

改革论坛

构建农业农村现代化新发展格局

【核心提示】党的十九届五中全会强调,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。走中国特色乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》强调,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,举全党全社会之力加快农业农村现代化,让广大农民过上更加美好的生活。我们要不断完善政策体系、工作体系、制度体系,以更有力的举措,汇聚更强大的力量,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

□周真刚

深刻认识乡村振兴战略的重大意义

党的十九大提出,实施乡村振兴战略。2018年出台的《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》明确指出,实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础、建设美丽中国的关键举措、传承中华优秀传统文化的有效途径、健全现代社会治理格局的固本之策、实现全体人民共同富裕的必然选择。党的十九届四中全会提出,实施乡村振兴战略,完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策,健全城乡融合发展体制机制。党的十九届五中全会对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署,为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》强调,民族要复兴,乡村必振兴。这些重大部署凸显了实施乡村振兴战略的重大现实意义和

深远历史意义。在全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们要深刻认识乡村振兴对全面建设社会主义现代化国家、实现农业农村现代化、推动经济社会高质量发展的重要作用。各级党委和政府要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,切实增强责任感、使命感、紧迫感,高标准制定出台乡村振兴战略规划,高质量推进乡村振兴战略规划落地生根。要加强乡村振兴宣传工作,在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

科学制定目标任务

推动高质量发展不是一日之功,不能一蹴而就,既要登高望远,又要脚踏实地。乡村振兴是一个系统工程,全面推进乡村振兴,实现高质量发展,制定目标既要具有前瞻性、引领性,又要具有现实性、可行性。首先,要进行全面的县情、乡情、村情调查,全面摸清各种情况,为科学合理制定目标任务提供客观依据。其次,目标任务的设定要立足现实,具有发展的眼光。

从地区来看,既要立足于一乡一村,更要放眼于全国;从时段上看,既要立足于当下,更要放眼于五年、十年甚至更长时间。最后,要处理好长期目标和短期目标的关系。实施乡村振兴战略是一项长期而艰巨的任务,要遵循乡村建设规律,着眼长远,谋定而后动。坚持科学规划、注重质量,聚焦阶段任务,找准突破口,排出优先序,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,久久为功,积小胜为大成,推进乡村振兴总目标的实现。

建立健全制度体系

习近平总书记强调,实现乡村振兴是前无古人、后无来者的伟大创举,没有现成的、可照抄照搬的经验。乡村振兴道路怎么走,要靠我们自己去探索。实施乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系是制度保障。要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快打通城乡要素平等交换、双向

流动的制度化性通道,推动产业、资金、土地、人才等要素在城乡间平等交换与良性循环,激活城乡内生活力。要创新形成促进农民持续较快增收的长效政策机制与政策体系,立足于地区产业优势、资源优势等,促进经济效益好的新业态的形成,提高农业质量效益和竞争力,推动乡村经济发展。创新形成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机制体制与政策体系,实现脱贫攻坚与乡村振兴持续性、全面性、有机性、系统性衔接。创新形成全方位投融资的机制体制与政策体系,吸引金融资本、社会投资等多元投资,解决乡村基础设施建设、产业发展资金短缺问题。创新形成人才工作机制体制与政策体系,制定引人留人政策,创新创业就业政策,吸引更多人才到乡村创新创业,激发人才活力。健全乡村振兴考核落实机制。开展乡村振兴实绩考核,对在乡村振兴中实绩突出的干部要给予奖励。强化乡村振兴督查,创新完善督查方式,及时发现和解决存

在的问题,推动政策举措落实落地。持续纠治形式主义、官僚主义,将减轻村级组织不合理负担纳入中央基层减负督查重点内容。建立完善各种制度,形成相互耦合、系统配套的乡村振兴制度体系,激发乡村振兴的动力活力。

凝聚合力高效推进

习近平总书记强调,乡村振兴不是坐享其成,等不来、也送不来,要靠广大农民奋斗。全体干部群众只有以时不我待、只争朝夕的精神艰苦奋斗,才能高质量实现乡村振兴的目标任务。要加强党的全面领导,充分发挥农村基层党组织领导作用,持续抓党建促乡村振兴。要加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,选派优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台,对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。要充分尊重农民意愿,激发农民内生动力,培育高素质农民。把政府主导和农民主体有机统一起来,使农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。要加强新时代农村精神文明建设,弘扬和践行社会主义核心价值观,在全面推进乡村振兴中激发各地各部门各行业的强大内生动力,凝聚各族人民的智慧和力量,合力推进乡村振兴。(作者系贵州省民族研究院研究员,本文摘编自《中国民族报》)

现象评说

“十年禁渔”要尽可能配套实施其他生态修复措施

□徐旭东

从2021年1月1日起,长江流域“一江两湖七河”实行十年禁捕。专家预测,这可使长江鱼类繁殖规模恢复到上世纪60年代的三成左右,对于扭转长江生态危局起到关键作用。

长江生态恶化是多重原因造成的,酷渔滥捕是一个重要方面。导致长江鱼类数量大幅下降的主要原因还有:干支流建坝,以及湖泊与长江之间建闸,阻断了鱼类的洄游通道,也破坏了自然的水文条件;因航道建设和防汛需要对长江岸坡采取硬化、截弯取直等措施,破坏了浅滩漫滩等鱼类栖息地;因上游蓄水、河道下切等原因导致水

位下降,湿地植被面积萎缩,水生动物栖息地减少;沿江污染排放。

如何配套实施其他生态修复措施,有三点建议。

一是建档登记,保护和修复长江鱼类栖息地。鱼类栖息地包括其产卵、摄食等场所,是鱼类在长江生存繁衍至关重要的条件。但各地政府对鱼类栖息地保护无从下手,主要是因为至今未开展过建档登记工作,难以针对栖息地制定保护、修复方案,也因此 in 航道和水利建设中极易造成鱼类栖息地破坏。建议应组织长江鱼类栖息地的普查和确认工作,并登记、划定范围,对重要栖息地划定生态红线,由政府部门公布;在航道建设等规划中避开重要的水生动物栖

息地或采取实质性弥补措施;在适当区域修筑丁坝、鱼巢等,增加鱼类栖息场所,一些并非防洪需要而构筑的民院子堤也可拆除,恢复为鱼类栖息地;加强污染防治工作,在鱼类栖息地附近杜绝污水排放。

二是实施水库联合调度,满足中下游生态需水。水量水位是水生动植物生长繁衍的重要生态因子。浅滩漫滩只有保持淹没才能形成水生植被,适合鱼类栖息,而上游水库在秋季蓄水导致中下游一些原有的栖息地裸露干涸;相反,上游水库在春季放水涨水过快,漫滩上植物发芽生长跟不上,也不利于形成植被。水库的蓄水、放水节奏与水生动植物需求的季节错位加剧了生物群落的衰退。

建议国家有关部门组织专家委员会,督导长江上游水库的联合生态调度,既要考虑防洪和发电的需要,也要考虑下游生态需水,尽可能满足生态修复所需要的条件。

三是试行季节性开闸,部分恢复江湖连通。历史上许多原本通江的湖泊因为防洪排水等需要筑堤建闸,阻断了江湖连通和鱼类洄游(譬如,四大家鱼等鱼类在湖泊肥育成熟后需要到长江产卵繁殖),这也是长江鱼类数量下降的原因之一。建议在条件合适的湖泊试行季节性开闸,让这些湖泊获得与长江的部分连通和鱼类洄游。

(摘编自《微观三农》)

各抒己见

保护农业文化遗产具有重要意义

□闵庆文

按照《重要农业文化遗产管理办法》的定义,重要农业文化遗产是指我国人民在与所处环境长期协同发展中世代传承并具有丰富的农业生物多样性、完善的传统知识与技术体系、独特的生态与文化景观的农业生产系统,包括由联合国粮农组织认定的全球重要农业文化遗产和由农业农村部认定的中国重要农业文化遗产。农业农村部已发布5批118项中国重要农业文化遗产,其中18项被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产,数量位居世界第一。

作为集农业生物资源、农耕技术、乡村文化、田园景观等于一体的重要农业文化遗产,保留有丰富的传统品种。例如,2012年被认定为全球重要农业文化遗产的内蒙古敖汉旗,是世界旱作农业的发源地,目前搜集到的谷子、玉米、高粱、黍子、芝麻、糜子、蔬菜等传统旱作品种就有218个;2014年被认定为中国重要农业文化遗产的河北涉县旱作梯田系统,仅在遗产核心区的王金庄村就保留着171个传统农家品种;2010年被列为全球重要农业文化遗产、2013年被列为世界文化遗产的云南红河哈尼梯田,当地水稻品种有近200个。

2019年国务院办公厅颁发的《关于加强农业种质资源保护与利用的意见》明确了农业种质资源保护的基础性、公益性、战略性、长期性地位。

(摘编自《中国农村网》)

农村快递物流要“一站多能、一网多用”

□于森

“不断下沉的快递服务网络,给农村地区带来了新变化,改善了农村消费环境,促进城乡流通,繁荣乡村经济。”全国政协委员、交通运输部原安全总监成平日前表示,如今农村交通运输和物流服务网络建设加快,快递下乡工程深入实施,但农村快递物流服务仍存在进村难、资源利用率不高等问题,应加大政府支持力度,优化企业运营环境。

广大农村特别是中西部欠发达地区和边远山区,客户分散,单

次收寄线路长、时间长,有的派送路线长达十几公里。一些镇村网点业务量平均每天不足10件,单件收派成本高、效益低,仅靠这些收入企业难以维持长期运营。政府在建立县、乡、村三级物流网络中公共财政投入不足,尤其是对服务进村入户的公益性、公用型快递物流末端设施投入不足,镇级和村级快递物流网络建设更多依靠企业自身投入。

“农村快递服务是农村公共服务的重要组成部分。应该加大政府财政投入,弥补市场失灵。”成平建议,充分发挥政府在农村基本公共

服务中的兜底性作用,因地制宜对场站进行设施改造、技术装备升级、运输组织模式创新,对信息化智能化等涉农服务项目给予资金支持。

目前农村地区已建成的许多乡村客运站等公共服务设施不允许从事包括餐饮、快递物流等经营活动,资源利用率不高,物流基础设施重复投入。同时,由于缺乏针对农村快递物流的配套用地、税收等支持政策,造成市场环境不佳,许多镇村级网点变动性大。

国家邮政局明确,继续深入推进快递进村,力争到2021年年底,中、西部地区建制村快递服务通达

率分别达80%和60%。“在产业基础差、快递市场需求动力不足的地区,市场不能充分发挥作用,地方政府决不能缺位。”成平建议,按照“非禁即入”的原则,加快梳理修订既有市场准入管理规定,允许场站网点经营企业扩大经营范围,有效整合农村客货运输、电商快递、餐饮购物等服务需求,实现“一站多能”“一网多用”。同时应对从事农村物流的企业加大税费减免、贷款融资等方面的支持力度,培育壮大一批从事农村快递物流的专业化、网络化经营企业。

(摘编自《中国交通报》)