**B1** 

## 三农实用周刊

面向郊区/服务农业/做农民的朋友

2021/5/18 星期二 本版责编 王平 每周二出版 B1-B8

#### [耳听八方]

#### 河北

#### 全方位对环境执法 进行精准量化考核

为进一步规范生态环境 执法行为,及时整改问题与不 足,提升执法效能,近日,河北 省生态环境厅印发《河北省生 态环境执法稽查考核实施方 案》(以下简称《方案》),坚持 问题导向、效果导向、目标导 向,通过结合实际设定评价指 标、明确考核内容,对执法行 为、方式、质量开展全面评估, 全方位对环境执法工作进行 精准量化考核。为精准考核 各地执法成效,《方案》对量化 考核内容进行明确,设定了日 常执法、非现场执法、专项行 动、案件查处和交办工作办理 情况5项评价指标,每项指标 分别明确占比比重,特别是对 指标中包含的重点要点工作 制定相应比值,以计分评估的 方式对各地生态环境执法工 作进行考核,确保做到精准判 定、规范统筹。

#### 四川

#### 开展耕地 动态监测工作

日前从四川省自然资源 厅获悉,四川省自然资源厅日 前下发通知,每两个月对四川 全省耕地变化情况开展一次 集成现代高科技 动态监测。 手段,对耕地变化情况开展双 月动态监测,这在全国范围内 尚属首例。根据通知安排, -4月四川省自然资源厅对 全省耕地变化情况进行监测, 以2020年国土变更调查遥感 影像和耕地现状为本底,采取 耕地变化图斑提取、调查核实 举证等方式,对耕地"非农化" 非粮化"情况分析研判,为违 法用地查处整改、加强耕地监 管提供依据参考。预计5月完 成耕地动态监测底图制作、疑 似变化图斑提取和汇总分析, 并分发至各市级自然资源主 管部门,6月底全面完成3-4 月份监测,同步汇总形成监测 工作报告,分析研判耕地变化 和原因,分类提出处理意见

#### 山區

#### 自然资源厅通报3起新增 乱占耕地建房典型案例

### 加快构建现代乡村产业体系

#### [封面人物观点]

#### 作者简介

#### 张红宇

清华大学中国农村研究院副院长

#### [核心提示]

我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,发展乡村产业有利于推动农业农村现代化,有利于推动整个国民经济的健康发展, 是我国应对变幻草测的全球形势和日益增加的不确定性的根本保障。

#### $\|$

## 发展乡村产业,为乡村振兴奠定产业兴旺的基础。立足国内,发展乡村产业是农业高质量发展、农民就业增收、农村可持续发展的现实需要;瞄准国际,发展乡村产业是顺应全球农业一体化趋势提升我国农业国际竞争力的迫切需要。

发展乡村产业是实现农业高质量发展的 需要。改革开放以来,我国粮食产量稳定增 长,有效解决了人民吃饱问题,肉奶蛋等生产 能力持续提高,实现了人民吃好、吃健康,蔬菜 水果丰产为人民提供了更加多样化的产品选 尽管粮食连年丰产为农业高质量发展提 供了良好基础,但我国农业依然面临劳动生产 效率低、生产成本不断攀升、生产对环境不友 好、结构性矛盾突出、先进技术利用不足等问 如何用有限的土地、有限的水资源、越来 越稀缺的务农劳动力生产出更优质的农产品, 是我国农业高质量发展必须解决的问题,乡村 产业顺应了农业高质量发展要求。 产业基础的需要,发展乡村产业要服务于我国 粮食安全的战略目标,要求以"藏粮于技""藏 粮于地"的理念保障粮食供给充足。二是促进 农业转型升级的需要,要求在乡村产业发展过 程中促进农业生产方式转变,推广使用先进的 农业技术。 三是优化产业结构调整的需要,要 求谋划乡村产业类型布局,与农业农村发展的 内外环境变化相协调,与我国全面构建高质量 现代化经济体系和居民消费需求相适应

发展乡村产业是保障农民就业增收的需要。2020年,城乡居民人均可支配收入比仍高达2.56:1,收入差距的绝对值是26703元。城乡收入差距过大的问题成为我国经济发展不平衡的主要表现,只有拓宽农民就业渠道、加

#### 发展乡村产业的重要意义

快农民收入增速,才能缩小城乡收入差距,提升农民的幸福感和获得感。要坚持因地制宜、因村施策,宜种则种、宜养则养、宜林则林,把产业发展落到促进农民增收上来。发展乡村产业所萌生的新产业新业态,如乡村旅游、休闲康养、电子商务等,对农民充分就业、分享效益,就近提高收入大有裨益。

发展乡村产业是促进农村可持续发展的 需要。2019年我国农民工总量达到29077万 人,其中外出农民工17425万人,占比接近 60%,农村劳动力大量转移,一方面促进了国家 工业化、城镇化的快速发展,另一方面也致使 农村出现了空心化现象;农业比较效益偏低 农村二三产业规模小、层次低,一些地方过度 开发农业资源,农村生态环境破坏日益严重; 众多村集体收入不多,难以为村民提供必要的 公共服务,村民参与村庄管理的热情不高,村 "两委"凝聚力号召力下降,不少农村面临可持 续发展的难题。解决这些问题,根本途径是厚 植乡村产业根基,利用经济发展带动人员回 流、资源保护、服务改善,实现农村可持续发 展。应加快发展乡村产业,推动乡村产业集群 集聚、提档升级,吸引更多人才和其他要素流 向农村,尤其是吸引城市要素向农村流动,实 现乡村经济多元化和农业全产业链发展,以城 乡产业协同发展推动城乡融合发展,使农村社 会重现生机活力。借助产业发展带来的经济 实力增强,推动完善农村公共服务,加强生态 环境保护,理顺乡村治理机制,进一步夯实党 在农村的执政基础,从根本上解决农村发展难 以持续的问题。

**发展乡村产业是提升农业国际竞争力的** 需要。从世界农业发展趋势看,国家间农业贸

易竞争日趋激烈,国内农业面临冲击不断加 剧。农业生产的自然属性使得农业竞争力在 很大程度上依赖于国内自然资源禀赋, 这也是 各国提高农业竞争力必须要面临的客观条 件。欧美地区自然资源条件优越,人少地多, 其大农场为主的农业经营体系具有天然的竞 争优势。不同干欧美,人多地少,以小农经济 为主的东亚地区想要提高农业竞争力,面临着 更加严峻的挑战。我国人口数量众多,农业资 源禀赋先天不足,更加凸现了我国农业小规模 生产经营的基本特征,农业承担的生计成本很 高,严重削弱了基础竞争力。但是资源禀赋的 劣势决不意味着要放弃对农业竞争力的追求。 也不意味着无路可寻。破解这个难题,必须调 整农业发展理念,构筑农业核心竞争力,要充 分意识到农业竞争力不仅仅是农产品的竞争 力,更是整个乡村产业的竞争力。在农业资源 禀赋不足的条件下,提升我国农业核心竞争 力,要在乡村产业发展方面下大功夫,必须突 出中国特色,发挥精耕细作的生产优势,在劳 动密集、技术密集乃至资本密集的农业产业拓 展方面做大文章。充分发挥互联网科技带动、 种质资源丰富等科技优势,瞄准农业农村富含 生态、文化资源等市场优势,深度挖掘农业的 附加价值和农村的多元价值,找准未来重点发 展方向,在核心产业、关键领域形成强大的全 球竞争力。必须突出乡村产业整合,形成紧密 的利益联结机制和有机衔接的分工安排,分工 分业,优化要素组合方式,利用组织资源和体 制机制创新,利用聚合的力量来弥补个体能力 的不足。发展中国特色乡村产业,将有力推动 我国建设成为世界农业强国,在全球范围内塑 诰中国强势农业形象.

#### 中国特色乡村产业的丰富内涵

# 中国特色乡村产业可以理解为立足我国基本国情农情,特别是农业资源禀赋条件以及发挥农业比较优势,以促进农业产业发展,提高农民收入、维护生态环境、传承农耕文明、实现乡村功能的产业化为目标,以拓展农业产业边界,促进农村一二三产业融合为联结纽带,以农村新产业新业态为重要组成,形成分工明确、紧密衔接、运行高效的多元化产业形态和多功、紧密衔接、运行高效的多种性、内容综合性、束整体性三大特性。中国特色乡村产业具有富的内涵、尤其要涉及几个重大关系的统筹。

一是粮食生产和乡村产业的关系。有限的土地资源和水资源决定了我国农业发展面临着稀缺资源的优化配置问题。作为人口大国,吃饭问题的极端重要性意味着粮食生产任何时候都不能放松,而经济发展带来的对农业的多元需求则要通过乡村产业实现。因此,必须平衡好粮食生产和乡村产业发展的资源分配。在适合粮食生产的主要区域,要牢牢把握粮食生产主线,稳面积、稳产量、稳政策;在耕地不足、劳动力充足、农业特色突出的区域,要发展好乡村产业,增活力、增就业、增效益。将粮食生产与乡村产业结合,实现增产增收产业发展格局。

**二是就业与增收的关系**。面临经济下行 压力和各种不稳定不确定因素,稳就业、保增 收已成为各级政府的工作重点。乡村产业承 担着增加农民收入的功能,以解决当前农民收 入偏低、城乡收入差距大、区域发展不平衡的 问题。从产业发展规律看,提高乡村产业的生 产效率和效益离不开先进技术的采用,一定程 度上将挤出劳动力。以追求效率为特征带来 的收入效应和以追求吸纳劳动力为特征的就 业效应如何在乡村产业发展中同步实现,要求 进一步做好农村劳动力的转移工作,通过工业 化、城镇化的持续推进配合富民乡村产业的发 展。处理好就业与增收的关系,需要统筹好乡 村产业和国民经济的协调发展,将发展富民乡 村产业置于整个国民经济全局下思考,密切富 民乡村产业与国民经济其他部门之间的关联

三是市场与政府的关系。发展乡村产业是系统工程,不能一蹴而就,必须发挥好市场和政府各自的作用。市场是驱动产业发展的种定力量。发展乡村产业必须充分尊重产业成长规律,发挥市场在资源配置中的决定性作用。新产业新业态的萌生发展,产业的融合,产业链的延伸,利益链的构建,价值链的规划引导、统筹协调和公共服务职能与尊重市场对引导、统筹协调和公共服务职能与尊重市场对

资源配置的决定性作用有效结合起来,为乡村产业提供发展的良好环境。从实践看,坚持市场主导和发挥好政府调控引导相结合是乡村产业发展的一条重要成功经验。

四是国内与国际的关系。尽管全球经济 不确定性不稳定性明显增强,但在经济全球化 的大背景下,利用好两种资源和两个市场仍是 我国各类产业发展的基本遵循。中国特色乡 村产业不是封闭发展,而是在以我为主的前提 下,同时坚持农业对外开放。"以我为主"意味 着优先满足国内居民对农产品充分供给的需 要,准确把握当前经济社会发展的阶段性特 征,让乡村产业成为造福广大农民、保障产品 供应、弘扬乡村价值、传承乡村文化的现代产 业;"对外开放"意味着乡村产业要有国际化发 展的理念,对标国际上农业产业的发展标准, 大胆尝试、开拓创新,错位竞争,发挥比较优 势,培育能够"走出去"主动参与国际竞争的独 特产业和产品,打造一批在国外有影响力的农 业品牌。 (摘编自《中国发展观察》)

