

[耳听八方]

通过服务现代化实现农业现代化

浙江

召开全省
耕肥工作视频会议

日前,浙江省农业农村厅召开全省耕肥工作视频会议。会议充分肯定了机构改革以来全省耕肥工作取得的新业绩。他指出,我省立足稳粮保供、打赢污染防治攻坚战、耕肥人才队伍建设,在耕地质量建设、化肥减量增效、污染治理和体系建设等方面取得新成效,为稳固现代农业发展“基本盘”发挥了重要作用。他要求,“十四五”期间要以建设农业农村现代化先行省为总体目标,坚持绿色发展、创新发展,突出“数字耕肥、土壤健康、科学施肥”三大方向,系统谋划,科学部署,继续推动耕肥工作迈上新台阶。

甘肃

力促中药材产业
倍增计划深入实施

日前从甘肃省现代丝路寒旱农业三年倍增计划中药材抓点示范行动现场推进会上了解到,甘肃将大力开展中药材绿色标准化基地建设,推动产业基础高级化;深入实施“延链补链强链”行动,加快推动中药材产业集群化发展。为深入推进中药材产业倍增行动,甘肃还要在“延链、补链、强链”上下功夫,推进一产往后延、二产两头连、三产走高端,形成闭环产业链条,贯通供应链、提升价值链、完善利益链,促进全产业链开发。

福建

厦门加快推进
农村养老服务工作

日前,厦门市召开农村养老服务推进会,进一步贯彻落实全国、全省农村养老服务推进会会议精神,加快推进厦门市农村养老服务工作。推进会认真组织传达学习上级会议精神;安排翔安区政府、湖里区金山街道作经验交流;组织现场考察了海沧区海沧街道青礁村幸福院、湖里区金山街道养老服务照料中心养老服务示范点。会议强调,要结合厦门实际,加快推进厦门市智慧养老平台建设,加强养老人才培养,提升居家社区嵌入式养老服务水平,统筹优化扶持政策和资金补贴,加强养老服务监督管理,有效解决医养服务融合问题,大力支持机构养老增值服务发展。

[封面人物观点]

作者简介

张天佐

农业农村部
农村合作经济指导司司长

[核心提示]

发展专业化社会化服务业,是实现我们国家农业现代化的必然选择。我国农业现代化路径,就是要通过服务过程的现代化最终实现农业结果的现代化。

为什么要发展农业社会化服务

怎么实现农业现代化,我们研究了发展规律。从世界各国农业生产发展规律来看,有一个基本的特点,都是以家庭经营为主要的生产形式。在欧美国家实现农业现代化路径归纳起来可以归纳很多条,但我认为路径核心就是实现土地的规模化+生产过程中的装备现代化。我们国家,大国小农是基本国情,家庭承包长久不变是土地经营的基本制度。在我国如何实现现代化,我们学不了欧美模式,短期内我们不可能也不应该把土地快速的给到少数人手上,因为我们还是几亿农民以农业生产为生,农业既是农民就业也是收入来源的主要方面。特别是在农业主产区农民来自农业的收入占有相当高的比重,所以我们学不了欧美模式,不可能短期把土地大规模集中实现农业现代化,也学不了日韩模式,因为他们是高成本、高投入的模式,

我们没有这样的财力,也不能走这样的路径。我们怎么办,如何实现生产过程中实现标准化、专业化和集约化。

实际上我们的路径如果分析到这里,怎样实现、或者说未来的发展方向也就比较清楚了,我们是土地的规模化+生产过程中的专业化、标准化、集约化。规模化后,后面的三化就相对容易实现,这是没有问题的。现在土地流转50亩以上的规模,达到了30%。大量的70%的土地还分散在小规模的农户手上,短期内不可能流转,也不可能形成强制的办法流转。在经营权不流出的情况下,我们通过服务的集中化也能实现生产过程的标准化、专业化、集约化。也就是通过把一家一户老百姓干不了、干不好,干起来不划算的生产环节集中起来,交给专业化的社会化的服务组织去做,服务的集中就意味着服务

过程中能够向专业化、标准化、集约化迈进。在这个过程中,服务组织能够把适用的品种,适用的技术,先进的组织方式以及一些人才资金要素资源有效的导入到农业的生产过程中。实际上在服务过程中,把农民干不了的事交给服务组织来干,干不好的事也交给他们,这样就有有效的把小农户引向农业现代化的轨道。这是优化我们资源配置,提升农业生产效率,转变发展方式的重要手段。这是我们农业现代化的必然选择。

社会化服务实际上是专业的人做专业的事,从社会化服务的过程来看,通过我们社会化的服务过程,实际上是推广先进技术装备的过程,就是提升农民组织化程度的过程。也是推进农业标准化生产,规模化经营的过程。所以我国农业现代化路径,我认为就是要通过服务过程的现代化最终实现农业结果的现代化。

为什么现在要加快发展农业社会化服务

实际上农业现代化从世界各国的发展规律来看,它都是顺应现代农业发展的过程应运而生,发展壮大起来的。从现代化国家的发展路径来看,农业领域与工业领域是一样的,随着现代化的推进,内部的分工是在不断的深化过程中。原来农业产前产后的所有环节都是以家庭农场为主,自己承担。随着现代农业的推进,一部分的服务环节从家庭农场分离出来,逐步诞生农业服务业。在现代化推进过程中,农业服务业可以逐步作大,从世界各国来看,最后的农业服务业支撑了现代农业的发展。这是世界各国农业现代化走出的基本规律,所以农业社会化服务是支撑农业现代化服务的战略性大产业。目前有四个标志性要素决定了当前是加快农业服务发展的机遇期:

一是有强劲的市场拉动。我国的老齡化日趋严重,大部分都是50岁以上的农户,迫切需要社会化服务主的跟进。不然我们农业生产的稳定发展就会有问题,而我们的社会化服务在实践中体现出来的效果是既能省事、省钱还能省力,农民又需要,这样的需求变成现实的需求,这种需求的升级和爆发,对我们产业来说就是良好的上升期。共同的需求是我们

产业发展的商机,需求是原动力。

二是有良好的效益。效益驱动发展。通过我们良好的服务,在产前产后都能实现基本的增效,农民省钱,服务组织省效。在产前环节,分散的采购农资变成了集中采购农资,集中了大规模的采购成本。在产中环节,通过集中连片的机械化作业,大规模提高机械化的效率,降低了作业的成本。在产后环节,我们可以提高质量,经过大量的证明,我们农户的种植和专业的服务组织种植,每亩地提高产量都没有问题。同时带来更高品质的产品,提高更多效益,所以产量的增加和溢价的收入也为我们带来了很好的效益。所以产前产后环节都是能够实现基本增效,大量的调查表明不计算劳动力成本的集约,只计算采购成本和作业成本,每季每亩地节本增效150元是没有问题的。在这个过程中农民的省钱省力,我们的社会化服务主有效益,效益是驱动产业发展的第二动力。

三是有政府的支持。这些年我们越来越意识到社会化服务是解决农业领域多年难以解决的老大难问题的抓手。所以各级政府都在大力支持农业社会化服务的发展,同时一些

地方从政策的取向来看,已经从原来的补技术、补装备、补设施转向补服务,因为通过补服务才能把原有的技术、装备、设施、人才用起来,所以它是政策的龙头,起着引领作用。同时我们从基本条件来看,通过这些年的政府扶持和各类主体的自主发展,现在发展农业社会化服务所必需的一些基本条件已到相当规模。从人才来看,我们系统有几十万的农业推广队伍,每年有几十万大中专院校的农科毕业生,农村还有大量的专家,实际上也不缺人才,关键是如何用起来。从主体来看,我们现在有200多万农民合作社,几十万家农村企业,还有几百万家的农业服务大户,所以主体不缺。但服务组织建中间有重叠,现在在90%按家的服务组织。所以发展社会化服务和所需要的条件已经成熟。

四是有成功的模式借鉴。一个行业的发展光有方向和思路不行,还要有成功的商业模式。这些年不少企业在实践中探索,探索出一批成功模式。这两年我们总结了6种模式,都是非常有效的。

怎么发展农业社会化服务

一是要社会化导向。农业社会化服务最终最核心是要市场在资源配置中起决定性作用,用市场的力量来推动资源整合和优化配置。就是要以市场需求为导向,以市场主体为重点,推进专业化社会化服务组织的发展。作为政府的主管部门也不能缺位,我们重点在引导、推动、扶持和服务方面去下工夫,引领行业,规范行业的发展。

二是要推进资源整合共享。前面我也提到了我们现在发展农业社会化服务主所需要的基本条件已具备一定的量,现在首先应该整合存量资源,把资源盘活利用好,其次不足部分补齐,这样各类社会化服务组织来搞服务可以轻资产进入,把存量自尽盘活利用。我们为此也搭建了平台,包括刚才主持人

提到的,我们搭建了全国农业社会化服务平台,这个平台目前已运行1年多,注册登记几十万主体,效果非常好,下一步我们要继续推广。各地也搭建了一些平台,非常好,通过平台来共享资源。

三是促进多类主体共同发展。现在90万家服务主体,包括以公司性质为特征的服务主体,包括27万家以服务为主体的农业合作社,包括40万家以服务为主体的专业大户,还包括供销社的一部分基层社,大家共同努力,我觉得这几类都是优势互补,各有所长。

四是要创造良好的发展环境。从政策来说,我们要进一步研究有关政策,为产业发展创造很好的政策环境。从管理来说,一个行业发展到一定程度后,规范管理的要求就提上了

日程,我们要制定一系列的标准,去年我们发布了社会化合同示范,通过规范性的合同来约束双方的权力和义务,避免纠纷的产生。我们也发布了一系列制定标准的指南,因为各地农业生产的农业条件制度差距很大,提出标准由县级以上确定,但制定服务的指南统一确定,保证更好的服务。

(本文内容据作者在2021中国农业服务者大会上发言整理而成)

