

【各抒己见】

是否上楼，农民说了算

国家乡村振兴局有关负责人日前表示，乡村建设要保留乡村特色风貌，不能搞大拆大建，特别是村庄拆不得违背农民意愿，强迫农民上楼。今年是实施乡村建设行动的第一年，这一表态等于再次明确乡村建设是为农民而建，一定要尊重农民意愿。

近年来不少新建的农村社区，楼房整齐漂亮、水泥路通达、自来水入户、环境整洁干净，但住在里面的乡亲们对住新房的态度却不尽相同。那些不用花费多少钱，过去种地集中居住之后还能种、养殖还能养，医疗、教育这些配套服务齐全的，乡亲们自然很欢迎。可那些为了“上楼”要借钱，集中居住后想种地离老远、想养殖没条件，就近又找不到啥工作的，就不大情愿了。态度差异的背后，关键还是村庄合并、村庄建设是否尊重了农民意愿，是否符合了农民需求。

村庄合并、搬进新社区集中居住，涉及居住方式、生产方式以及社会关系的变迁，对于农民来说，这些变化不可谓不大。所以尊重他们的意愿，满足他们的实际需求就显得尤为重要。一方面，要顺应农村产业发展、劳动力转移以及自然资源禀赋等条件，使合村并居成为自然而然、水到渠成的选择。必须防止社区建起来，产业跟不上，建了农民不需要的，却缺了农民急需的。另一方面，要提高农民对关系其切身利益重大事项决策的民主参与度，农民愿不愿搬，搬到哪儿，应该让他们自己说了算。必须防止违背农民意愿，大搞合村并居、撤村并居、集中上楼。否则，不仅会使村民共同生产、共同生活、共同组织的基础逐渐丧失，也违背了推进乡村振兴和新型城镇化发展的要义。

乡村建设，要符合农村特点。近年来，我国城镇化率逐年提升，但需要谨记的是，即便未来城镇化率达到65%或更高，仍然会有几亿农民生活在农村。城市和乡村是一个命运共同体，应当是协同发展，美美与共，各有特色。因此，村庄合并、建设新村，应遵循村庄自身的发展规律，不能忽视乡村建设的丰富内涵。要把农民生活、农村产业、农村风情融合起来，让建设好的乡村能记得住乡愁，让农村成为安居乐业的美丽幸福家园。

乡村建设，要充分满足农民的实际需求。农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。所以乡村建设首先要用产业支撑，有关部门应在土地使用、财政奖补、税收减免上给予政策支持，积极支持农家乐、民俗农庄等乡村休闲旅游发展，拓展农业增收功能，让农民有稳定而持久的就业渠道，在家门口有活干、有钱赚。与此同时，抓好“水、电、路、讯、网”以及能源供应、卫生设施和垃圾污水处理等基础设施建设，完善乡村教育、医疗、养老、社会保障等公共服务，把农民最迫切的需求解决好，不仅在形式上改变农村居民的生活方式，更要实实在在地提升农村的宜居性和乡亲们的幸福指数。

村庄建设是为农民服务的。今年的中央一号文件提出，要因地制宜、稳扎稳打，不刮风搞运动。希望各地在推进乡村建设时，把好事办好、把实事办实，让乡亲们都能过上更幸福、更有奔头的好日子。

晓眷

乡村如何制胜？人才、产业和生态

人间四月，向家村已和牛天岭景区融为一体，这里的人们把春天“过”得生机盎然：彩虹滑道“滑”出山脊婀娜身段，儿童乐园把大地涂上了多彩色块，太阳湖倒映着山林，船随碧波荡漾……

湘中腹地，雪峰余脉，满眼的绿。九龙与凤凰两山对峙中，有座牛天岭，湖南省隆回县岩口镇向家村就坐落于此。

然而几年前，即便向家村最“敢想”的人，也想不到如今的这般“胜事”。

“山多田少，土地贫瘠，十年九旱”，那时，向家村人心里最怕的是贫困，最想摆脱的也是贫困。7年来，湖南省华兴实业发展有限公司定点帮扶向家村，带领村民赶走了贫困，收获了富裕，又在新的春天里，开启了新征程——乡村振兴。

村企联合吸引乡村人才

35岁的向坤，以前是“别人家的孩子”——考上大学，走出农村，改变祖辈靠山吃山的命运；如今，他是“全村人的小伙子”——作为向家村村委委员，向坤每天忙里忙外，为全村发展贡献青春的力量。

乡村振兴需要人，更要靠人才。向家人欣喜地发现，在华兴实业连年帮扶下，“逃离”农村的乡亲们，一个个回来了。

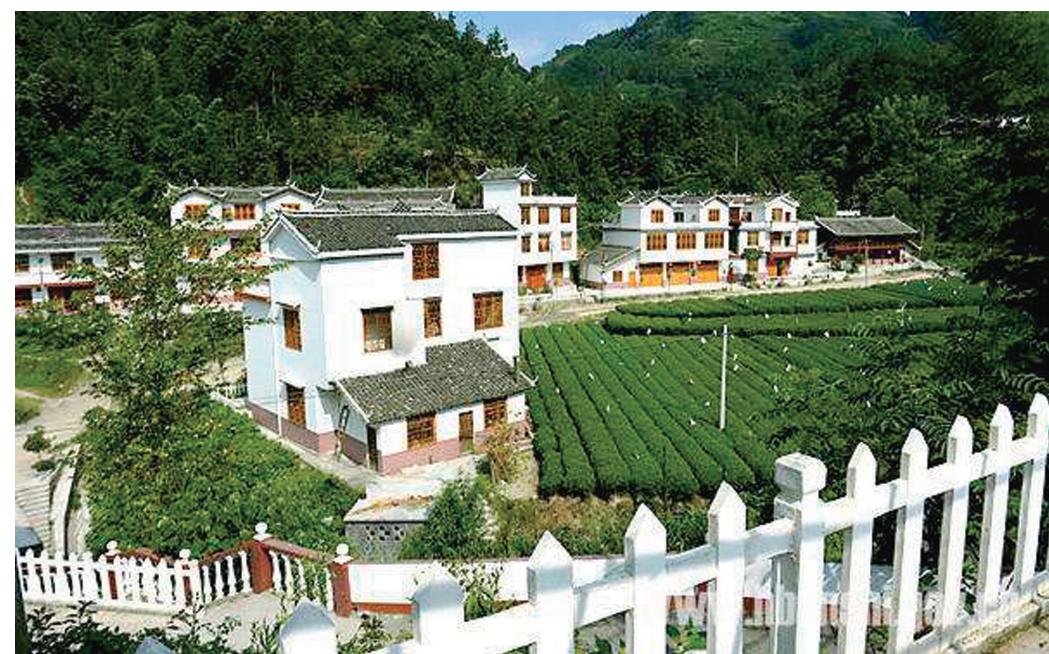
向坤2008年大学毕业后，先后在长沙，在湖北、天津、广州等地谋职。凭借积累的职业技能与职场经验，他成长为华兴子公司的副总经理。

“精准扶贫”号角吹响后，2014年起，华兴实业倾情帮扶向家村。村企联合，联通了“输血管”，把人才送进来，公司员工直接组成帮扶工作组驻扎向家村；还建成了“孵化器”，把人才育出来，在家务农、打工返乡的村民都可以到华兴实业接受免费培训、实训、轮训，学成之后或在华兴实业各公司就业，或回向家村自主创业。曾经留不住劳动力和年轻人的向家村，因人才回流彻底摆脱了贫困。到2016年底，向家村建档立卡的95户218人全部脱贫，提前退出贫困村行列，被评为湖南省“脱贫攻坚示范村”。

农旅融合带来乡村产业

脱贫后的向家村，最靓丽的一张名片是牛天岭景区。每到节假日，这里车水马龙，人山人海，热闹场景丝毫不逊于热门景点。

脱贫攻坚，因地制宜发展产业



是重中之重。乡村振兴，则更需要产业的升级换代。值得称道的是，向家村成功地摸索出一条从传统种养到农旅融合的新路子。

2014年华兴实业驻村帮扶后，首先将目光投向荒芜多年的村级林场，开垦出300亩梯土，第一批油茶林落地生根。后来，又集中采购了10万多株板栗、樱桃苗木发放给村民们，鼓励大家种植果树。为了发展产业，华兴实业主动借钱给那些敢想敢干的村民们，不仅不要利息，甚至贴息帮助村民从银行贷款。一亩亩油茶林，一片片果园，一群群鹅鸭，成了向家村摆脱贫困的产业新苗。

产业发展如何上台阶？脱贫后的向家村，很快就交上了新答卷：两条腿走路。先是传统种养迈向现代农业。村里的财路岭生态农业公司应运而生，村民们自筹资金200多万元，县财政补贴100万元，建起高效农业大棚，种上了火龙果、草莓、水果黄瓜、水果辣椒等果蔬。

站在向家村的制高点——牛天岭四下望去，浓浓绿意充盈眼界。这里森林覆盖率接近95%，负

氧离子含量高，生态好。“如果搞旅游，农副产品既不愁销，又有旅游收入，是个好法子。”村支两委盘算起旅游“生意经”，迈出了产业发展的另一条腿。

从2017年起，围绕“旅游+体育”，秀美的山野逐渐被开发成户外山地运动乐园。2019年5月，牛天岭景区正式开园纳客。2020年，疫情大背景下的向家村，反而是旅游项目上马最多的一年。游船中心、亲子乐园、儿童乐园、青少年户外拓展中心、水上乐园、考拉卡丁车赛场、环山观光小火车等项目相继建成，并陆续向游客开放。当年8月，牛天岭获批国家3A级景区。

如今，牛天岭景区已累计接待游客超过100万人次，旅游收入占全村总收入的70%。

城乡粘合塑造乡村文明

绿水青山就是金山银山，向家村人明白这句话背后的朴素道理。美丽经济，没有了“美丽”，“经济”也就无从谈起。因此，在市场产销对接、景区开发运营过程中，向家村非常注重生态保护、有机融合。既有媲美城市的基础设施，又

有城里所不具备的生态环境，向家村在产业振兴中找到了增强城乡粘合、缩小城乡差距的“法宝”。

城市反哺农村。华兴实业先后在向家村投资为村里的基础设施建设铺路，为公共服务投入，水、电、路“三通”，文教、文娱、文体“三有”。开办图书室，引入“归与书院”，复活上百年历史的花鼓剧团，还有意识地把一些文体、节庆活动由城市转向乡村，举办马拉松、自行车赛事以及乡村旅游节，从而提升村民生活品质，丰富精神文化生活。

腰包鼓起来的向家村人，精神文明也在向城市看齐。他们以创建“全国文明村”为抓手，建立环境整治、关爱老人志愿服务队伍，兴建“家风家教家训”文化长廊，大力推进新时代文明实践活动。

乡村振兴，“拓荒”不止。就在这个春天，向家村正陆续投资开发民宿向家小院、体育赛场、房车露营基地。不仅如此，向家村周边的九个村正在连片绿化美化，积极联创创建九龙山旅游片区，向国家4A级旅游景区目标冲刺……

王亚奇 卢伟伟

[选载·建设管理]



本书对于指导农民专业合作社健康发展、规范经营具有重要参考价值。

农民专业合作社基础知识(一百六十七)

产权比率与资产负债率对评价长期偿债能力的作用基本相同，但二者侧重点不同，资产负债率侧重于分析债务偿付安全性的物质保障程度，产权比率侧重于揭示财务结构的稳健程度以及自有资金对偿债风险的承受能力。

四、对成员权益进行分析

(1)对成员权益变动情况的分析。分析成员入社、退社是否按照章程规定或成员大会决定进行，分析合作社因股金溢价等原因增加或减少资本公积、合作社年终计提盈余公积以及国家财政补助资金和接受捐赠形成专项基金

时，是否在成员权益上进行反映，是否及时准确记录在成员账户中。

(2)对量化给成员的公积金份额的分析。分析资本公积和盈余公积是否量化到成员，在量化给成员的过程中，量化比例是否按照成员应享有合作社注册资本的份额占总注册资本的比例进行。

(3)对国家财政直接补助和接受捐赠形成财产量化给成员份额的分析。分析国家财政补助资金和接受捐赠形成财产是否计入专项基金并平均量化到每位成员，尤其重点分析该部分财产形成之后，加入合作社的成员是否平均量化到这些财产。

(4)对返还给成员本年盈余的分析。分析合作社是否按照章程规定或成员大会决定的比例计提应付盈余返还和应付剩余盈余，分析合作社是否按成员与合作社的交易量(额)进行盈余返还，剩余盈余的分配是否按成员账户记载的权益份占合作社权益总份额的比例进行。

五、对财务管理情况进行分析

主要是分析合作社各项财产管理制度是否健全，是否符合国家规定和本合作社的实际情况，各项管理措施的落实情况如何。同时，要找

出存在的问题，进一步健全和完善各项规章制度和管理措施，提高财务管理水

第五节 农民专业合作社财务制度

财务制度包含两方面内容：一是各级政府财政部门制定的、企业组织活动和处理财务关系的行为规范；二是企业根据财政部门制定的财务制度制定的企业内部财务制度。

农民专业合作社财务制度，是指农民专业合作社资金收支、转账管理、成本费用的计算、经营收入的分配、现金管理、财务报告、债务清偿与纳税等方面的规定。农民专业合作社财务制度包括两大方面：一是国家及有关部门根据农民专业合作社财务管理的需要制定的有关财务管理方面的制度；二是农民专业合作社本身依据国家法律、行政法规与财务会计制度，为加强财务管理与核算而制定的内部规章制度。具体包括财务会计机构与人员设置、职责范围、财务会计收支与报销程序等。规范的财务会计制度能够加强农民专业合作社的财务管理，提高经济效益，也便于内部有关人员与机构依据开展监督。农民专业合作社财务管理制度主要包括以下几个方面的制度。

(未完待续)