

农业保险从此次河南洪涝灾害中得到的启示

【核心提示】作为近年来国家高度重视并在我国获得快速发展的农业生产风险管理工具，农业保险从此次河南洪涝灾害和灾后重建中得到的启示至少有四点：一是要继续高度重视并推动农业保险等现代风险管理工具的发展；二是农业保险应坚持“扩面、增品、提标”的发展方向；三是应建立区分常规风险和巨灾风险的分层次的农业保险供给体系；四是应研究设立单独的国家洪涝灾害保险制度。

□王克

7月中旬以来河南持续暴雨引发的特大洪涝灾害牵动人心。目前，灾情已基本可控，灾后重建和生产生活秩序恢复工作陆续展开，灾后农业生产恢复和补种改种作为当前的重要工作。人们开始舔舐自己的伤口，并思考和总结这次特大洪涝灾害所带来的教训和启示。那么，作为近年来国家高度重视，并在我国获得快速发展的农业生产风险管理工具，农业保险又能从此次河南洪涝灾害和灾后重建中得到哪些启示呢？笔者分析后认为至少有四点。

第一，要继续高度重视并推动农业保险等现代风险管理工具的发展。随着全球气候变化的加剧，极端气象现象和重大自然灾害变的更加频繁，迫切需要我们不断提高经济社会发展的韧性和抗风险能力。对于已参保农户来讲，农业

保险在其灾后恢复生产中发挥了积极作用，突出体现在理赔速度方面。例如，中原农险对扶沟县曹里乡1052万元的理赔款是全省涉农保险赔付第一单，从查勘到到账，受灾农户不超过24个小时就拿到了理赔款，及早获得赔偿对于受灾农户来讲显然更有利于灾后恢复生产。

第二，农业保险应坚持“扩面、增品、提标”的发展方向。尽管河南此次洪涝灾害农业保险的估损金额达到了2.96亿元，但和笔者估计的河南农作物灾害损失相比，占比仅为4.2%。一个重要的原因是，为响应中央调减“镰刀湾”地区玉米种植面积的政策，河南省于2017年取消了玉米保险的保费补贴，之后年份河南玉米保险覆盖率微乎其微，而玉米是河南秋季作物的主要品种，近年来播种面积占比都在75%以上，此次灾害发生时规模巨大的玉米并不在农业保险保障

范围之内。因此，为提高河南农业保险的损失补偿能力，需要将玉米等大宗农产品保险纳入政策性农业保险体系，给予必要的财政补贴，提高其保险覆盖率。对于全国其他地区来讲也是如此，首先要大力推动农业保险“扩面”和“增品”，解决农业保险从0到1的有没有问题，然后不断提高农业保险保障水平，解决保障不足的问题。

第三，应建立区分常规风险和巨灾风险的分层次的农业保险供给体系。常规风险和巨灾风险具有不同的风险属性，前者具有发生概率中等、损失程度一般在可接受范围之内、而后者具有发生概率低、灾害损失特别重的特点。类似此次河南洪涝灾害的重大灾害发生概率非常低（媒体报道为“千年一遇”），如果不进行风险分层，则保险公司收取的保费中将有相当部分是应为应对小概率事件灾害赔付而收取的“准备金”，这部分

资金有可能是数年甚至数十年不会动用的，这显然是不经济的，这也是超赔再保险中通常设有赔付率上下限的原因所在，同时，财政资金补贴的农业保险如果常年赔付率处于较低水平在实践中恐怕也是难以实施的。因此，建议将农业灾害风险划分为常规风险和巨灾风险，前者由现有农业保险进行管理，设置赔付上限以降低保费，而后者则采用单独的巨灾保险进行管理，可依据降雨量或干旱指数等指数保险的形式运营以降低经营成本和保费。

第四，应研究设立单独的国家洪涝灾害保险制度。洪涝是我国第二大灾害因子，是南方许多省份的主要风险来源。和干旱、冷害等其他灾害相比，洪涝灾害具有“流动性”，即洪涝灾害会沿着河道由上游传导至下游，而且很多时候为了保障下游大城市和重要设施的安全，国家会向泄洪区泄洪，导致

泄洪区的农田大面积受灾。例如，媒体报道，截至7月22日8时河南省有66座大中型水库超汛限水位，昭平台、鸭河口等多个大中型水库泄洪，这些水大都流向了淮河流域，给安徽防汛造成压力；另外，鹤壁市浚县承担了大部分此次洪涝灾害河南境内泄洪区的任务，以自己县域内的良田受淹换取了其他地区的安全。对于泄洪区以及下游地区的损失，国家理应给予适当补偿。尽管目前已有国务院《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》以及财政部《国家蓄滞洪区运用财政补偿资金管理规定》对泄洪区补偿办法进行了规定，但以行政手段为主，如能借鉴美国的《国家洪水保险计划》(NFIP)的做法，采用政府和市场相结合的方式建立我国洪涝灾害保险制度，则有助于进一步提高财政资金的使用效益和精准性。

（摘编自《重农评》）

如何成为受合作社欢迎的辅导员

【核心提示】目前，迫切需要通过县乡两级合作社辅导员，以老百姓听得懂、看得清、记得住的方式，宣传国家发展合作社的方针政策，普及合作社基础知识，指导合作社规范运营，促进合作社高质量发展。

□韩志国 黄桂玲 刘钊岗

党的十八大以来，党中央、国务院先后出台了系列政策，大力扶持农民专业合作社发展壮大，各级各部门立足自身职能，努力推进相关政策贯彻落实。但是，受时间、空间、文化程度、认知水平、需求预期等诸多因素的影响，一些扶持农民专业合作社的政策还没有充分、准确地在基层落地落实，还存在“最后一公里”的问题。为此，迫切需要通过县乡两级合作社辅导员，以老百姓听得懂、看得清、记得住的方式，宣传国家发展合作社的方针政策，普及合作社基础知识，指导合作社规范运营，促进合作社高质量发展。

服务合作社、提升合作社，是时代赋予合作社辅导员的使命、使命与担当。要履行好自身职责，合作社辅导员不仅要具备专业的知识、过硬的本领，还要有高涨的热情和足够的耐心。笔者认为，要想成为一名受合作社欢迎的辅导员，应该做好以下六方面工作：

摸清底数，建立台账

镇级合作社辅导员应对辖区内的农民专业合作社进行全面详细的调查摸底，了解掌握每家合作社的现状，建立健全详细的《农民专业合作社信息台账》（以下简称《合作社台账》）。建立《合作社台账》，应以农民专业合作社在当地市场监督管理部门注册登记的信息为基础，剔除“挂名社”“僵尸社”“空壳社”等有名无实的合作社，登记处于正常经营状态的合作社信息。《合作社台账》登记的信息一般应包括注册名称、注册时间、办公地址、理事长姓名及联系电话、成员数量、主要经营范围、注册商标名

称、产品质量认证情况、示范社级别等内容，为下一步的精准指导做好准备。

一社一策，精准指导

通过《合作社台账》的明细管理，可以充分掌握辖区内每家合作社的运行状况，并根据其各自的发展“短板”，有针对性地提供指导服务。对于还没有示范称号的合作社，可指导其通过健全制度、完善规程，逐级申报参加示范社评定；对于没有落实食用农产品合格证制度的合作社，可通过协调农业服务中心等部门，现场指导合作社录入相关信息，加入质量追溯系统，规范使用农产品合格证；对于没有注册商标、产品质量认证的合作社可指导帮助他们到市场监督管理等部门申办……按照“一社一策”的培育思路，通过一系列的精准指导、帮扶，使合作社的规范化水平和发展质量逐步得以提升。

设身处地，换位思考

合作社辅导员面对的服务对象绝大多数是普通农民。在实际工作中，有的合作社理事长由于年龄偏大、文化水平较低，接受新事物的能力与年轻人相比差距很大，布置同样一项工作任务，需要反复解释、指导才能够勉强完成。对此，合作社辅导员要设身处地为其着想，做好打“持久战”的心理准备，通过多次讲解、演示、督促，甚至“手把手”地演示，帮助合作社解决实际问题，赢得合作社的认可 and 信任。

同时，在日常工作中，合作社辅导员要注意换位思考，多从农民合作社的角度去看待事情、处理问题。合作社在生产经营活动中遇到

了困难和问题，要尽一切可能帮助协调解决；合作社来人来电咨询，要给予耐心解答；对于发现的问题隐患，要及时提醒合作社注意；要根据合作社的不同需要，通过各种宣传途径，帮助他们提高产品知名度、扩大影响力，实现“产品不仅卖得出，而且价格优”。

一视同仁，公平对待

合作社辅导员在制定年度工作计划、开展指导服务时，应该从有利于提升农民专业合作社整体质量水平的角度出发，客观、公平、公正地对待每一个服务对象，无论其规模大小、是否熟悉、属于哪个行业以及哪种类型，都应该一视同仁、不徇私情。尤其是对于示范社评定、补贴政策落实、救助物资发放、扶持项目安排等事项，必须坚持原则，公开公正，绝不能优亲厚友、见利忘义。

终身学习，精益求精

作为合作社辅导员，担当着宣传国家政策、指导合作社加强制度建设、保障产品质量安全等职责，要养成终身学习的习惯，不断提高理论水平；要定期强化法律、法规学习，尤其注意新旧法律、法规之间、新老政策之间的衔接，做法律、法规、政策的明白人。只有自己“学明白了”“想明白了”，才能在实际工作中“讲得明白”，让被指导对象“听得明白”“做得明白”。

合作社辅导员在业务工作中，还要克服和纠正“不接地气、室内遥控”的指导方式，做到工作精益求精。要经常深入实际调查研究，全方位掌握合作社的成员结构变动、民主决策机制运行、盈余分配制度

落实等情况，帮助合作社建立实用、高效的生产管理规程，健全生产记录，加强产品质量监管；利用《合作社台账》定期进行汇总、分析，在实践中精研业务、发现规律，不断探索促进合作社发展的方法和措施；注意做好典型培育和经验推广，采用经验介绍、现场观摩、外出参观学习等多种形式，帮助合作社经营管理者拓宽思路、开阔眼界、丰富实战经验，形成以点带面、全面提升的局面。

坚持原则，洁身自好

作为一名农民专业合作社辅导员，应该时刻牢记：加强对农民专业合作社的指导与服务，是法律赋予的工作职责，必须实事求是，依法履职尽责，并结合实际创造性地开展工作。决不能以检测取样、鉴定检查或指导服务等为借口，超标准向合作社抽取样品、索要款物；决不能强迫农民专业合作社接受有偿服务，故意刁难和要挟农民合作社。要想农民之所想，为农民之难为，在工作中成为农民的朋友。

随着乡村振兴战略的全面实施，各地都在建立、壮大合作社辅导员队伍。加强农民专业合作社辅导服务力度，是推进合作社高质量发展的重要举措，涉及面广、工作量大，需要长期坚持、不断完善。作为一名合作社辅导员，责任重大、使命光荣，一定要以科学严谨的工作态度、求真务实的工作作风、扎实高效的工作措施，将国家的强农富民政策落到实处，助力农民专业合作社实现高质量发展，带动越来越多的小农户与现代农业发展有机衔接，实现农业强、农村美、农民富的目标。

（摘编自《中国农民专业合作社》）

文旅农融合发展 把增值收入留给农民

□朱启臻

融合农业有两个表述，一个是产业链的延伸，产业链从一产、二产到三产延伸，把每一个环节增值的收入都留给农民，农民的收入就增加了。另一个是功能的扩展，农业有多功能性，它不仅有生产功能，还有生态功能、景观功能、教育功能。通过劳动教育吸引孩子们到这儿来进行农事体验，孩子受到了教育，老百姓也获得了多种收入，这是我们就融合农业的几个方向。

我们到欧洲去参观酒庄酒，一个200亩的葡萄园，为了酿出好酒，选择好的品种进行科学管理，都是自家酿出酒来，请大家来品酒、卖酒。我也看过养100头奶牛的有机牧场，挤奶后不直接卖奶，做成奶酪卖，这都是融合产业。

融合产业特别要注意的一点是融合一定是在生产者内部完成，而不是在生产者的组织之间完成。我们在搞融合产业的时候，一定要清楚乡村存在的重要意义。乡村是融合产业不可或缺的要素，乡村本身就是产业的一个组成部分。我们现在讲文旅农的融合，文化在什么地方？文化就保存在乡村，乡村是文化的载体，是文化的宝库，文旅农的融合一定是乡村和农业的融合。

理解了农业和乡村的关系、农业和农民的关系，我们就知道应该做什么。像中央讲的，未来我们要把农业变成有吸引力的产业，搞农业的人做自己喜欢的事，还能获得多方面的收获，农业才有吸引力；要把农民变成受尊敬的职业，有安逸的生活、可靠的收入保障、良好的生活环境；还要把乡村建成幸福美丽的家园，有青山绿水、良好的生态、和谐的人际关系、更多的获得感和幸福感。这样的乡村才有吸引力，才能够实现振兴，同时也可以促进产业的兴旺和发展。

（摘编自《新三农》）