

【解读】

乡村振兴促进法 给农业农村农民哪些“蛋糕”

6月1日起正式施行的《乡村振兴促进法》，着眼增进农民福祉，把农业强、农村美、农民富的目标要求用法律制度固定下来，为全面实施乡村振兴战略这一新时代“三农”工作的总抓手提供有力法治保障，对促进农业全面升级、农村全面发展、农民全面康裕，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重要意义。

对于农业、农村、农民而言，《乡村振兴促进法》的实施究竟带来了哪些实实在在的“蛋糕”呢？

就农业而言，将在以下六个方面得到支持和保障。一是加强耕地保护，进一步夯实农业基础。《乡村振兴促进法》明确国家严格保护耕地，实行永久基本农田保护制度。国家和各级地方政府将继续进行高标准农田建设和农村土地整治，确保耕地数量不减少、质量有提高。二是促进乡村产业融合发展，保障农产品供应和粮食安全。国家支持各类与农业有关的主题园区和乡村旅游重点村等的建设，培育新产业、新业态、新模式，有效解决用地难、贷款难等关键制约，大大提升乡村产业链和供应链现代化水平，并重点解决好种子和耕地两个要害问题，确保粮食产量保持在6.5亿吨以上。三是加大科技创新和成果转化力度，鼓励发展生态循环农业及生态全产业链经营，大力发展农副产品精深加工和综合利用，实现产业附加值和产品品质双提升，保证食品安全。四是尽量拓展农民增收渠道，健全完善产业联农带农机制，让农民更多分享产业增值收益。五是大力发展新“三品一标”（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化



生产），推进农业高质量发展。六是补强乡村人才短板，健全体制机制，大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。

对农村而言，带来的机遇和变化将体现在规划引领、建强硬件、抓好软件和保护传统村落四个方面。首先，村庄的规划和布局会更加科学合理，村庄撤并将得到严格规范，违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄的现象有望根除。其次，乡村的水电路气房讯等基础设施、产业配套设施、文教医养设施、生态环保设施、数字智慧设施等公共服务设施的建设和升级将全面落到实处。再者，乡村的生态修复和环境保护将全面加强，农业面源污染治理、农村改厕、清洁能源、生活垃圾处理和污水治理等将稳妥有序推进，农村人居环境全面持续改善，更加生态美丽宜居。数字乡村、公共教育、医疗卫生、文化服务、基层政权建设和文明善治将大大加强，农村普惠型养老服务和互助型养老等将得到支持，乡村社会保障管理服务水平将会提高，和谐乡风有望形成。最后，历史文化名城名镇名村、传统村落和乡村风貌、少数民族特色村寨会



得到加强保护，地域、民族和乡土特色等将在农村住房设计中更多体现。

对农民而言，实实在在的好处将体现在权益保护、收入增加、素质提升等方面。贯穿《乡村振兴促进法》始终的一条主线和根本原则，就是坚持农民主体地位、充分尊重农民意愿、保障农民一切合法权益，落实为农民而建、为农民而兴的要求，调动农民积极性、主动性、创造性。在权益保障方面，基本养老保险待遇将随经济社会发展逐步提高；农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务将更加贴心；进城落户农民和农民工的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权及其他合法权益将得到充分保障，让农民吃上长效的“定心丸”，使农民真正成为乡村振兴的参与者、建设者、受益者。在农民增收方面，规定了发展壮大集体经济、促

进乡村产业发展的一系列举措，各级人民政府将致力于建立健全有利于农民收入稳定增长的机制，保障成员从集体经营收入中获得收益分配的权利。在精神风貌与职业技能提升方面，坚持“富口袋”与“富脑袋”相结合，在保证收入稳定增加的同时，大力开展农业技能培训、返乡创业就业培训和职业技能培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人，大幅度提高农民科技文化素质和综合素质。

总之，《乡村振兴促进法》的实施，为新阶段促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供了法律保障，为农业、农村和农民带来的改变将是前所未有的。未来的中国乡村，一定会建设得更加富有魅力，《乡村振兴促进法》又一次为世界奉献“中国方案”。

来源：新华网

【问答】

乡村振兴促进法的意义、亮点、主要内容及下一步举措

法律如何为乡村振兴保驾护航？

经过三次审议，4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过乡村振兴促进法，这部法律自2021年6月1日起施行。从此，我国促进乡村振兴有法可依了。这部法律的意义和亮点是什么？作为乡村振兴重要抓手的乡村建设行动法律有哪些要求？农业农村部门如何推动其落地实施？全国人大常委会法制工作委员会有关专家对此作出回应。

问：乡村振兴促进法出台意义是什么？

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任王瑞贺表示，实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手。制定乡村振兴促进法，是贯彻落实党中央决策部署，保障乡村振兴战略全面实施的重要举措，是立足新发展阶段，推动实现“两个一百年”奋斗目标的重要支撑，是充分总结“三农”法治实践，完善和发展中国特色“三农”法律体系的重要成果。制定出台乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略提供有力法治保障，对于促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重要意义。

问：乡村振兴促进法的主要特点和亮点是什么？

王瑞贺表示，制定乡村振兴促进法，主要特点是坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，坚持乡村

全面振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展等。尤其是坚持农民主体地位，将维护农民主体地位、尊重农民意愿、保障农民合法权益摆在突出位置、贯穿法律始终，充分调动农民的积极性、主动性、创造性，真正使农民成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。

问：乡村振兴促进法在坚持农民主体地位方面有哪些体现？

王瑞贺表示，实施乡村振兴战略是一篇大文章，要充分尊重广大农民意愿，调动广大农民积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，把维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕作为出发点和落脚点。制定乡村振兴促进法，坚持以人民为中心的思想，将坚持农民主体地位、维护农民根本利益作为基本遵循。

在乡村治理方面，明确完善农村基层群众自治制度，健全村民委员会民主决策机制和村务公开制度

等。在乡村建设方面，加强农村住房建设管理和服务，严格禁止违法占用耕地建房等。

此外，在社会保障方面完善城乡统筹的社会保险制度，加强对农村留守儿童、妇女和老年人以及残疾人、困境儿童的关爱服务等。在促进产业发展和农民增收方面，规定了发展壮大集体经济、促进乡村产业发展的一系列举措。在公共服务方面，提出了实现基本公共服务均等化的明确要求。

问：乡村建设行动是全面推进乡村振兴的重要抓手，这方面法律中有哪些要求？

农业农村部法规司司长王乐君表示，乡村建设行动既是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。乡村振兴促进法主要从四个方面作出了规定：

一是规划引领。明确要坚持因地制宜、规划先行、循序渐进，顺应村庄发展规律，按照方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，

因地制宜安排村庄布局，依法编制村庄规划，分类有序推进村庄建设。同时，针对个别地方合村并居中损害农民利益的现象，规定要严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。

二是建强硬件。要求地方政府统筹规划、建设、管护城乡道路、垃圾污水处理、消防减灾等公共基础设施和新型基础设施，推动城乡基础设施互联互通；综合整治农村水系，治理农村垃圾和污水，推广卫生厕所，持续改善农村人居环境。

三是抓好软件。要求发展农村社会事业，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜等措施，逐步健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

四是保护传统村落。法律要求地方政府应当加强对历史文化名城名镇名村、传统村落和乡村风貌、少数民族特色村寨的保护等，为乡村传统村落和文化的保护提供法治保障。

问：乡村振兴促进法出台后，农业农村部门将如何推动其落地实施？

王乐君表示，乡村振兴促进法是全面推进乡村振兴的法律保障。农业农村部将依照法律规定的职能职责，结合制定农业农村发展“十四五”规划，加强政策顶层设计，建立健全配套制度，细化实化各项任务。

他说，乡村振兴促进法还以法律的形式确定每年农历春分日为中国农民丰收节，我们要以法律公布实施为契机，通过中国农民丰收节系列活动，加大宣传力度，在全社会营造依法推进乡村全面振兴的良好氛围。

此外，各级政府应当将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，并建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度，推动建立客观反映乡村振兴进展的指标和统计体系，层层压实责任，逐级传导压力。

来源：新华社