



改革论坛

共同富裕需加快城乡要素市场化改革进程

【核心提示】实施乡村振兴战略是我国在21世纪中叶实现全体人民共同富裕的必然要求,对我国解决城乡发展不平衡问题,有效衔接脱贫攻坚战略,以及实现农业农村现代化都有重要意义。全面小康社会建成之后,要实现乡村振兴和共同富裕的目标,需要加快城乡要素市场化的改革进程,加强对农村社会发展的投入,并落实有关乡村振兴政策。

□李实

加快城乡要素市场化改革进程

城乡要素市场化改革是解决我国城乡二元分割现状的重要出路。乡村振兴要激活城乡间的主体、要素、市场,就需要破除影响主体积极性、影响要素流动,影响市场形成的制度障碍。建议切实加快户籍制度的改革进程,尤其是降低城市公共服务与户籍制度的绑定程度,实现城乡间人口要素的自由流动;同时,加快农村土地制度的改革步伐,在满足国家粮食安全的前提下,通过顶层设计建立区域间、城乡间建设用地指标增减挂钩的制度,盘活农村的土地资源;最后,加快资本下乡经营管理的改革步伐,在充分保障粮食安全、生态环境等基本原则的基础上,合理利用下乡资本,根据资源禀赋优势,开展多种农业经营模式。总之,通过加快城乡要素市场改革的步伐,

促使城乡要素之间实现自由流动与平等交换,城乡间的发展差距将通过市场自由竞争的力量而逐步缩小,城乡共同富裕的目标就不难实现。

加强产业融合 集约型村庄建设

乡村振兴,产业兴旺是重点。农村基础设施落后,数量供给和质量供给都是短板,不利于农村和农业的现代化;同时农村人力资本薄弱,不利于乡村振兴的发展后劲。为此,建议实施积极的财政支农政策,加大对农村发展所需“硬件”和“软件”的投入。考虑到我国农村区域辽阔,人口居住分散,不同地区异质性较强,大水漫灌式的开发建设既缺乏资金,也不具有可持续性。因此建议学习日韩的乡村振兴经验,实施集约型村庄建设。减少小村落,打造大村落,加强集约型村庄基础设施、公共服务的建设,因地制宜,发展各地的优势产

业,逐步形成生产、加工、销售、经营一、二、三产业融合的完整体系,从而提高农村基础设施的使用效率,也提高组织的建设和管理效率。最后,通过加强产业融合的集约型村庄建设、形成一村一品的产业融合发展格局,全方面提振乡村经济,促进乡村和城市的共同繁荣。

坚持改善农村民生 保障公共服务供给

农村社会运行的主要载体是人,可持续发展的保障条件是人的发展得到平等保障,否则农村社会留不住人。在全面建成小康社会之后,我国需要坚持改善农村民生,缩小城乡生活水平差距,逐步实现城乡基本公共服务均等化的目标。在生活性基础设施上,建议进一步加大对农村教育、卫生等公共服务设施的保障与投入,逐步统筹城乡间供给数量和供给质量的均衡,合理分配城乡间的优质教

育、医疗资源,保障起点公平的前提;在社会保障政策上,建议引导农村居民全民参与医疗和养老保险,提高基本社会保障的覆盖范围,增加对低收入人口的补贴标准,并逐步提高基本保障的给付标准,缩小和城市社会保障水平的差距。总之,农村虽然消除了绝对贫困,但仍然有较多的低收入人口,这仍将是未来我国实现共同富裕难啃的硬骨头。实施乡村振兴战略需要未雨绸缪,坚持改善农村的民生条件,保障基本公共服务供给的均等化,促进人的发展机会实现平等,为长期的共同富裕目标做好准备。

落实乡村振兴政策

乡村振兴战略已经引起了广泛重视,接下来要做的应该是落实有关的乡村振兴政策。首先,需要尽快消除户籍制度的制约,为农民工提供平等的就业机会,为农民工子女提供平等的受教育机

会,以及为他们提供和城市居民相同的社会保障政策;其次,要逐步落实城乡基本公共服务均等化的目标,为城乡提供公平的教育、医疗服务,逐步统筹城乡基本医疗保险、养老保险,进一步完善农村的社会保障制度;再次,要逐步改革土地制度,加强顶层设计的作用,试点与推广“飞地”项目,建立地区间土地增减挂钩的制度。最后,需要明确乡村振兴的主体是农民群众,政府的任务是提供制度保障、基础设施和公共服务,重在调动农民参与乡村振兴建设的积极性,而不搞大包大揽。在全面建成小康社会之后,我国将向第二个百年目标奋斗,只要乡村的发展得到足够重视,乡村振兴的政策得到逐步落实,不难看到,在乡村振兴的过程中,我国将离共同富裕的目标越来越近。

(摘编自《兰州大学学报》)

观察与思考

各抒己见

让村民自己的公共卫生组织落地生根

【核心提示】2018年以来,全国多个省份和市县开始在村民委员会下设公共卫生委员会,以协调处理农村的公共卫生事务。这是完善村民委员会机构职能、推进农村基层治理体系和治理能力现代化的一项重要改革,也是推进农村公共卫生事业发展、夯实基层公共卫生基础的关键举措。

□刘振远

与过去“兼职”相比,设立村民公共卫生委员会,一方面,实现了专事有专人管、专责有专人担,一事有内行干、一事有合力办;另一方面,能更精准地满足村民的公共卫生需要、更真实地反映村民的公共卫生呼声,让政府的公共卫生政策更加贴合实际。

据多家媒体报道,“2020年底北京基本实现所有村(居)委会设立公共卫生委员会”“山东推进在村(居)民委员会设立公共卫生委员会”“肥西县启动村级公共卫生委员会建设”……2018年以来,全国多个省份和市县开始在村民委员会下设公共卫生委员会,以协调处理农村的公共卫生事务。这是完善村民委员会机构职能、推进农村基层治理体系和治理能力现代化的一项重要改革,也是推进农村公共卫生事业发展、夯实基层公共卫生基础的关键举措。

我国宪法规定:“居民委员会、村民委员会设人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会,办理本居住地区的公共事务和公益事业,调解民间纠纷,协助维护社会治安,并且向人民政府反映群众的意见、要求和提出建议。”村民委员会组织法也规定:“村民委员会根据需要设人民调解、治安保卫、公共卫生与计划生育等委员会。”设立村民公共卫生委员会,是贯彻落实宪法、村民委员会组织法等法律法规,补足长期角色缺

位的村民自己的公共卫生组织的关键改革。此次改革之前,多地采取若干名村干部兼职卫生管理员的方式,协助村民委员会管理村内公共卫生事务。但是,以兼职的方式,不但难以将公共卫生工作做深做实,也不易协调各方公共卫生资源与力量。面对近年来农民日益增长的公共卫生需要以及2020年以来新冠肺炎疫情防控的经验启示,设立村民公共卫生委员会可谓正当其时、点睛之举,将有利于进一步织牢织密国家公共卫生体系的基础网络。

与过去“兼职”相比,设立村民公共卫生委员会的进步不言自明。一方面,村民公共卫生委员会部分成员是专职的,同时吸纳乡村医生、农村党员、村民代表、自然村(组)卫生监督员等加入进来,并协调乡村志愿者、社会工作者等共同参与,既实现了专事有专人管、专责有专人担,又实现了一事有内行干、一事有合力办。另一方面,村民公共卫生委员会是农村基层群众性自治组织,其设立是对县乡村三级公共卫生体系的补齐。村民自己协商决定本村的公共卫生事务,并对政府相关部门提出意见建议,既能更精准地满足村民的公共卫生需要、更真实地反映村民的公共卫生呼声,又能让政府的公共卫生政策更加贴合实际,从而提高公共卫生政策效能,降低公共卫生治理成本。

目前,设立村民公共卫生委员

会的地方已经取得了初步的改革成果,总结出一些工作经验,但也在实践中出现了一些问题,比如,一些村民公共卫生委员会的办公设施、专业设备没有落实到位,一些参与这项工作的村干部专业能力不强、服务水平不高等。诚然,村民公共卫生委员会是一个新事物,在努力探索的过程中出现这样那样的问题也是在所难免。但是,也要清醒认识到推进农村基层公共卫生治理体系和治理能力现代化的时不我待,村民公共卫生委员会成员特别是参与其中的村干部得加紧锤炼工作本领,政府相关部门也要再帮上一把、送上一程,以实现村民公共卫生委员会机制更加健全、成员更加得力。首先,要保障物质装备条件,提升专业化水平。得把村民公共卫生委员会需要的场地准备到位、需要的人员配备到位、需要的装备购置到位、需要的资金拨付到位,千万不能把这项改革变成“无米之炊”“有名无实”的政绩工程。农村公共卫生治理对于专业要求较高,得加强对于村民公共卫生委员会成员的业务培训,想方设法引进专业人才共同参与,同时建立常态化业务指导机制,提升村民公共卫生委员会的专业化水平和服务能力。

其次,要让村民积极参与进来。村民公共卫生委员会是村民自己的公共卫生组织,农村公共卫生治理也是村民大伙儿共同的事。因此,得建立健全工作机制,让村民的意见建议、心声呼声能通过村民

公共卫生委员会形成村规民约等,实现村民自己的事自己管。此外,还应探索完善“积分制”、卫生监督员等制度,健全村民公共卫生委员会与网格管理员、自然村(组)干部、农村卫生室等的联动机制,让村民自发自愿地投入到公共卫生治理中来,做到一有情况及时响应、多措并举、群策群力、联合出动。

再者,要加强与农村相关工作的有机结合。农村公共卫生治理不是一项孤立的工作,搞好公共卫生还需要营造良好的人居环境、推广绿色的生产方式、培育文明的生活习惯等。因此,要把村民公共卫生委员会的工作与农村人居环境整治、农业绿色技术推广、乡村精神文明建设等有机结合起来,做到干一项工作能牵动两三项公共事务。

最后,要做好政府公共卫生治理的帮手。村民公共卫生委员会应帮着政府共同织牢织密国家公共卫生体系的基础网络。因此,应完善村民公共卫生委员会同县乡两级公共卫生管理机构的联系机制,做到村情民情及时上传、政策举措及时下达,将公共卫生体系的触角真正深入千家万户。

村民公共卫生委员会能否真正发挥作用,密切关系到深入实施乡村振兴和健康中国战略。因此,在探索过程中,有好的机制、做法要及时总结出来,遇到困难、问题要赶紧研究破解,以实现村民自己的公共卫生组织真正落地生根。

(摘编自《重农评》)

农村改厕须下“细功夫”

□白田田

小小厕所,是大大的民生。近年来,农村厕所革命深入推进,卫生厕所不断推广普及,农村人居环境得到明显改善。然而,记者在基层采访发现,由于个别地方在推进工作时不够细致,致使一些农村出现了居民不能用、不好用、不愿用的“问题厕所”。

细节,看似细枝末节,却能反映出能避免小问题演变成大问题的硬功夫、真功夫。化粪池管护如果不到位,就容易滋生蝇虫,受到老百姓诟病。在湖南衡阳等地,一些地方提出“一块钱”改进方案,即花“一块钱”在排气管口加装筛网,便比较有效地解决了这个问题。

除了产品、技术的细节,基层治理的细节也很重要。农村改厕这样的重要民生工作,在面对情况千差万别的天南海北、一家一户时,如果工作方式简单粗暴,不顾实际地搞“一刀切”,就可能导致政策“失效”“走偏”,出现种种“后遗症”。

农村改厕必须充分尊重农民意愿,发挥农民主体作用,这样的原则必须具体地落实到每一个村庄、每一户居民。由于认知不同和客观条件的差异,农民的改厕愿望很难在短时间内达到整齐划一,有积极申请户,也会有消极抵触户,需细分农户类型,细化工作方式。对于年龄较大、观念和习惯没转过来的村民,不能急于求成,要通过宣传、示范来慢慢引导。

中央对深入推进农村厕所革命已经提出了要求,接下来,真正把这件好事办好、实事办实,还要在工作中抓住关键细节,多花点心思,切实解决改厕过程中的难点、痛点,进一步提升群众的获得感。

(摘编自《新华每日电讯》)