

【耳听八方】

四川

召开全省秸秆综合利用
工作现场推进会

为进一步推动秸秆综合利用工作,提升农业绿色可持续发展水平,4月16日,全省秸秆综合利用工作现场推进会在德阳市中江县召开。会议总结近年来全省秸秆综合利用工作成效和经验做法,安排部署下一阶段秸秆综合利用重点工作。会上,中江县县长李霞作典型经验交流发言,省农科院土肥所主任讲解秸秆还田利用技术、省农科院土肥所土壤室相关负责人讲解秸秆饲料化利用技术、农业农村部农业生态与资源保护总站工程师讲解了秸秆资源台账调查填报的相关技术。

陕西

召开农产品质量安全认证
工作专题推进会

日前,陕西省农业农村厅组织召开农产品质量安全认证及追溯合格证管理工作专题推进会。会议听取了厅农监局关于全省农产品质量安全认证(“三品一标”)和质量追溯、合格证管理情况的通报,认真研讨并协调推进农产品质量安全认证、质量“二维码”追溯和达标合格证制度推行工作。省农业农村厅党组成员、副厅长郑维国参加会议并指出,加快农产品质量安全认证和追溯、合格证管理,既是抓质量安全的重要手段,也是衡量质量安全工作水平的重要标志,其覆盖度直接关系农业高质量发展的成效。

湖北

发布新品莲藕20余种

日前,湖北省莲藕新品种展示会在武汉市农科院水生蔬菜资源圃举行,20余新品种在会上展示。如武当山“迎客松”一般张开怀抱的“五月早藕”;内有七窍玲珑心的“十孔藕”;名字诙谐幽默的“丈母娘”藕……武汉市农科院农艺师黄新芳介绍,自20世纪80年代初期开始,武汉市农科院率先在我国开展莲藕育种研究,已选育鄂莲系列新品种15个,取得植物新品种保护权5个,全国种植覆盖率达85%以上。据了解,新品种产量比传统地方品种提高30%至50%。以“十孔藕”为例,它外形肥美、口味甘甜,是湖北名菜莲藕排骨汤的最佳选择。根据不同烹饪手段选择合适品种的藕,是这次会议主要推广点。

把握乡村振兴战略制度建设着力点

【封面人物观点】

作者

袁威

【核心提示】

乡村振兴战略作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,在推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展方面发挥了极其重要的作用。为此,在具体实施过程中,必须进一步完善乡村振兴制度体系,把制度建设贯穿乡村振兴的全过程中去,充分发挥制度管长远、管根本的作用,加快实现农业农村现代化。

乡村振兴制度建设至关重要

活力;另一方面又通过制定农业农村优先发展的制度安排,引导全社会优质资源向农业农村倾斜,奠定了乡村振兴资源要素优化配置的制度基础。

促进农业生产方式变革离不开制度发挥催化作用。我国从传统农业向现代农业转变,种植结构不断优化、农业产量不断增加、机械对劳动力替代率不断提高,关键是制度对农业新技术广泛应用及经营主体积极性全面激活的保障。从这个意义上来讲,农业现代化首先是农业制度现代化。实施乡村振兴战略以来,“三权分置”“两权抵押”等制度,为经营主体提供了有力的政策支持,推动了农业产业提档升级;此外,土地确权、保持土地承包关系稳定并长久不变等制度设计,让农户预期更加稳定、流转意愿更高、发展空间更大,农业生产率得

以有效提高。这些都表明,通过对乡村振兴制度体系的建设、执行和变革,在很大程度上能够推进我国农业生产方式转变。

巩固农民乡村振兴主体地位离不开制度发挥保障作用。当制度设计与农业农村的内在运行机制相容时,制度供给就是有效的、高质量的,能有效激发农民的积极性、主动性、创造性,充分释放农村内在动力与活力;这种相容度越高,农民主观能动性就越强烈、主体作用发挥就越充分。实施乡村振兴战略以来,农民主体地位制度设计有效完善,民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层治理制度得以健全和优化,农民对美好生活的向往能够通过自己参与和劳作得到满足,表明乡村振兴制度建设能有效唤醒农民“主人翁”意识,切实增强乡村建设长效性、持续性和内生性。

准确把握农村制度演进的历史脉络

以家庭联产承包责任制为主要形式的经营体制。这些制度设计为农村经济发展和社会主义农村建设开辟了道路。

强调以建立农村社会主义市场经济体系为导向制度的建立和完善(1985—2002)。家庭联产承包责任制直接推动农村经济状况明显好转,也使大量剩余劳动力涌入城市,农村制度建设走向逐步接受了改革开放市场化思潮。1987年中央政治局在《把农村改革引向深入》报告中明确指出要逐步取缔统购统派购制度并发展农村市场经济,表明党正式开始对农村经济进行商品化、市场化制度探索。进入20世纪90年代以后,针对农村市场化发展出现的问题,党中央对农村原有制度进行了补充完善。

强调以统筹城乡发展为导向制度的建立和完善(2003—2012)。面对城乡经济发展失衡等问题,农村制度建设进入统筹城乡为重点的阶段。从2003年开始,中央多次以文件形式明确“多予、少取、放活”是“三农”工作指导

方针。2006年党中央决定全面取消农业税,让延续了几千年的农业税彻底退出历史舞台,强农富农制度导向愈加明确。党的十七大后,中央明确指出要统筹城乡发展,缩小城乡发展差距,党中央支农惠农的制度安排无论是广度还是力度都前所未有地得到拓展。

强调以乡村振兴为导向制度的建立和完善(2013年至今)。党的十八大以来,习近平总书记在对我国农业农村发展现实问题的深刻把握下,继承发展了中国共产党“三农”思想,形成了习近平总书记关于“三农”工作系列重要论述,是新时代农村制度建设的基本依据。2014年中央“一号文件”明确“三农”工作的重点是力争在体制机制创新上取得新突破。2017年中央“一号文件”聚焦农业供给侧结构性改革,培育农业农村发展新动能。党的十九大提出实施乡村振兴战略,是党中央做出的重大战略决策,是党和国家农村制度发展到一定阶段的必然结果,开启了我国农村制度建设的新篇章。

加快健全乡村振兴制度体系

技研究、技术推广和管理战略研究在农业农村发展中的引擎地位,深化金融驱动机制以及建立相对贫困长效机制。健全城乡要素合理配置体制机制,优化城乡基本公共服务普惠共享体制机制,完善城乡基础设施一体化发展体制机制。

坚持和巩固农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村制度的基石,坚持党的农村制度首要就是坚持农村基本经营制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,毫不动摇坚持双层经营体制,构建第二轮土地承包期后再延长三十年的制度设计。完善土地“三权分置”制度,健全平等保护土地经营权的制度。优化新型农业经营体系,推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

进一步深化农村土地制度改革。处理好农民和土地的关系,始终是我国农村改革的核心问题,也是新时代深化农村制度建设的主线。健全“三块地”改革体制机制,完善农村土地利用管理政策法律体系。完善农民闲置宅

基地使用政策,优化宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”制度。健全农村土地利用管理政策体系,在符合土地利用总体规划前提下优化调整村庄用地布局。

加快推进农村集体产权制度改革。农村集体所有制是我国基本经济制度重要组成部分,是中国特色农业现代化道路的制度基础。健全农村集体资产清查核实的工作体制,完善农村集体资产监督管理的相关制度。扩大农村集体产权制度改革试点,在成员确认、资产量化、股权设置、收益分配以及权能完善等方面探索突破。制定支持农村集体经济发展的法规和政策,奠定集体经济发展活力的制度基础。

(摘编自《学习时报》)

