[地方案例]

## 湖北省农村卫生厕所普及率90.15%

6月24日，湖北省人大常委会举行2021年“乡村振兴荆楚行”新闻发布会，通报湖北省农村人居环境整治等工作情况。据湖北省农业农村厅党组成员、副厅长肖长惜介绍，3年来，湖北省建改农村无害化户厕375.9万个，建改农村公厕2.9万座，实现农村卫生厕所普及率90.15%，超计划完成省定3年任务；建成生活垃圾末端处理设施150座，日处理能力达到4.56万吨，96.2%的行政村达到了“五有”治理标准；建成并试运行乡镇生活污水处理厂项目897个，新建、改造主支管网10723公里。

## 甘肃省加强过渡期乡村振兴补助资金使用管理

近日，甘肃省财政厅会同有关部门联合印发《甘肃省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理实施办法》，加强甘肃过渡期财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理。《办法》明确，中央和省级衔接资金按照巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴、以工代赈、少数民族地区发展、欠发达国有农场巩固提升、欠发达国有林场巩固提升、“三西”农业建设任务进行分配，市县衔接资金按照巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接需要，紧扣中央和省级衔接资金使用方向和支持重点，统筹安排使用。

## 云南省加强脱贫地区水利基础设施建设

今年以来，云南省坚持巩固与拓展并举，加强脱贫地区水利基础设施建设，全力以赴抗旱保供水，全省共投入抗旱资金3.86亿元、机动抗旱设备2.57万台套、机动运水车辆2.17万辆，累计解决154.84万人次饮水困难。省水利厅把推进农村饮水安全工程维修养护列入“我为群众办实事”清单督促实施。目前，全省完成700处农村供水工程维修养护任务，服务人口77.7万人。

## 江西开展美丽乡镇建设五年行动

近日，江西省发布《江西省开展美丽乡镇建设五年行动方案》，力争五年实现乡镇镇区功能与品质“年年有变化，三年大变样，五年创特色”：到2023年，全省所有乡镇脏、乱、差现象基本解决，居民幸福感、获得感显著增强，100余个乡镇达到美丽乡镇示范镇要求；到2025年，300余个乡镇达到美丽乡镇示范镇要求，让乡镇成为人们向往的宜居幸福家园。

# 贵州湄潭：茶业“第一县”是如何炼成的

2020年，湄潭县在第十六届中国茶业经济年会上荣登“十三五茶业发展十强县”榜首，从而由连续5年蝉联全国重点产茶县第二名后跃居第一位。湄潭如何炼就茶业发展“第一县”，对乡村产业振兴有何启示？

**“走，到湄潭当农民去”**

6月，湄潭县漫山遍野的青翠山岭上，一片片整齐划一的茶园格外显眼。“现在已经到夏茶采摘时节，高温高湿，茶叶长得快，主要采大叶，我们一般采取人工加小型机械采收，这要持续到8月。”湄江街道核桃坝村茶农邓其双说。

早上7点，来自湄潭县各乡镇的茶叶加工企业，带着刚刚生产出来的干茶，进入位于县城的中国茶城寻找买家，同时到位的，还有来自全国各地的茶商们。负责“贵州针·茶交易平台”运营的何兴俊说，自从2018年成立这个茶交易平台后，100多家县内茶叶加工企业、外地客商和本地收购企业都加入进来，解决了过去单打独斗和相互“打架”的问题，有了相互比较竞争，茶叶整体质量也有很大提升。

茶产业使得湄潭乡村呈现生机勃勃景象，乡村的大幅标牌除了“我是一个幸福的农民”，还有“走，到湄潭当农民去”。

40年前，核桃坝村是与世隔绝的穷山沟，如今，全村1.2万亩茶园一望无际、郁郁青青，人均茶园面积3.3亩，全村茶产业有4个省级龙头企业，62家小微企业，产品出口到俄罗斯、巴基斯坦等国家。长期居住在核桃坝采茶的外地人，有325户、1095人。村里不仅形成了茶叶交易一条街，还发展了乡村民宿、农家乐，目前正在规划建设“乡村振兴干部学院”。由于茶产业发展，“空心村”的现象在湄潭并不明显。

据湄潭县茶产业发展中心统计，目前，全县建设标准化生态茶园60万亩，共有茶叶生产、加工、营销企业及加工大户781家。2020年，全县茶叶总产量7.66万吨，产值60.66亿元，茶业综合收入150.13亿元。“2020年，湄潭县农村居民人均可支配收入达到1.6万元，其中60%以上来自茶叶收入。”遵义市政协副主席、湄潭县委书记魏在平说。

茶产业造就美丽乡村。走进湄潭县金花村，村民的房屋五彩斑斓，站在翠芽27度景区“茶海餐厅”远眺茶园，宛如童话世界。2015年开始，金花村统一流转土地、规划打造、运营管理、股份分红，发展茶旅一体化，推动一二三产业融合发展，曾经产业单一、农民生活贫困、环境脏乱差的金花村，已成为美丽的新农村，每年吸引重庆、四川等地游客纷至沓来。

**“退出玉米种茶树，谁先明白谁先富”**

湄潭茶产业的振兴，首先得益于发挥比较优势。这里地处云贵高原，四季分明，雨量充沛，有高原少见的连绵丘陵，土壤干净，地理气候适合种茶。这里种茶有历史源流和科技优势。地处县郊的茶工业博物馆内，原貌保存了1939年在此创办的民国中央实验茶场的红茶初制、精制、萎凋、名茶体验等车间场景。1949年后，实验茶场扩建为贵州省湄潭茶科所和贵州省国营湄潭茶场，成为全国8大重要茶叶出口基地之一。

其次，得益于农民的首创精神。1949年到1981年，湄潭种茶曾局限于国营茶场，规模小，比较优势并没有转化成富民产业，农民靠耕种微薄的田土维持生计。为打破贫困“魔咒”，1981年，核桃坝村村支书何殿伦决意“吃第一口螃蟹”。他从茶科所引进优良茶树苗木，开发4.5亩良种茶园，试验最终获得成功。在他的带动下，经过几年努力，全村在非耕地上新辟良种茶园1200亩。种茶不仅带来可观的效益，还拉动就业，当地有农家张贴对联写道：一路行三载变成有钱人，跟着做四年达到万元户。

核桃坝村农民种茶的成功，点燃了湄潭农民向荒山要地的希望，在全县引发“星火燎原”之势，开启了40年来全县广为发展茶产业的起点。二十世纪80年代末90年代初，在湄潭流行一句话，荒山上“退出玉米种茶树，谁先明白谁先富”，小小的一片绿叶子，成了百姓致富的“金叶子”。

再次，得益于地方政府的久久为功。魏在平表示，虽然农业不像工业和矿产容易出GDP和税收，但农业是富民产业，认准这点，湄潭发展茶叶没有“杂音”。1997年，全县茶叶是3万多亩，之后四任县级领导一届接着一届干，克服困难筹集财力，对每亩茶叶种植的补贴由60元、120元到400元不断提高。从2007年到2012年，尽管当时县财政预算收入不到1亿元，但县财政每年拿出800万元投入茶产业。“特色在茶、出路在茶、希望在茶、优势在茶、成败在茶”始终统领着全县产业发展的思路。湄潭是农村土地承包关系稳定的发源地之一，对促进茶产业发展起保障作用，同时资金上也得到中央、省财政对茶叶重点县的支持。

除了给老百姓免费提供优质茶苗，多年来该县坚持派出技术人员至各镇（街）开展茶园管护、病虫害防治，积极策划“县长为地标代言”“521县长请您喝春茶”等带货活动，在茶企开设直播间，培养网红，积极推动茶叶出口。

**制约产业发展的“短板”待化解**

“湄潭带给我们的启示是，乡村振兴必须走‘活业—活人—活村’的道路。”长期跟踪研究湄潭的中国人民大学经济学院院长刘守英说，过去认为乡村要振兴必须走工业化道路，但湄潭实践充分证明，农业产业化也可殊途同归。

“绿色高效园区、生态文明茶城、美丽乡村典范、休闲养生胜地”。依此规划定位，湄潭正在依托茶产业发展县域经济，力争解决瓶颈、短板，使茶产业的振兴再上新台阶：

一是茶园的整体管理水平有待提高。由于一些茶园处于散管状态，湄潭县正在引入专业的茶园管理公司，进行有偿标准化管理，大规模推广茶园生态健康管理技术，全面统一茶叶专用肥、有机肥，全面实现茶园清洁化、生态化，解决农技服务“最后一公里”问题。

二是品牌建设任重道远。湄潭虽然拥有湄潭翠芽、遵义红等在全国叫得响的茶叶品牌，但距离西湖龙井、碧螺春等品牌的知名度仍有差距，而且茶叶精深加工和综合利用程度不高，生态优势和质量优势未充分转化为经济优势，部分茶产业仍处于“一流品质、二流包装、三流价格”的境地，不少产品靠贴牌入市。湄潭县茶产业发展中心相关负责人认为，企业生存是第一位，品牌培育也是一步一步走出来的，湄潭茶叶的品牌建设潜力亟待挖掘。

三是质量安全监控不容忽视。湄潭正在大力推广欧标茶园建设，凭此茶叶价格可以上涨20%。受制于质量安全监控和检测手段不完善，一些茶农质量安全观念较弱等因素，质量监管任务仍艰巨。一些重点发展茶产业的村庄，正千方百计增强茶农的质量安全意识，如核桃坝村今春组织了100人的防控队员严密监控。湄潭县政府也出台政策，对在茶园中违规使用草甘膦等除草剂的茶农进行处罚，推动砍除有毒有害茶园，定期开展农业投入品监管和农资源头整治工作。

段羡菊 李惊亚 李凡

# 抱团发展 集体经济有了新“引擎”

“河南薛股份经济合作社，28万元；郎中沟股份经济合作社，50万元……”走进山东省青岛西海岸新区王台街道的会议室，几十捆鲜红的人民币整整齐齐码放在主席台前，22位股东代表按照主持人宣读顺序，陆续上台领取写有不同收益金额的标示牌。

这场特殊的会议是青岛市首家镇级集体经济投资开发公司——青岛王台投资开发有限公司首次分红大会。经过一年的运营，投资开发公司实现248万元保底收益，入股村平均增收10万元以上。

“第一次分红就分到了50万元，这可是真真切切的收益。今后我们会把更多闲置资金投入到王台开发建设中去。”作为股东代表，王台前村股份经济合作社负责人殷延信跟大家分享喜悦。

王台是中国纺机名镇，工业经济发达，全街道2600多家企业，工业产值40多亿元，税收1亿元以上。全街道83个集体经济合作社，有存款收入过百万元的，也有个别经济收入较低。“为此，我们把壮大集体经济收入作为实施乡村振兴战略的首要任务，进行了一系列多种形式的探索，但因各村资源禀赋、资产不均衡，成效不显著。”王台街道党工委书记朱长江坦言。

2019年12月，青岛市委组织部、农业农村局、财政局等六部门《关于进一步促进村级集体经济发展壮大的实施意见》（青农字〔2019〕92号）印发实施后，王台街道迅速落实文件精神，积极探索创新，组织22个集体经济富裕村共同出资4960万元在全市率先成立了青岛王台投资开发有限公司，公司章程里明确规定股东每年可获得5%的保底收益加分红。

投资开发公司成立以来，基于“高收益、零风险”原则，结合王台新动能产业基地“腾笼换鸟”企业拆迁后回迁需求，与新区区属国有企业开发区招商集团合资成立了青岛经控王台投资发展有限公司，合资合作开发建设现代化通用厂房，面向优质纺机企业出租获取长远、稳定收益。

“王台街道把集体经济组织起来，集中资源办大事，既发展了乡村产业，又增加了集体收入，取得了明显成效。”青岛市农业农村局政策与改革处处长宋晓由衷地称赞。

宋晓介绍，广大农村拥有很多资源资产，比如大量的山林地、“四荒”资源和闲置房屋、校舍等资产，以及很多为了求稳不愿进行科学投资的、“沉睡”在银行的账上资金等。但是因为集体经济增收事关村民的“钱袋子”，稍有不慎就会惹出乱子，很多地方怕乱求稳最终放弃。而王台街道的成功实践为全市农村盘活资金、资源、资产，壮大集体经济探索出一条新思路。

首次分红大会产生了良好的效果，未入股投资开发公司的村集体纷纷表示将尽快筹集资金入股，依托政府搭建的平台取得稳定的高收益。“对王台投资开发公司这些融合抱团发展的集体经济组织，我们将研究鼓励政策，从资金、政策、税收等方面，扶持其做大做强，努力成为乡村振兴的生力军。”西海岸新区农业农村局局长王卫青表示。

据了解，西海岸新区为破解村级集体经济发展项目选择难、管护难、可持续发展难的问题，增强村经济组织的“造血”功能，鼓励以镇街为单位抱团发展村集体经济、先富带后富，成为拉动壮大村集体经济的“新引擎”。2020年全区村集体实现总收入15.67亿元，村均136万元，48.5%的村集体经济组织年收入达到50万元以上。

郝凌峰