

【耳听八方】

河北

全方位对环境执法
进行精准量化考核

为进一步规范生态环境执法行为,及时整改问题与不足,提升执法效能,近日,河北省生态环境厅印发《河北省生态环境执法稽查考核实施方案》(以下简称《方案》),坚持问题导向、效果导向、目标导向,通过结合实际设定评价指标、明确考核内容,对执法行为、方式、质量开展全面评估,全方位对环境执法工作进行精准量化考核。为精准考核各地执法成效,《方案》对量化考核内容进行明确,设定了日常执法、非现场执法、专项行动、案件查处和交办工作办理情况5项评价指标,每项指标分别明确占比比重,特别是对指标中包含的重点要点工作制定相应比值,以计分评估的方式对各地生态环境执法工作进行考核,确保做到精准判定、规范统筹。

四川

开展耕地
动态监测工作

日前从四川省自然资源厅获悉,四川省自然资源厅日前下发通知,每两个月对四川全省耕地变化情况开展一次动态监测。集成现代高科技手段,对耕地变化情况开展双月动态监测,这在全国范围内尚属首例。根据通知安排,3—4月四川省自然资源厅对全省耕地变化情况进行监测,以2020年国土变更调查遥感影像和耕地现状为本底,采取耕地变化图斑提取、调查核实举证等方式,对耕地“非农化”“非粮化”情况分析研判,为违法用地查处整改、加强耕地监管提供依据参考。预计5月完成耕地动态监测底图制作、疑似变化图斑提取和汇总分析,并分发至各市级自然资源主管部门,6月底全面完成3—4月份监测,同步汇总形成监测工作报告,分析研判耕地变化和原因,分类提出处理意见。

山西

自然资源厅通报3起新增
乱占耕地建房典型案例

日前,山西省自然资源厅在新闻通气会上向社会通报了3起新增乱占耕地建房典型案例。这3起典型案例分别是:山西省阳泉市郊区阳泉市鼎盛耐火材料厂违法占地建办公用房案。山西省晋中市祁县张某违法占地建库房案。山西省晋中市平遥县段某违法占地建养牛场案。

【封面人物观点】

作者简介

张红宇

清华大学中国农村研究院副院长

【核心提示】

我国正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,发展乡村产业有利于推动农业农村现代化,有利于推动整个国民经济的健康发展,是我国应对变幻莫测的全球形势和日益增加的不确定性的根本保障。

加快构建现代乡村产业体系

发展乡村产业的重要意义

快农民收入增速,才能缩小城乡收入差距,提升农民的幸福感和获得感。要坚持因地制宜、因村施策,宜种则种、宜养则养、宜林则林,把产业发展落到促进农民增收上来。发展乡村产业所萌生的新产业新业态,如乡村旅游、休闲康养、电子商务等,对农民充分就业、分享效益、就近提高收入大有裨益。

发展乡村产业是促进农村可持续发展的需要。2019年我国农民工总量达到29077万人,其中外出农民工17425万人,占比接近60%,农村劳动力大量转移,一方面促进了国家工业化、城镇化的快速发展,另一方面也致使农村出现了空心化现象;农业比较效益偏低,农村二三产业规模小、层次低,一些地方过度开发农业资源,农村生态环境破坏日益严重;众多村集体收入不多,难以为村民提供必要的公共服务,村民参与村庄管理的热情不高,村“两委”凝聚力号召力下降,不少农村面临可持续发展的难题。解决这些问题,根本途径是厚植乡村产业根基,利用经济发展带动人员回流、资源保护、服务改善,实现农村可持续发展。应加快发展乡村产业,推动乡村产业集群集聚、提档升级,吸引更多人才和其他要素流向农村,尤其是吸引城市要素向农村流动,实现乡村经济多元化和农业全产业链发展,以城乡产业协同发展推动城乡融合发展,使农村社会重现生机活力。借助产业发展带来的经济实力增强,推动完善农村公共服务,加强生态环境保护,理顺乡村治理机制,进一步夯实党在农村的执政基础,从根本上解决农村发展难以持续的问题。

发展乡村产业是提升农业国际竞争力的需要。从世界农业发展趋势看,国家间农业贸

中国特色乡村产业的丰富内涵

二是就业与增收的关系。面临经济下行压力和各种不稳定不确定因素,稳就业、保增收已成为各级政府的工作重点。乡村产业承担着增加农民收入的功能,以解决当前农民收入偏低、城乡收入差距大、区域发展不平衡的问题。从产业发展规律看,提高乡村产业的生产效率和效益离不开先进技术的采用,一定程度上将挤出劳动力。以追求效率为特征带来的收入效应和以追求吸纳劳动力为特征的就就业效应如何在乡村产业发展中同步实现,要求进一步做好农村劳动力的转移工作,通过工业化、城镇化的持续推进配合富民乡村产业的发展。处理好就业与增收的关系,需要统筹好乡村产业和国民经济的协调发展,将发展富民乡村产业置于整个国民经济全局下思考,密切富民乡村产业与国民经济其他部门之间的关联。

三是市场与政府的关系。发展乡村产业是系统工程,不能一蹴而就,必须发挥好市场和政府各自的作用。市场是驱动产业发展的决定力量。发展乡村产业必须充分尊重产业成长规律,发挥市场在资源配置中的决定性作用。新产业新业态的萌生发展,产业的融合,产业链的延伸,利益链的构建,价值链的提升都应该由市场主体主导。将优化政府的规划引导、统筹协调和公共服务职能与尊重市场对

易竞争日趋激烈,国内农业面临冲击不断加剧。农业生产的自然属性使得农业竞争力在很大程度上依赖于国内自然资源禀赋,这也是各国提高农业竞争力必须要面临的客观条件。欧美地区自然资源条件优越,人多地多,其大农场为主的农业经营体系具有天然的竞争优势。不同于欧美,人多地少、以小农经济为主的东亚地区想要提高农业竞争力,面临着更加严峻的挑战。我国人口数量众多,农业资源禀赋先天不足,更加凸现了我国农业小规模生产经营的基本特征,农业承担的计成本很高,严重削弱了基础竞争力。但是资源禀赋的劣势并不意味着要放弃对农业竞争力的追求,也不意味着无路可寻。破解这个难题,必须调整农业发展理念,构筑农业核心竞争力,要充分意识到农业竞争力不仅仅是农产品的竞争力,更是整个乡村产业的竞争力。在农业资源禀赋不足的条件下,提升我国农业核心竞争力,要在乡村产业发展方面下大功夫,必须突出中国特色,发挥精耕细作的生产优势,在劳动密集、技术密集乃至资本密集的农业产业拓展方面做大文章。充分发挥互联网科技带动、种质资源丰富等科技优势,瞄准农业农村富含生态、文化资源等市场优势,深度挖掘农业的附加价值和农村的多元价值,找准未来重点发展方向,在核心产业、关键领域形成强大的全球竞争力。必须突出乡村产业整合,形成紧密的利益联结机制和有机衔接的分工安排,分工分业,优化要素组合方式,利用组织资源和体制机制创新,利用聚合的力量来弥补个体能力的不足。发展中国特色乡村产业,将有力推动我国建设成为世界农业强国,在全球范围内塑造中国强势农业形象。

资源配置的决定性作用有效结合起来,为乡村产业提供发展的良好环境。从实践看,坚持市场主导和发挥好政府调控引导相结合是乡村产业发展的一条重要成功经验。

四是国内与国际的关系。尽管全球经济不确定性不稳定性明显增强,但在经济全球化的大背景下,利用好两种资源和两个市场仍是我国各类产业发展的基本遵循。中国特色乡村产业不是封闭发展,而是在以我为主的前提下,同时坚持农业对外开放。“以我为主”意味着优先满足国内居民对农产品充分供给的需要,准确把握当前经济社会发展的阶段性特征,让乡村产业成为造福广大农民、保障产品供应、弘扬乡村价值、传承乡村文化的现代产业;“对外开放”意味着乡村产业要有国际化发展的理念,对标国际上农业产业的发展标准,大胆尝试、开拓创新,错位竞争,发挥比较优势,培育能够“走出去”主动参与国际竞争的独特产业和产品,打造一批在国外有影响力的农业品牌。

(摘编自《中国发展观察》)

