱贫地区发展能力。

“三农”向好,全局主动。当前,全球新冠肺炎疫情仍在蔓延,世界经济复苏脆弱,气候变化挑战突出,我国经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,培厚“让乡亲们过好光景”的人民情怀,发扬“咬定青山不放松”的钉钉子精神,踔厉奋发、笃行不怠,真正把好事办好、实事办实,我们一定能不断开创全面推进乡村振兴新局面,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,让脱贫群众生活芝麻开花节节高。

(摘编自《人民日报》)

## 中药质量安全困局待解

【核心提示】中药产业链条分为种植养殖、流通贮存、加工炮制、处方使用四大环节,横跨一二三产业,涉及农林、药监、工商、商务、中医药等多个政府部门,体系极为复杂。尤其是中药材兼具农产品和药品的双重属性,给中药源头治理带来严峻挑战。

□胡颖廉

在中医常用的600多种药材中,约300种可人工种养。当前我国中药材种植面积超过5000万亩,占全部耕地面积的2.7%。然而,农业部门仅用一般农产品管理方式对待中药材,药监部门则不具备监管药材种养的法定职权和专业能力。在粗放的农业生产模式下,这种部门职责缝隙的负面效应被不断放大,产地环境污染、农业投入品使用不当等问题扰乱了中药材生长规律,致使中药药性降低。

中药材药性还受种子种苗质量、产地环境等因素影响。因此,在特定自然条件地域内所产、较其他地区同种药材品质更好的道地药材,通常受市场青睐。当前我国种子种苗市场较为混乱,产业基础性薄弱。例如,位列中国四大药都之一的某地级市,拥有种苗经营许可证的企业仅3家。众多不具备资质的企业和贩子通过异地倒卖赚取差价,导致种子种苗来源混杂,质量缺乏保障。尽管工商、公安、农林部门多次开展联合打击行动,但并未从根本上解决问题。

与“碎片化”监管体制相伴的是市场失灵。我国药农数以百万计,大多为个体散户,无力抵抗市场风险冲击。受药材产量和价格波动等因素诱导,分散的药农容易实施短期行为,无序采收现象十分普遍。例如,三七的生长周期为5年,市面上的三七多为3年生;黄芩需要长到5寸才能入药,如今往往长到1寸就被挖出来卖;金银花据典应分期采摘花蕾,但不少药农将花蕾、花朵和变黄的花瓣一起采收。中药材种养是一门手艺,栽培技术、采收加

工都有讲究。由于市场结构不优,药农经验性和个性化劳动难以被价格机制承认,进一步降低了其提升药材品质的积极性。在监管和市场双重失灵的困境中,中药材的质量安全面临挑战。

中药加工环节可细分为产地初加工和炮制两个步骤。初加工是指通过熏蒸和烘干延长中药材贮藏时间,同时保留药用部位以便于运输。媒体上时常有滥用硫磺熏蒸使药材色彩鲜艳的报道,社会关注较多,实际上对中药质量影响更为直接的是炮制。

炮制是中药产业链条中利润率最高的环节,通过将药材原料制成饮片来加强药效和减除毒性。由于历史的原因,我国中药饮片生产企业多、小、散,绝大多数年产值在1000万元以下,产业结构不优。现实中,不法商贩与个别获证企业勾结,通过出租出借饮片生产经营资质票据,从事私切滥制、变相生产中药饮片活动,譬如用福尔马林、明矾炮制药材。然后违法出售给饮片企业或医疗机构,形成牢固的利益链条。法律规定饮片炮制必须以中药材为起始原料,然而根据国家食药总局披露的案件,一些不法商贩低价收购饮片厂产生的“药渣”,加工后再次销回中药材市场。

归纳而言,理应道道把关的中药质量安全,却在现实中层层失守。中药质量安全困局的本质,是产业发展与监管能力不匹配的结构性矛盾。解铃还须系铃人,从三个维度提出对策建议。

一是“严”字当头,打击“潜规则”。中药安全重在监管,负有属地责任的地方政府应当坚持以人民为中心发展理念,处理好发展与安全、



扶持与规范的关系。坚持源头严防、过程严管、风险严控,着力维护中药市场流通秩序,解决行业“潜规则”。具体而言,中药材种养大县可借助新一轮机构改革契机,强化乡镇食药监管派出机构与农产品质量监管站的协作,避免分段监管缝隙。中药材市场所在地政府可配备专门机构和专门人员,负责市场管理工作,保障必备经费和检验检测设备,完善市场交易和质量管理规范等规章制度。生产环节应加强飞行检查和体系核查,防范类似“问题银杏叶”事件的系统性风险。

二是探索产业嵌入型监管政策。发达国家药品安全治理经验表明,强大的产业与强大的监管互为支撑。供给侧结构性改革要求我们优化中药材和饮片产业结构,增加高质量中药产品有效供给,实现中药产业的社会效益和经济效益兼容。《“十三五”国家药品安全规划》已明确提出全面实施中药材生产质量管理规范,云南、贵州等省也出台

相关规划。有条件的企业可自建药材基地,引导药农入股,确保药材来源稳定。政府应出台制度并搭建平台,鼓励企业建立药材质量全程追溯体系,用信息技术倒逼药材源头治理。要建立区域性第三方检验机构,引入社会资本参与中药质量安全共治,缓解监管部门技术支撑薄弱问题。

三是从健康中国战略高度重构中药质量安全体系。习近平总书记强调,将健康融入所有政策。同样地,中药质量安全也要融入相关政策,通过制度重构释放改革红利。一方面,中药材不是普通农产品,而是关系公共安全和人民健康的特殊产品。有关部门决不能以“大棚种菜”的方式对待中药材,而要量身定制一整套制度体系。另一方面,药监部门须革新工作范式,尽快实施中药饮片批准文号管理,出台更加完善的审评、检验、监管措施,规范中药饮片炮制过程,有效保障人民健康福祉。

(摘编自《光明日报》)

## 数字乡村 铺就“智”富新路

□马雪梅

民族要复兴,乡村必振兴。“乡村振兴”依然是今年两会的热点话题之一。在今年全国两会召开前夕,中央一号文件发布,提出大力推进数字乡村建设。此前,中央网信办等10部门印发《数字乡村发展行动计划(2022—2025年)》,对“十四五”时期数字乡村发展作出部署安排。

数字乡村建设能为农村发展提供强大动力,也能为我国乡村振兴战略的顺利实施注入新的动能。

温室大棚智能控制、无人机遥感监测农作物生长状态、无人导航操作收割机……随着数字乡村加快推进,数字技术为乡村发展注入了新动能,农民丰收“不再看天”,坐在家就能实现农作物全天候管控,一个手机就能完成农产品销售,农业更强了、农村更美了、农民更富了,群众幸福感、获得感得到极大提升。

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军第一个五年,也是全面推进乡村振兴、建设数字中国的发力期。

数字乡村建设离不开技术支撑和人才助力。要加快农村信息基础设施建设,推动宽带服务进村入户,加快实现光纤宽带“村村通”,推出更有针对性、性价比更高的网络应用和服务,全面提升农村的互联网水平。要为数字乡村建设打好基础,着力建设农村信息基础设施,实现5G和物联网、电子政务服务全覆盖。要鼓励青年人才返乡创业,培训培养一批精通数字技术的本土人才,不断助力数字乡村建设。

(摘编自《人民论坛网》)