

【各抒己见】

多种一亩是一亩

人勤春来早,农事催人忙。眼下,春耕生产正由南到北陆续展开。“攻坚克难扩种大豆油料。”春节前,我国大豆油料攻坚战冲锋号角已经吹响,各地将聚焦重点、环环紧扣,坚决打好这场硬仗。

习近平总书记强调,保障好初级产品供给是一个重大战略性问题,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。尤其提到,要实实在在地调整结构,扩种大豆和油料,见到可考核的成效。

方向明,决心定。今年要拿出“多种一亩是一亩”的决心和拼劲,从保障粮食安全和初级农产品供给安全的高度认识大豆问题,坚决打好这场大豆攻坚战。

多年来我国大豆产量增长缓慢,主要包括以下原因:单产与国际主产国差距大,种植效益低导致农民种植意愿低、品种支撑力不足等等。可以考虑从挖潜扩面、提升单产、复合种植三方面破题。政策引导扩面积。抓紧研究大豆种植补贴政策,有效提高农民尤其是新型农业经营主体的种植积极性。早一天出台补贴政策,就早一天释放信号、早一天鼓舞积极性,便于农民抢抓时节、合理安排生产。地方配套政策也应加快出台,尽最大努力给农民信心。技术创新提效能。科技创新是生产发展的根本动力。高校、科研院所等应加快高产抗逆适用品种研发,各地加快调配大豆良种,从根本上为扩种大豆增动力、提效能。植保、农机领域应着力卡点破冰,助推农机农艺相融合,尝试“土洋结合”上装备,突出社会化服务多发力,为大豆生产的机械化、现代化保驾护航,提供支撑。培训服务出实效。今年农业农村部将着力推广大豆玉米带状复合种植,该技术经历20年打磨,可实现“玉米不减产,大豆增一季”,有效解决玉米大豆争地难题。推广工作中,首要任务是抢抓春耕前的时间空当,组织农民接受培训,做好“种管收”全环节服务,以务实高效、精准贴心的服务,真正让农民能种、会种、种好。

扩种大豆不是一件轻松的事,打好这场攻坚战需要汇集各条战线、各个方面的力量,做好思想动员、宣传引导尤为重要。众人拾柴火焰高,齐心协力办大事。攻坚队伍里有农机农艺各领域专家、省市县乡各层级农村干部、农资金融保险各市场主体。当然,最重要的还是躬耕在一线的农民朋友。让农民不赔钱、有钱赚,让农民学有所用、用起来还方便,是我们在这场攻坚战中最重要的任务。各地区也应该结合自身特点,积极行动,贡献力量。东北三省一区作为我国优质大豆主产区,承担大面积恢复大豆种植的主要任务,黑龙江省表示力争2022年增加大豆种植1000万亩。西北、黄淮海、西南和长江中下游地区是大豆玉米复合种植的主推区,今年将继续大力推广复合种植,这是决定成败的关键之举。号角铮铮催奋进,战鼓擂擂起征程。只有各领域、各地区一鼓作气、有机配合,拧成一股绳,我们才有望取得扩种大豆的最终胜利。

此外,还需“多油并举”助力油料生产。农业农村部指出,南方冬闲田扩种油菜要继续挖潜力,因地制宜推广稻—油、稻—稻—油模式,适宜地区还要加快探索推进玉米花生轮作、花生棉花轮作等方式。

面对非常之题,需“用非常之力,竟非常之功”,是时候真刀真枪甩开膀子干了。攻克老大难问题,再难也要迈开步甚至还要迈大步,要本着逢山开路、遇水架桥的精神,坚决打好大豆攻坚战! 来源:中国农村网

# 一场村集体资产的“再造试验”

在豫皖两省的交界处,河南周口李寨村曾是一个不起眼的贫困村,地下没矿、地上无宝,到县城得一个小时。然而,近10年间,李寨村找到了发展的“密码”,村集体资产实现由零到亿元的飞跃,村民人均年收入增长7倍,村里还构建起一二三产融合发展的产业版图。是什么让一个中原农村发生了翻天覆地的变化?带着问题,笔者赴河南省周口市沈丘县冯营乡李寨村采访,感受到一个以农业为基、以产业为翼、以城乡融合发展为径的乡村振兴探索新实践,正回答着乡村振兴这道“时代考题”。

## 资产再造: 村集体收入破亿元

隆冬时节,沙颍河畔的豫东农村,麦苗吐绿,一派生机。在李寨村,占地137亩的养牛场内,几名牛场职工忙碌地打料、喂牛、除粪,忙得热火朝天。“现在牛场存栏500头,今年的存栏量将到1000头,预计年销售收入在2千万元。”牛场管理员单亚洲说,保守估计,牛场资产在3千万元。

这个资产达3千万元的牛场“老板”不是别人,是村委会。“村里像这样的村集体合作社和企业,还有10个,村集体资产合计超亿元。”李寨村党支部书记李鹏辉说。

2011年前,李寨村还是个贫困村和集体经济“空白村”。为带领乡亲们打赢脱贫攻坚战,2012年,李寨村的农民企业家李士强辞去了企业职务,回村担任村党支部书记,并吸引亿星集团响应“万企帮万村”号召,与李寨村合作,开始了一场村集体资产的“再造试验”。

“简而言之,就是政府配套基础设施,企业兜底帮扶和运营,资产收益归村集体。”李寨村党支部书记李士强说。

脱贫和乡村振兴离不开产业支撑。10年间,李寨村成立了7个专业合作社、4个集体经济企业,建立起涵盖种植、养殖、加工等面向市场、产权清晰、横跨一二三产的村集体资产体系,曾经的贫困村脱胎换骨,村集体收入破亿元,摘穷帽、戴新帽,成为全国美丽乡村建设试点村。

## 业态重塑: 让村民获得“亩均收益”

临近年关,李寨村新建的占地420亩的284个蔬菜大棚,种了上海青,棚内一片绿色,即将集中上市。“上海青一年可收六七茬,每亩地净收入超过1万元。”李寨农业发展有限公司经理张文樵说,目前,



李寨村蔬菜种植面积近千亩,而这只是村集体产业版图的一部分。

2013年,李寨村与亿星集团合作成立了李寨农业发展有限公司,由村委会干部任法人,在村民同意的的前提下,5年里把全村3000多亩耕地全部流转,开展规模化、多元化经营,重塑农业业态,提高亩均收益,让农民得实惠。

王争林是当地农贸市场的商户,在李寨村承包了280个大棚,常年用工量在150人。每人每天工资100多元,一年就能收入3万多元。李士强说,大棚是企业无偿帮建的,产权归村集体,由有经验、有渠道的菜商种植,土地流转有租金,农民务工有收入,村集体收取大棚使用费。

据了解,除蔬菜基地外,李寨村还开发了1300亩的优质麦生产基地,500亩的梨园、500亩的苗圃以及黄花菜,全村耕地的亩均收益在2万元左右。

目前,李寨农业发展有限公司投资的农业项目,村委会都对应成

立了合作社,让村民参与经营。“这种乡村振兴实践,不仅让村民当下能得到收益,还为村集体留下持续增收致富的新业态。”李士强说。

## 利益联结: 串联“市场、村民和集体”

在推进产业振兴的实践中,李寨村建立了“政府+企业+村集体+村民”的利益联结机制。“发展产业,要找准产业与村民的利益交汇点,‘脚踏市场和田地,手捧村集体’,农民的利益一分一毫都不能伤害。”李士强说。

作为政府投资、企业运营、村集体受益的直接体现,“10村联建”的李寨村养牛场已建立稳固的利益联结机制。沈丘县乡村振兴局局长陈晓东介绍,养牛场土地由10个村的集体建设用地指标整合而来,政府投资建牛场但不养牛,企业买牛、养牛和运营,农民入股、认养、认购,也能在牛场打工,多方参与,把“蛋糕”做大,

牛场收益归村集体和入股村民。

单亚洲介绍,为保障村民利益,每年在为养牛场占地的10个村固定分红54万元后,还会按照盈利情况和村民入股资金比例进行分红,保底按村民入股资金的12%分红,剩下部分归李寨村集体所有。

除了养牛场,李寨村还打造了杂粮加工、红薯加工、服装加工等4个集体经济产业,拉长产业发展链条,提高产品附加值,让村民家门口就业、增收,也全部建立了相应的利益联结机制。

“乡村振兴既不是简单的政府推动,也不是让群众自找门路,要面对市场,建立起多方共赢的联结机制,才能不断激发各方活力,为振兴实践注入不竭动力。”李士强说。

瑞雪降、迎春年。小年夜前,家家户户在门前挂起了红灯笼,扮靓了李寨村,也照亮着通向乡村振兴的幸福路。

王丁 宋晓东 孙清清

【连载·上海市闲置宅基地及闲置农房盘活利用典型案例汇编】



本书汇集了各方关于宅基地和农村村民行为管理、宅基地和房屋确权登记、闲置宅基地和闲置农房盘活利用等方面的问题。

农村宅基地是农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础,农房是农村村民的重要财产,承载着广大农村村民对美好生活的向往和期待。加强本市宅基地和农民建房行为管理,引导农村村民住宅建设合理、节约利用土地资源,对于切实保护农民权益、打造上海现代化大都市的亮点和美丽上海底色,推进实施乡村振兴战略具有十分重要的意义。

小组参与实施集中居住改造,现居住本村村民180人,外来人口846人。天平村是宝山区第二批创建上海市乡村振兴示范村的单位,石太路南侧被规划为基本农田保护区,属保留保护村。

二、闲置宅基地及闲置农房盘活利用方式

30多年前,罗店镇为全市首家开展“三集中”的试点区域,将原有宅基地从分散归并为集中,老百姓居住在一排排“兵营式”建筑中,当时作为全国样板的住房成为危房。2013年起,罗店镇“兵营式”危房改造项目被列为宝山区重大民生工程,覆盖了天平村所有村民(动迁出去的除外),共涉及三个生产队135户村民家庭(其中:申家楼39户,中申36户,大郁60户)。2014年10月,天平村申家楼39户率先启动项目试点工程,开启了农村“兵营式”危房改造的村民自建、政府配套的“罗店模式”,于2016年改造完成。中申36户于2017年开工建设,2019年改造完成;大郁60户于2020年启动工作,现在为改造实施阶段。

随着村民陆续入住,问题来了,一方面,很多人手头有三层楼、12间左右的房子,可自住一般三四间足够。于是,有村民将闲置的房间出租,但无序的出租,滋生出潜在的消防、治安等隐患。另一方面,罗店工业园区转型为“北上海生物医药产业园”核心区,导入大量的生物医药企业,人才住房需求旺盛。于是,罗店镇租赁一批农民闲置的宅基地房屋打造农村人才公寓“样板房”的想法应运而生。“以政府引导、农民自愿,村委园区双向管理”为模式,由罗店工业园区牵头与天平村合作规划启动了“天舒苑人才公寓”项目,镇、园区对农户闲置房屋进行收储,并按美丽乡村建设,同步完善人才公寓周边的绿化、停车、安保、水电等配套,村民按统一标准对房间进行必要装修,每间公寓内,卫生间、简易厨房一应俱全,租金按照每月40元/平方米计算,租赁合同五年一签,打包出租给工业园区后,委托物业公司全面管理,统一安排企业员工入住。

(未完待续)

## 天舒苑人才公寓的那些故事 ——宝山区天平村盘活利用案例介绍

### 一、天平村基本情况

天平村地处罗店镇东北角,东与月浦镇相交,北与宝山工业园区相邻,村域总面积3952.35亩(其中村庄建设用地182.55亩,城镇建设用地718.35亩,农用地2680.65亩,水域370.8亩)。共有13个村民小组,总户数521户,户籍人口1669人,其中非农人数842人,非农人数827人。10个村民小组于2015年之前全部动迁,剩余石太路南侧三个村民