

改革论坛

# 乡村治理中如何运用好积分制？

【核心提示】近年来，不少地方积极探索积分制在社会治理中的实践和运用，取得了显著效果，受到群众欢迎和中央的肯定。由于积分制使用时间短、经验不足，实践中这项制度也存在一些这样那样的问题，影响着乡村社会治理方式的创新和发展。因此，正确认识积分制，更好发挥积分制的社会治理效能，就显得尤为重要。

□周其森

近年来，不少地方积极探索积分制在社会治理中的实践和运用，取得了显著效果，受到群众欢迎和中央的肯定。去年，中央农办、农业农村部联合发布《关于在乡村治理中推广运用积分制有关工作的通知》，今年中央一号文件要求，推广积分制，并对推广使用积分制进行了部署。同时由于积分制使用时间短、经验不足，实践中这项制度也存在一些这样那样的问题，影响着乡村社会治理方式的创新和发展。因此，正确认识积分制，更好发挥积分制的社会治理效能，就显得尤为重要。

积分制使用要依法进行。建立和完善三治融合的乡村社会治理模式，是党中央关于实施乡村振兴战略的重要内容，是现代乡村社

会的客观要求。其中，法治是根本手段和最终目标，自治和德治是辅助措施，三治融合最终目的是通过自治和德治的协助手段达到建立法治社会的目的。积分制是信用体系建设的内容，属于道德建设范畴，不是法律规定，不能强行使用。比如我们在公共场所提倡的公民尊老爱幼、文明礼让等行为，属于道德文明而非法律义务，不能强迫让座，更不能以积分的形式强制推广。不能将法律义务和道德倡导混为一谈。

积分制以奖励为主，积分惩戒慎用或者不用。积分制的实质在于通过一定的技术手段，鼓励全体人民的道德自觉，提高全社会的文明程度，而不是社会的惩戒工具。这是一个重要的认识问题，弄不好就会导致偏差。调查发现，有的地方建立了负面信用上榜制度和黑名单公示制度，在社会上造成了一定负面影响。现阶段，我们整体上还没有达到共产主义的道德水平。社会主义道德建设是以集体主义为原则，以诚实守信为重点，以为人民服务为核心。集体主义讲究的是正确处理国家、集体和个人的利益关系，正确处理公私关系，提倡公私兼顾、先公后私、公私分明。因而，我们还不能用大公无私、公而忘私的道德标准要求社会公众。道德建设应当以正面鼓励和奖励为主，任何简单生硬的道德惩戒都是有违依法治国基本方略的错误做法。

积分制运用要适众、适度，不可滥用。适众使用指的是在一定范围的人群中使用；适度使用指的是在一定的范围中使用。这是积分制运用的基本原则，不能无限制的使用。有些涉及到人们基本利

益的权利，不能使用。比如说选举权、医疗权、教育权、知情权等公民基本权利，皆不适合使用积分制。如果一个地方为了推行信用积分制度，要求将志愿者活动与公民选举投票权挂钩：积分高的人有投票权，积分低甚至没有积分的人不能投票等，这就属于滥用积分制，属于违法侵权行为。或者规定孩子上学时，积分多的家庭孩子享受择校权或者其他优惠，也是对公民基本权利的侵犯，应当坚决杜绝。

积分制重在培养良好的文明方式，一定要适应大多数人的行为，而不是仅仅适应少数人的行为。积分制是社会主义道德建设的工具，属于精神文明建设的范畴。精神文明建设的对象是社会全体成员，不是少数人的活动。因此，积分制是以大多数人为适用对象的，在运用范围上，普惠均衡是

其基本特征。违背这个特点，就会产生相反的效果。比如某村规定：义务为村民提供电器修理者，可以享受高积分等，这就不适合大多数人的行为习惯。因为修理电器是一种特殊技能，大多数人不会，因而不适用于推广。这样做的结果，就很难起到调动广大群众积极性的作用，很可能因为方法不当引起群众的冷漠甚至抵触情绪。

积分制是提高社会治理效能的有效手段，用得就会提升社会治理的现代化水平。同时，积分制的使用也是一门学问，有其内在的要求，要研究和探讨其规律性和适用性，不能简单化生硬推广。要在实践中不断完善和改进积分制的使用方式，让积分制真正发挥促进乡村社会治理、促进乡村社会进步的重要作用。

(摘编自《光明网》)

观察与思考

## 农业的自然特性与规律

□朱启臻

“农业是人类通过社会生产劳动，利用自然环境提供的条件，促进和控制生物体(包括植物、动物和微生物)的生命活动过程来取得人类社会所需要的产品的生产部门。”是被人们广泛接受的农业定义，这个定义告诉我们农业生产受两个自然规律的制约，一是自然环境变化和分布规律，二是生物的生命规律。这两个规律决定了农业生产具有四个特性：生命性、季节性、周期性和地域性。

### 农业劳动对象的生命性

农业劳动对象无论是植物、动物还是土壤，都是生命有机体。农业就是人类利用生物有机体的生命活动，将外界环境中的物质和能量转化为各种动植物产品，满足人们需要的活动，这与工业对象钢铁、矿石等是无生命的物质完全不同。植物的生长、繁殖过程，要从环境中获得二氧化碳、水和矿物质，通过光合作用将它们转化为有机物质自身生长、繁殖；家禽家畜的饲养则是以植物(或动物)产品为食物，通过消化合成作用转化为自身所需的物质以维持自身的生长、繁殖。将植物性产品转化成动物性产品，由动物产生的排泄物和废弃物又返回到土壤中去，经过微生物分解成植物的营养来源。这样，就形成了以土壤为载体的植物、动物(包括人类)、微生物之间的生命循环。缺少任何一个环节，农业发展都会陷入不可持续的危机。人类通过劳动可以改变这些有机体生长、繁殖的环境条件，或者直接干预其生长和繁殖过程，从而获得自己生活、生产和发展所需要的食物和其他物质资料。随着科学技术的发展，人类对动植物生长发育规律的认识日益深入，改变动植物生长发育过程及其环境条件的手段日益加强，农业生产提供的动植物产品也日益丰富。但是，无

论无论如何，农业对象的生命性是不可改变的，起码目前还不可能像工业生产水泥那样，开动机器就可以生产出面粉和肉蛋奶。

### 农业生产的周期性

首先，是农业生产对象的生命性决定了其周期性，无论植物还是动物，作为生命物质都要经历从生到死的生命周期过程，一棵玉米从种子的发芽、生长、开花、结果，再到成熟的过程称为一个生命周期。动物的生命周期是指从出生、生长发育、繁殖、到死亡。不同的品种，其生命周期是不一样的，有的几十天，有的数十年。周期性还表现在一年四季的生产周期，多年生植物，生命周期是多年，但完成开花结果的生产周期则是一年内完成。

其次，气候的变化也具有周期性。一年四季温度、降雨、光照，不同季节是不同的，春夏秋冬，周而复始。由于农作物生长发育受热量、水分、光照等自然因素影响，这些自然因素随季节而变化，呈现并有一定的周期性变化。

农业的神奇，就在于长期选择的结果，人们发现和培育了一批与自然周期性相吻合的生长周期作物类型。像粮食作物，春天温度上升了，开始播种；秋天，天气转凉了，粮食成熟了。春种秋收，周而复始。有些作物还要经过休眠阶段才能开花结果，比如冬小麦生产周期中需要经过春化的阶段，落叶果树需要经过一定低温条件，解除休眠后才能正常萌芽生长。

农业生产的周期性给我们两个启示：第一，做农业急不得，因为作物的周期性，从开花到结果，不能越过任何一个环节，所以农业不能催苗助长，农民是有耐心的。第二，由于农业生产周期性的存在，人们不能任意调整种植内容。农民不会种了玉米，中途再改种高粱；也不会把地里长的鸭梨，随意地改接苹果。

这是周期性所决定的。由于农业生产的周期性，还诱发的农产品市场的周期性。如大家常说起的“猪周期”，当生猪过量时，价格低迷没有利润，甚至出现严重亏损，这时候会有很多养殖户大量淘汰母猪，致使生猪供应减少，肉价上涨，长到了一定水平，养猪的利润可观，很多人看到有利可图，又会陆续加入养猪行业，母猪存栏量大增，生猪供应增加，价格再次下降，如此反复。之所以存在“价高伤民，价贱伤农”的农业怪圈，农业周期性是其主要原因之一。

### 农业生产的季节性

与周期性相联系的是农业生产的季节性。也是两个因素决定，气候的周期性和作物的生长周期，共同决定的农业生产的季节性特点，在我国越往北方季节性越明显。有句农谚“人误地一时，地误人一年”，农民都懂得农业季节的重要性。当然，也有些人不懂这个道理，他们认为农业是每天都可播种，随时可以收割的，这岂不是笑话。农业季节性带来的重要启示，就是不误农时，为此中国人还发明了二十四节气，形成了许多指导农业生产的谚语，如华北地区有这样的农谚，“头伏萝卜二伏菜，三伏只得种荞麦”，“白露早，寒露迟，秋分麦子正当时”，就是提醒人们什么节气应该干什么。错过了季节所造成的损失是后来的任何努力都不能弥补的。

季节性给农民带来的最显著影响是农忙和农闲，无论是播种还是收获，都有极强的时效性。对农业来说“一分耕耘，一份收获”，只有在风调雨顺的年景才成立。因此，农民有“龙口夺粮”的说法，一到抢收、抢种季节，那就是天不分昼夜，人不分老幼，全家老少齐上阵。农闲的季节相对轻松，负责看护和必要的田间管理。农业生产的季节性会带来劳动力的季节性紧张，致使一些农业企业损失惨重。

### 农业的地域性

两个因素决定了农业的地域性，一是农业生产是在土地上进行，土地是具有地域性的生产资料，特点是不能被移动，其使用价值不仅取决于光、热、水、气等自然要素相结合，也取决于该土地所处位置和地理环境。土地生产力在空间范围内和时间过程中有很大的差异和变化，使农业形成了地域性特点。二是农业生产最主要的能源是太阳能。太阳辐射能的数量在空间范围内和时间过程中也存在巨大差异和变化。这种差异和变化，既影响生物生长状况，也影响农业生产的时空分布。地理环境和太阳能分布特点，共同构成了农业的地域性特征，所以出现了鱼米之乡、大豆之乡、水果之乡、蔬菜之乡等地域农业差异，也有了山地农业、平原农业、丘陵农业等差别。显然，香蕉、荔枝等只有在热带、亚热带才能生长，而苹果、板栗则在北方品质最好；特殊区域会有特殊农业类型，继而生产出特殊品质的农产品，形成所谓“区域农业”、“地理标志”产品。

### 农业的自然风险性

工业生产可以不受风雨旱涝等环境条件影响，可以通过精细的专业分工和标准化管理在车间中昼夜进行。农业生产(种植业)要在广袤的田野上作业，阳光、水分、土壤、空气、病虫害等，大都是难以人为控制的，必然影响农业过程和结果。包括低温、高温、干旱、洪涝、冰雹、狂风暴雨、病虫害害以及水体、空气和土壤污染导致的中毒现象等，都可能导致农业的减产，甚至颗粒无收。现代社会人为因素的影响如温室效应、臭氧层的破坏、酸雨等无疑也会对农业生产产生影响。这种影响会通过长期积累在农业生产上反映出来。自然灾害是经常的，大多数情况下又是不可避免的，因此，不稳定性和风险性就构成了农业生产的又一个特点。

(摘编自《后院——发展什么样的农业》)

各抒己见

## 乡村人才振兴应关注“走出去”的精英

□郑阳阳

在乡村的治理过程中，由于乡村精英见多识广，更具有战略眼光，可以为家乡发展建言献策。而且，他们是乡村走出去的能人，在村民中具有很高的威信，大家都比较信服，他们往往会成为“意见领袖”。充分发挥这部分人的聪明才智，有利于乡村的有效治理。同时，乡村精英对其他村民起良好的示范带头作用，引导人们形成勤劳致富的良好社会风尚。因此，如何发挥乡村精英的作用，对中国当前乡村振兴具有重要的意义。

首先，村干部要多以身作则，具有开拓思维。村干部要多以道德教化来治理乡村，这样能够获得村民的信任，在外的优秀人才也会对村干部信服，更容易吸引乡村优秀人才来为家乡服务。同时，村内可以设立“村庄咨询委员会”或“乡贤理事会”，针对村庄的发展定期进行讨论或咨询。设立“荣誉村民”等荣誉称号，对那些对家乡作出贡献的村民要大加宣传，使其在村庄内部获得荣誉感。在中国尤其是在乡村的“面子”社会，这些荣誉是无价的。

其次，要搭建乡村精英交流的平台。在当前互联网发达的时代，可以很方便的通过互联网把这些优秀的人力资源汇聚，如通过微信、QQ群等网络工具把这些优秀的人才汇聚一起。除了通过互联网手段，在逢年过节的时候，还可以线下组织优秀人才相聚，共同为家乡发展建言献策。

最后，要构建乡村“精英回归”的保障机制。对乡村“精英回归”提供相应的物质和制度保障，可以先在个别村庄试点，然后推广，如挑选典型村庄，在村庄内建立专门的人才交流中心。对于乡村优秀人才，当地政府可以提供相应的荣誉称号，在当地大力宣传和鼓励，使优秀人才获得精神鼓励。(摘编自《中国农网》)